



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 1] TLP:GREEN



З А П О В Е Д

№ ОА04-6922

Велико Търново, 08.08.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 103, чл. 107 и чл. 108 от Закона за физическото възпитание и спорта

ВРЪЩАМ:

Решение № 129 по Протокол № 12 от 25.07.2024 г. на Общински съвет – Полски Тръмбеш, с което на основание на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, Общински съвет Полски Тръмбеш реши:

1. С цел популяризиране на плувния спорт в общината, да се сключи Договор с упълномощен представител на Сдружение СКП „ЦАРЕВЕЦ”, ЕИК 104622933, със седалище и адрес на управление: гр. Велико Търново, ул. ”Бяла бона” № 10 вх. В ет. 4 ап. 7, за предоставяне на един коридор на късата и дълбока част на открит плувен басейн, намиращ се в гр.Полски Тръмбеш - “Плувен комплекс”, представляващ имот с идентификатор 57354.300.2474 по КК и КР на гр.Полски Тръмбеш, публична общинска собственост, съгласно АОС №3032/28.11.2011г., за нуждите на сдружението, за срок от 01.08.2024 г. до 31.08.2024 г. в следните дни и часови диапазони: всеки вторник, сряда и четвъртък от 09:00 до 11:00 часа.

2. Упълномощава Кмета на Община Полски Тръмбеш да подпише договор за заем за послужване с упълномощен представител на СКП „Царевец” гр. Велико Търново.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 12 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–6741/02.08.2024 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **09.08.2024 г.**, включително.

При приемане на **Решение № 129 Общински съвет Полски Тръмбеш** се е позовал на чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

/ЗМСМА/, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства.

При приемане на решението колективният орган на местното самоуправление не е посочил приложимият ред, по който ще се предоставя имот - общинска собственост.

Основният нормативен акт, уреждащ въпросите, свързани със стопанисването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост, е Законът за общинската собственост. **С оглед обаче на конкретна специфичност на определени имоти, имащи статут на спортни обекти, такива правила, вече специални по отношение на общите в Закона за общинската собственост, намират регламентация в други закони, като в случая поради спецификата на конкретния имот, такъв закон е Законът за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/.**

Законът за физическото възпитание и спорта урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. Съгласно разпоредбата на чл. 2 от същия закон е разписана целта му да осигури организацията на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да създаде условия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да осигури възможност за развитие на спортния потенциал на нацията чрез създаване на условия за практикуване на спорт за високи постижения; да насърчава инвестициите за изграждането и управлението на спортните обекти и използването им в обществен интерес.

В разпоредбата на чл. 103, ал. 1 ЗФВС са разписани предпоставките, при които спортните обекти - държавна или общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно за определено време, а именно за:

1. тренировъчна и състезателна дейност от спортните организации, вписани в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1, спортните училища и студентите на Националната спортна академия "Васил Левски";

2. подготовка на националните отбори по различните видове спорт;

3. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност в системата на предучилищното и училищното образование, включително организирани извън учебния план;

4. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност във висшите училища;

5. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност във въоръжените сили, в системата на Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана;

6. нуждите на спортни организации, които имат за предмет на дейност развитие и популяризиране на спорта за всички и спорта за хора с увреждания.

Същевременно с текста на чл. 103, ал. 2 от ЗФВС законодателят е предвидил, че условията и редът за използването на обектите по ал. 1 се определят със:

1. правилника за прилагане на закона - за спортни обекти - държавна собственост;

2. **наредба на съответния общински съвет - за спортни обекти - общинска собственост.**

След извършена служебна справка в публичният Регистър спортни обекти поддържан от Министерството на младежта и спорта е установено, че Плувният комплекс, представляващ Спортна сграда - база, Селскостопанска сграда, Сграда за битови услуги и въведен в експлоатация "Възстановен открит плувен басейн с пречиствателни съоръжения към него" със ЗП 1345,89 кв.м. Възстановеният басейн и пречиствателните съоръжения към него са изградени в коритото на съществуващия открит басейн с размери 25м./50м. – 1250 кв.м. – ст.бетон – 1975г.; 1 бр. открит плувен басейн с размери 25м./12,5м. – 300 кв.м. – ст. бетон – 1975г.; 1 бр.открит

плувен басейн – детски 185 кв.м. – ст.бетон – 1975г. е спортен обект на територията на Община Полски Тръмбеш. Същата информация се потвърждава от Акта за публична общинска собственост № 3032/28.11.2011 година.

