



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

Рег. № ОА04-09268 - 16.09.2026 г.

Велико Търново

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 37в, ал. 21 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 35 и чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административно процесуалния кодекс.

ВРЪЩАМ:

Решение № 1128 по Протокол № 46 от проведеното редовно заседание на 27.08.2026 година на Общински съвет – Велико Търново, в частта на т. 3, за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление, тъй като незаконосъобразно е прието в противоречие с разпоредбите на чл. 37в, ал. 21 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 35 и чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административно процесуалния кодекс.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 46 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04-9000/09.09.2026 г. съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **16.09.2026 г.**, включително/ за Областен управител Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразни решения за ново обсъждане от общински съвет.

Редовното заседание на Общински съвет – Велико Търново е проведено на 27.08.2026 година. При откриването му са присъствали 32 общински съветници от общ брой 37 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к. присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

На заседанието са присъствали: Албена Беренска – кмет с. Беяково, Валентин Къндев – кмет с. Самоводене, Христо Христов – кмет с. Ново село, Янко Първанов – кмет с. Вонеща вода.

Съгласно разпоредбата на чл. 46, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация кметът на район и кметът на кметство могат да участват в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас. Те се изслушват задължително при обсъждане на въпроси, отнасящи се за кметството или за района.

С Решение № 1128 по Протокол № 46 от проведено на 27.08.2026 г. заседание на Общински съвет – Велико Търново:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост, Великотърновски общински съвет включва в Годишната програма за управление и разпореждане с общинско имущество за



2026 г. имотите – полски пътища, попадащи в масивите за ползване, определени по реда на чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ за стопанската 2025/2026 г., в землището на с. Ново село, Община Велико Търново.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37в, ал. 16 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и във връзка с писмо с вх. №2753/07.07.2026 г. на Директора на ОД „Земеделие“, гр. Велико Търново с приложени Заявленията на ползвателите, Великотърновски общински съвет дава съгласие за предоставяне на имотите – полски пътища, попадащи в масивите за ползване, определени по реда на чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ за стопанската 2025/2026 г., в землището на с. Ново село, Община Велико Търново, за които следва да се сключат едногодишни договори за наем за стопанската 2025/2026 г. по цени в размер на средното годишно рентно плащане за землището на с. Ново село, Община Велико Търново.

3. На основание чл. 52, ал. 5 от ЗМСМА, Великотърновски общински съвет определя 100% от постъпленията от наем да се използват по реда на чл.37в, ал.21 от ЗСПЗЗ в землището на с. Ново село.

4. Възлага на Кмета на Община Велико Търново да извърши всички необходими административни действия по изпълнение на настоящото Решение при спазване на действащата нормативна уредба.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 09 00-630/15.07.2026 г. на Кмета на Община Велико Търново; Писмо с вх. № 2753/07.07.2026 г. от Директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Велико Търново; Заявление по чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ и чл. 75б от ППЗСПЗЗ от „О. Ч“ ЕООД с ЕИК/ЕГН 205105466; Заявление по чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ и чл. 75б от ППЗСПЗЗ от ЕТ „ДЕСИ-СВЕТЛА СИМЕОНОВА“ с ЕИК/ЕГН 148066679 и Заповед № ПО-09-43/18.06.2026 г. на Директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Велико Търново.

Видно от отразеното в Протокола гласуване (стр. 54) решението е прието с 29 гласа „За“, без гласове „Против“ и 1 глас „Въздържал се“.

Съгласно чл. 37в, ал. 16 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) Директорът на областната дирекция "Земеделие" след влизането в сила на заповедта по ал. 4 подава искане до общинския съвет за предоставяне на имотите – полски пътища, попадащи в масивите за ползване, по цена в размер на средното годишно рентно плащане за землището. Общинският съвет приема решение в едномесечен срок от подаване на искането. В 7-дневен срок от влизането в сила на решението кметът издава заповед, която се публикува на интернет страницата на общината. В едномесечен срок от издаване на заповедта ползвателите внасят по банкова сметка на общината сумата за определените за ползване полски пътища и сключват договори за съответната стопанска година с кмета на общината. Когато в едномесечен срок от искането общинският съвет не е приел решение, директорът на областната дирекция "Земеделие" определя със заповед цена на имотите – полски пътища, в размер на средното годишно рентно плащане за землището. Заповедта се обявява в кметството и в сградата на общинската служба по земеделие и се публикува на интернет страницата на общината и на съответната областна дирекция "Земеделие". Въз основа на заповедта ползвателите внасят сумата по банкова сметка на общината в едномесечен срок от издаването ѝ.

