



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



Изх. №

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО
УЛ. „ИВАН ВАЗОВ“ № 1
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЗЛАТАРИЦА
УЛ. „СТЕФАН ПОПСТОЯНОВ“ № 22
ГР. ЗЛАТАРИЦА

ЖАЛБА
ОТ
ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО
АДРЕС: ПЛ. „ЦЕНТЪР“ № 2
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО
ТЕЛЕФОН: 062 611110
ЕЛЕКТРОННА ПОЩА:
governor@velikotarnovo.government.bg

СРЕЩУ
РЕШЕНИЕ № 389 ПО ПРОТОКОЛ № 36 НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЗЛАТАРИЦА ОТ
ПРОВЕДЕНО РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА 27.03.2026 ГОДИНА

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ
ЧЛ. 45 АЛ. 8 И АЛ. 12, ЧЛ 46а, АЛ. 5 ОТ ЗМСМА, ВЪВ ВРЪЗКА С ЧЛ. 145 И
СЛЕДВАЩИТЕ ОТ АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В изпълнение на задълженията ми по проверка на законосъобразността на актовете на органите на местното самоуправление, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) е осъществен контрол на решенията по Протокол № 36 от проведеното редовно заседание на Общински съвет – Златарица.

Редовното заседание на Общински съвет – Златарица е проведено на 27.03.2026 година. При откриването му са присъствали 11 общински съветници от общ брой 11 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

От извършената проверка е констатирано ,че Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица е незаконосъобразно поради нарушение на императивните разпоредби на **чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА**.

В тази връзка, Областен управител на Област Велико Търново върна решението със своя Заповед № ОА04-03337/03.04.2026 година. На 03.04.2026 г. заповедта е връчена на Председателя на Общински съвет – Златарица и Кмета на Община Златарица чрез писмо изх. № ОА04-03344/03.04.2026 г. на официалните им електронни пощи.

Общински съвет – Златарица е трябвало да насрочи свое заседание, на което да преразгледа решението до в 14 –дневен срок от получаване на заповедта - до **20.04.2026 г.**

От извършена служебна справка на официалната интернет страница на Община Златарица - Дневен ред и материали за заседания на ОбС - Община Златарица е установено, че върнатото от Областен управител на област Велико Търново Решение № 389 по Протокол № 36 от проведено редовно заседание на 27.04.2026 г. на Общински съвет – Златарица е включено за повторно разглеждане в Проекта на дневен ред за предстоящото заседание, което ще се проведе на 27.04.2026 г. в точка 6. Въпреки, че е включено Предложение за преразглеждане на върнатия административен акт, съществува възможност Решението да не бъде разгледано.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 45, ал. 8 и ал. 12 от ЗМСМА, във връзка с чл. 145 и следващите от АПК, **ОСПОРВАМ** Решение № 389 по Протокол № 36 на Общински съвет – Златарица пред Административен съд – Велико Търново.

Мотивите ми за това са следните:

С Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 и чл. 52 ал.5 т.2 от ЗМСМА, чл. 24а ал.5, от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи, чл. 37 ал.2, чл. 106, т.4 и чл. 108 ал 2 от Наредба № 8 за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет Златарица, органът на местно само управление:

1. **Дава съгласие** да се отдадат под аренда следните поземлени имоти:

- 1.1. Поземлен имот с идентификатор : 68494.99.19, № по предходен план 099019, площ 11,512 дка, начин на трайно ползване: друг вид трайно насаждение, категория на земята: осма, находящ се в земеделска територия на село Средно село, общ. Златарица, местност „Средно село“, и граничещ с имоти : 68494.99.23, 68494.99.9, 68494.99.4, 68494.99.24, 68494.99.1, 68494.99.17, 68494.99.16, 68494.99.8, и 68494.99.5. За имота има съставен акт за частна общинска собственост № 1464/08.05.2013г.
- 1.2. Поземлен имот с идентификатор : 68494.104.9, № по предходен план 104009, площ 18,429 дка, начин на трайно ползване: друг вид трайно насаждение, категория на земята: осма, находящ се в земеделска територия на село Средно село, общ. Златарица, местност „Гьоляна“, и граничещ с имоти : 68494.233.2, 68494.104.8, 68494.104.4, 68494.107.10, 68494.17.11, 68494.233.2, 68494.104.5, 68494.104.1, 68494.104.3 и 68494.104.6. За имота има съставен акт за частна общинска собственост № 734/24.07.2012г.
- 1.3. Поземлен имот с идентификатор : 68494.123.6., № по предходен план 123006, площ 15,115 дка, начин на трайно ползване: друг вид трайно насаждение, категория на земята: осма, находящ се в земеделска територия на село Средно село, общ. Златарица, местност „Буюр Мезарлък“, и граничещ с имоти : 68494.120.15, 68494.145.1, 68494.146.5, 68494.123.7 и 68494.123.4 За имота има съставен акт за частна общинска собственост № 739/24.07.2012г.
- 1.4. Поземлен имот с идентификатор : 68494.108.13, № по предходен план 108013, площ 8,354 дка, начин на трайно ползване: друг вид трайно насаждение, категория на земята: осма, находящ се в земеделска територия на село Средно село, общ. Златарица, местност „На билото“, и граничещ с имоти: 68494.108.11, 68494.108.10, 68494.108.5, 68494.108.12 и 68494.108.16. За имота има съставен акт за частна общинска собственост № 649/24.07.2012г

