



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

Рег. №

Велико Търново

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4, ал. 6, във вр. с чл. 46а, ал. 5 от Закона за местно самоуправление и местната администрация.

ВРЪЩАМ:

Решение № 47 по Протокол № 3 от проведеното редовно заседание на 26.03.2026 година на Общински съвет – Елена, за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление, тъй като е незаконосъобразно прието в нарушение на разпоредбата на чл. 46а, ал. 5 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 3 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04 – 3197/01.04.2026 г. съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал.6 от ЗМСМА обуславя възможност /до 08.04.2026 г., включително/ за Областен управител Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразни решения за ново обсъждане от общински съвет.

Редовното заседание на Общински съвет – Елена е проведено на 26.03.2026 година. При откриването му са присъствали 12 общински съветници от общ брой 13 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

С Решение № 47 по Протокол № 3/26.03.2026 г. на Общински съвет – Елена на основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 124а, ал. 1, чл. 124б и чл. 125 от Закона за устройство на територията (ЗУТ):

1. Одобрява задание за изработване на проект за Подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на линеен обект на довеждащ водопровод за неурбанизираната територия в землището на с. Средни Колиби, общ. Елена.

2. Дава разрешение за изработване на проект за Подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на линеен обект на довеждащ водопровод за неурбанизираната територия в землището на с. Средни Колиби, общ. Елена с дължина на водопроводното трасе: 1 173,32 л. м, и площ на сервитута: 6938,00 кв. м.

3. Проектът за Подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на линеен обект на довеждащ водопровод за неурбанизираната територия в землището на с. Средни Колиби, общ. Елена да се разработи в две фази: предварителен и окончателен проект. След изготвяне на предварителния проект, да се уведомят всички заинтересовани лица, които са засегнати от



промените. При липса на обосновани възражения предварителният проект се приема за окончателен проект.

4. Подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на линеен обект на довеждащ водопровод за неурбанизираната територия в землището на с. Средни Колиби, общ. Елена да се съгласува с експлоатационните дружества, РИОСВ, РЗИ, АПИ и др.

5. Настоящото разрешение за изработване на Подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на линеен обект на довеждащ водопровод за неурбанизираната територия в землището на с. Средни Колиби, общ. Елена има силата на предварително съгласие по смисъла на чл. 29, ал. 1 от ЗОЗЗ, със срок на валидност до одобряване на ПУП-ПП.

6. Дава предварително съгласие за учредяване на ограничени вещни права на Община Елена със седалище и адрес на управление: гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски“ № 24, представлявана от инж. Дилиан Млъзев - кмет, включени в обхвата на ПУП-ПП за трасето на техническата инфраструктура.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение с рег. № РД.01.02-51/24.03.2026 г. на Кмета на Община Елена; Становище от г-жа Снежана Стоянова – кметски заместник на с. Средни колиби, общ. Елена с рег. № ОС.01.06-17/26.03.2026 г.; техническо задание по чл. 125 от ЗУТ; схема за обект „Изграждане на довеждащ водопровод и реконструкция на вътрешната водопроводна мрежа в с. Средни колиби, общ. Елена.

Видно от обективизираното в Протокола гласуване (стр. 15-16) административният акт е приет със „ЗА“ – 13; „ПРОТИВ“ – 0, „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – 0.

С цитираното по-горе решение Общински съвет – Елена разрешава **изработването на проект за Подробен устройствен план – парцеларен план за трасе на довеждащ водопровод в неурбанизираната територия на землището на с. Средни Колиби, община Елена**, с дължина 1 173,32 л. м и площ на сервитута 6938,00 кв. м.

Съгласно чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА **кметските заместници могат да участват в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас, като задължително се изслушват при обсъждане на въпроси, отнасящи се до съответното населено място**. Аналогична е и разпоредбата на чл. 46, ал. 3 от ЗМСМА по отношение на кмета на район и кмета на кметство при обсъждане на въпроси, отнасящи се до съответното кметство или район.

В конкретния случай, видно от съдържанието на Протокол № 3 от 26.03.2026 г., както и от видеозаписа от проведеното заседание на Общински съвет – Елена, безспорно се установява, че г-жа Снежана Стоянова – кметски заместник на с. Средни колиби, не е присъствала на заседанието, поради което не е била изслушана по въпроса, касаещ поземлени имоти в землището на това населено място.

Нормите на чл. 46, ал. 3 и чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА са императивна по своя характер, гарантират огласяването и защитата на интересите на местните общности в съответствие с принципите на местното самоуправление.

Предвиденото в закона задължително изслушване на кметовете на райони, кметовете на кметства и кметските заместници, които са органи на изпълнителната власт в населеното място, има за цел да гарантира, че при обсъждането на въпросите от значение за населеното място и вземането на съответното решение, ще се преценят и общите интереси на гражданите на това населено място.

Липсата на изслушване на съответния кмет или кметски заместник при разглеждането на въпрос, касаещ съответното населено място, представлява съществено процесуално нарушение. Съгласно трайната съдебна практика се изисква тези лица изрично да изразят становище, което в случая не е налице.

Следователно, в конкретния случай неспазването на изискванията на чл. 46а, ал. 5 от ЗМСМА относно задължителното изслушване на кметския заместник на с. Средни колиби представлява съществено процесуално нарушение, което опорочава процедурата по приемане на решението на Общински съвет – Елена и съставлява самостоятелно основание за неговата отмяна като незаконосъобразно.

В тази насока е трайната съдебната практика: Решение № 932/29.11.2023 г. на Адм.С – Хасково по адм.дело № 990/2023 г.; Решение № 11455/12.12.2022 г. на ВАС по адм.дело №5413/2022 г.; Решение № 248/02.08.2022 г. на Адм.С – Велико Търново по адм.дело № 415/2022 г.; Решение № 6363/28.06.2022 г. на ВАС по адм.дело № 4034/2022 г.; Решение № 98/06.04.2022 г. на Адм.С – Велико Търново по адм.дело № 415/2022 г.; Решение № 1259/10.02.2022 г. на ВАС по адм.дело № 7783/2021

г.; Решение № 211/14.06.2021 г. на АдмС – Велико Търново по адм.дело № 709/2020 г.; Решение № 1034/22.01.2020 г. на ВАС по адм.дело № 1670/2018 г.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатото за ново обсъждане **Решение № 47 не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.**

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Елена и Кмета на Община Елена.

ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ

*Областен управител на
област Велико Търново*