Разпоредбата на чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ изрично предвижда, че **средствата, събрани по реда на ал. 16, както и от наложените глоби и имуществени санкции по чл. 38, ал. 2 и 3, постъпили по сметка на общината, се разходват по заповед на кмета на общината за трасиране и поддържане на полските пътища, както и за почистване на самозалесили се земеделски имоти – общинска собственост.**

От съдържанието на посочените разпоредби е видно, че законодателят е уредил не само реда за предоставяне на имотите – полски пътища и начина за определяне на дължимата за тях

сума, но и целевото предназначение на постъпилите средства и органа, който определя начина на тяхното разходване. Следователно волята на законодателя е тези средства, макар да постъпват по сметка на общината, да запазят строго определеното им от закона целево предназначение. Законът не предоставя възможност те да бъдат третираны като общи собствени приходи от наем на общинска собственост, които общинският съвет разпределя по реда на ЗМСМА. Напротив, **тяхното предназначение е предварително и изчерпателно определено от чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ, а именно – за трасиране и поддържане на полските пътища и за почистване на самозалесили се земеделски имоти – общинска собственост.**

Съгласно разпоредбата на **чл. 11, ал. 2 от Закона за нормативните актове**, специалната нормативна уредба изключва приложението на общата. В конкретния случай чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ съдържа специално законово регулиране относно предназначението и разходването на средствата, която дерогира приложението на общата разпоредба на чл. 52, ал. 5, т. 2 от ЗМСМА.

Императивната законова регламентация изключва възможността общинският съвет да определя допълнителни правила, процентни съотношения или териториални ограничения относно начина на разходване на средствата, доколкото подобно правомощие не му е предоставено нито с чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ, нито с друга приложима законова разпоредба.

Именно тази целева обвързаност на средствата налага тяхното разходване да бъде съобразено с действителните фактически потребности на територията на общината. Предоставеното на кмета правомощие предполага извършването на конкретна преценка къде и в какъв обем са налице нужди от трасиране и поддържане на полските пътища или от почистване на самозалесили се земеделски имоти – общинска собственост. Въз основа на тази преценка кметът следва да насочи средствата към съответните дейности и обекти.

С Решение № 1128/27.08.2026 г. Общински съвет – Велико Търново, в частта на т. 3, с която е определил 100 процента от събраните средства да остават за конкретното населено място, незаконосъобразно е ограничил правомощието на Кмета на община Велико Търново да прецени оперативно къде на територията на цялата община има реална и спешна нужда от трасиране или поддръжка на селскостопанската инфраструктура.

Компетентността на административния орган се определя от закона и не може да бъде изменяна, ограничавана или допълвана с акт на друг административен орган, освен ако самият закон изрично допуска това. В случая такава законова възможност не е предвидена. Напротив, от императивната формулировка на чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ следва, че именно кметът на общината е органът, който посредством своя заповед определя конкретното разходване на средствата в рамките на нормативно установените цели.

Решението на общинския съвет се състои от две части - мотиви и диспозитив. Мотивите на административният акт представляват формираната воля на колективният орган на местното самоуправление, а диспозитивът - нейното външно изразяване. **Фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт, съобразно изискванията на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).** Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание.

Съгласно разпоредбата на чл. 35 от АПК индивидуалният административен акт се издава, след като се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая и се обсъдят обясненията и възраженията на заинтересованите граждани и организации, ако такива са дадени, съответно направени.

С оглед на гореизложеното, Решение № 1128/28.08.2026 г. на Общински съвет – Велико Търново, в частта на т. 3, е прието в нарушение на чл. 37в, ал. 21 от ЗСПЗЗ, чл. 35 и чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, доколкото в него липсват фактически и правни основания, обосноваващи ограничаването на компетентността на кмета на общината при разходването на средствата, събрани по реда на чл. 37в, ал. 16 от ЗСПЗЗ, както и от наложените глоби и имуществени санкции по чл. 38, ал. 2 и 3 от ЗСПЗЗ.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатото за ново обсъждане **Решение № 1128 по Протокол № 46/27.08.2026 г. на Общински съвет – Велико Търново, в частта на т. 3, не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.**

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Велико Търново и Кмета на Община Велико Търново.

МАРИН БОГОМИЛОВ
*Областен управител на
област Велико Търново*

Digitally signed by
Marin Rusev Bogomilov
Date: 16.09.2026 16:33:31 +03:00