2. Определя първоначалните тръжни цени на имотите описани в т.1, от решението, на база на чл. 37 ал .2 от Наредба №8 за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Златарица както следва:
 - 2.1. За поземлен имот с идентификатор : 68494.99.19, първоначална тръжна цена да е на стойност 105,91 евро (сто и пет евро и деветдесет и един евро цента).
 - 2.2. За поземлен имот с идентификатор : 68494.104.9, първоначална тръжна цена да е на стойност 169,55 евро (сто и шестдесет и девет евро и петдесет и пет евро цента).
 - 2.3. За поземлен имот с идентификатор : 68494.123.6 първоначална тръжна цена да е на стойност 139,06 евро (сто тридесет и девет евро и шест евро цента).
 - 2.4. За поземлен имот с идентификатор : 68494.108.13, първоначална тръжна цена да е на стойност 76,86 евро (седемдесет и шест евро и осемдесет и шест евро цента).
3. Определя срока за отдаване под аренда да е 5 (пет) стопански години.
4. Определя депозит в размер на 100% от първоначалните тръжни цени за участие в публичен търг за предоставяне под аренда на имотите описани в т.2 от настоящото решение.
5. Определя 30% от постъпленията от арендата на имотите описани в т.1 от настоящото решение, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в населените места, в които се намират.
6. Упълномощава кмета на Община Златарица или оправомощено от него длъжностно лице да открие процедура за отдаване под аренда, чрез публичен търг на поземлени имоти, подробно описани в т.1 от настоящото решение.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: копие от Предложение с изходящ номер Обс-02-1531 от 17.03.2026 от г-н Денчо Тодоров заместник кмет на община Златарица, копие от Заявление от Венелин Аладинов Моллов с рег. индекс СА-ОС- 21-1154/27.02.2026г., копие от Скица на поземлен имот номер 15-349043-10.03.2026г, копие от Скица на поземлен имот номер 15-349046-10.03.2026г., копие на Скица на поземлен имот номер 15-349048-10.03.2026г, копие на Скица номер 15-349047-10.03.2026г., копие от Акт за частна общинска собственост №1464 от 08.05.2026г., копие от Акт за частна общинска собственост № 734 от 24.07.2012г., копие от Акт за частна общинска собственост № 739 от 24.07.2012г. и копие от Акт за частна общинска собственост № 694 от 24.07.2026г.

Гореописаното Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица прието от колективния орган на местното самоуправление, представлява административен акт, с който се извършва разпореждане с имоти, квалифицирани като частна общинска собственост.

Цитираният административен акт поражда облигационни правоотношение спрямо имоти – частна общинска собственост, находящи се в землището на село Средно село. Следователно, съгласно императивните разпоредби чл. 46а, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), кметския наместник на село Средно село, следва да бъде изслушан задължително при разглеждането и приемането на решения, отнасящи се до въпроси с местно значение.

Съгласно чл. 46, ал. 3 от ЗМСМА кметът на район и кметът на кметство могат да участват в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас. Те се изслушват задължително при обсъждане на въпроси, отнасящи се за кметството или за района. Аналогична е и разпоредбата на чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА по отношение на кметските наместници при обсъждане на въпроси, отнасящи се до съответното населено място.

Нормите на чл. 46, ал. 3 и чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА са императивна по своя характер, гарантират огласяването и защитата на интересите на местните общности в съответствие с принципите на местното самоуправление.

Предвиденото в закона задължително изслушване на кметовете на райони, кметовете на кметства и кметските наместници, които са органи на изпълнителната власт в населеното място, има за цел да гарантира, че при обсъждането на въпросите от значение за населеното място и вземането на съответното решение, ще се преценят и общите интереси на гражданите на това населено място.

В конкретния случай, видно от Протокол № 36/ 27.03.2026г и от видео записа на заседание на Общински съвет – Златарица безспорно е установено, че кметът на с. Средно село г-н Шабан Йакубов, не е изслушан, нещо повече, според предоставените данни, той дори не е присъствал на заседанието, въпреки че предложението на кмета на общината касае поземлен имот от землището на това населено място. Нормите на чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА са императивни по своя характер поради което гарантират огласяването и защитата на интересите на местните общности в съответствие с принципите на местното самоуправление.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от кмета на общината, съответно от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал. 7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него. В конкретния случай, хипотезата на чл. 45. Ал 8 от ЗМСМА е приложима, тъй като на лице е липса на произнасяне в срок от органа на местно самоуправление.

Областен управител на област Велико Търново разполага с правната възможност да оспори Решение № 389 по Протокол № 36 от проведено заседание на 27.03.2026 г. на Общински съвет – Златарица пред Административен съд – Велико Търново в срок до 27.04.2026г. включително.

Законодателят императивно е разписал ред за упражняване на контрол по отношение законосъобразността на актовете на общинските съвети. Преклузивни са процесуалните срокове за: обжалване на индивидуални, общи и подзаконови административни актове, на съдебни решения, молби за отмяна на влезли в сила съдебни решения и др. С изтичането на преклузивните срокове се заличават самите права, за които се отнасят. Същите нямат възможност да бъдат спирани или прекъсвани.

След изтичане на преклузивния срок по чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА, Областен управител на област Велико Търново няма да разполага с правна възможност да оспори върнатото за ново обсъждане Решение № 389 по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица пред Административен съд – Велико Търново.

Съгласно чл. 146 от АПК основанията за оспорване на административните актове включват липса на компетентност, неспазване на форма, съществено нарушение на административнопроизводствени правила, противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона. В конкретния случай Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица е постановено в противоречие с административнопроизводствени правила доколкото не са налице данни, че е спазена съответната процедура на основание чл. 46а от ЗМСМА.

Предвид гореизложеното, след като се уверите в основателността на жалбата, Ви моля да постановите съдебно решение, с което:

ДА ОТМЕНИТЕ Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица
Моля, да присъдите юрисконсултско възнаграждение в размер на 240 лв. (122.71 евро), определено на основание чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, във връзка с чл. 37 от Закона за правна помощ и чл. 78, ал. 8 ГПК, чл. 196 от АПК, във връзка с чл. 144 от АПК.

Приложение:

1. Придружително писмо с наш входящ № ОА04-3113/31.03.2026 към Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица;
2. Решение № 389, по Протокол № 37 на Общински съвет – Златарица – 1 брой /заверено копие/;
3. Предложение с изходящ № Обс. 02-1531/17.03.2026 г. от Заместник Кмета на Община Златарица; – 1 брой /заверено копие/;

4. Заявление от Венелин Моллов до г-н Петър Ганев с входящ № СА-ОС-21-1154/27.02.2026г. ;
5. Скица на Поземлен имот № 15-349043/10.03.2026 г. за поземлен имот с идентификатор 68494.99.19.; Скица на Поземлен имот № 15-349046/10.03.2026 г. за поземлен имот с идентификатор 68494.104.9.; Скица на Поземлен имот № 15-349048/10.03.2026 г. за поземлен имот с идентификатор 68494.123.6., Скица на Поземлен имот № 15-349047/10.03.2026 г. за поземлен имот с идентификатор 68494.108.13.- 4 броя /заверено копие/; Скица на Поземлен имот № 15-349047/10.03.2026 г. за поземлен имот с идентификатор 68494.108.13.
6. Акт за общинска собственост № 1464 от 08.05.2013г, ; Акт за общинска собственост № 734 от 24.07.2012г.; Акт за общинска собственост № 739 от 24.07.2012г.; Акт за общинска собственост № 694 от 24.07.2012г. – 4 броя /заверени копия/;
7. Извлечение от дневния ред на редовно заседание, проведено на 27.03.2026 г., на Общински съвет – Златарица – 1 брой /заверено копие/;
8. Заповед № ОА04-03337/03.04.2026 на Областен управител на област Велико Търново и придружително писмо № ОА04-03344/03.04.2026 г.
9. Препис от жалбата и от приложенията към нея – 1 брой /заверени копия/ за насрещната страна

ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ

*Областен управител на
област Велико Търново*