Имотът предмет на решението попада в приложното поле на специалния ЗФВС и режимът за неговото управление, стопанисване се установява именно в този закон, като е предвидена и възможност за безвъзмездното му отдаване. **Налице е обаче изискване да бъде приета наредба за реда на управление, така, както е уреден този ред относно държавните имоти с Правилника към ЗФВС.** Съгласно чл. 104 от ЗФВС държавните органи, на които са предоставени за управление спортни обекти, и **общинските съвети изготвят, съответно приемат и актуализират списък на спортните обекти, които може да са обект на управление и разпореждане по този закон, като списъкът по ал. 1 се обявява в сградата на съответния орган и на интернет страницата на съответната администрация, както и на територията на спортните обекти,** доколкото спортният обект позволява това. С ал. 4 на чл. 104 ЗФВС е уредено, че спортните обекти - държавна собственост, се отдават под наем, предоставят на концесия и върху тях може да се учреди право на ползване или право на строеж след обявяването по ал. 2 на списъка на спортните обекти. Същевременно законодателят е приел с **чл. 104, ал. 5 от ЗФВС, че препис извлечение от програмата по чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост в частта за общинските спортни обекти се изпраща на министъра на младежта и спорта в 14-дневен срок от приемането, съответно от актуализирането.** При така разписаните условия и ред, за предоставяне на спортните обекти - безвъзмездно, чрез отдаване под наем или предоставяне на концесия, т. е. при съобразяване наличието на различни предпоставки и ползване на повече възможности за управлението на тези имоти, се изключва възможността да намира приложение правилото, произтичащо от общия закон. Раздел II. Наем на спортни обекти от ЗФВС е предвидена възможността за отдаване под наем, но при спазване изискванията на този закон, съгласно чл. 107, ал. 1 ЗФВС. **Съобразно чл. 108, ал. 3 от ЗФВС се предвижда, че спортни обекти - държавна или общинска собственост, може да се отдават под наем за срок до една година, но без търг или конкурс при условията и по реда на правилника за прилагане на закона, съответно на наредбата по чл. 103, ал. 2, т. 2, на спортен клуб - сдружение с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, на спортна федерация или на обединен спортен клуб, които са вписани в съответния регистър по чл. 9, ал. 1 от ЗФВС.**

Общински съвет Полски Тръмбеш е приел Наредба за условията и реда за използването на спортни обекти, собственост на Община Полски Тръмбеш с Решение № 83 по Протокол №6 от 30.04.2020 година. В същата са регламентирани условията и реда за ползването на спортните обекти – общинска собственост, а именно възможностите за предоставянето им за безвъзмездно ползване и отдаване под наем, изискванията за спортните клубове, кандидатстващи за ползване на спортните обекти, учредяването на ограничени вещни права.

Съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредбата спортните обекти - общинска собственост, могат да се предоставят безвъзмездно за:

1. тренировъчна и състезателна дейност на спортните организации, вписани в регистъра за лицензираните спортни федерации и спортните клубове по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС, воден от министъра на младежта и спорт, както и на спортните училища;

2. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност в системата на предучилищното и училищното образование, включително организирани извън учебния план;

3. подготовка на националните отбори по различните видове спорт; физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност във висшите училища, с предварително подадено заявление до кмета на Общината.

4. нуждите на спортни организации, които имат за предмет на дейност развитие и популяризиране на спорта за всички и спорта за хора с увреждания.

Спортни обекти - общинска собственост, могат да се предоставят безвъзмездно за срок до 10 /десет/ години след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.

Отделно от това, Общински съвет Полски Тръмбеш следва да има предвид обстоятелството, че Сдружение Спортен клуб по плуване „ЦАРЕВЕЦ” **не фигурира в Регистъра на спортни клубове по чл. 9, ал. 1 от ЗФВС, който се поддържа от Министерството на младежта и спорта,** поради което не отговаря на императивните изисквания на чл. 103 от ЗФВС.

С оглед гореизложеното, следва да се направи извода, че разпоредбите на Закона за физическото възпитание и спорта са специални спрямо общите норми на Закона за общинската собственост, т.к регламентират управлението на спортни обекти – общинска собственост, като средство за провеждане на Общинската политика в областта на физическа активност, физическо възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност по аргумент на чл. 6 от същия. **С приемане на Решение № 129 по Протокол № 12/25.07.2024 г. Общински съвет Полски Тръмбеш е нарушил Закона за физическото възпитание и спорта.**

В тази насока е съдебната практика - Решение № 300 от 15.07.2019 г. на Административен съд Добрич и Решение № 275 от 21.06.2019 г. на Административен съд – Стара Загора.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 129/25.07.2022 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Полски Тръмбеш и Кмета на Община Полски Тръмбеш.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/
*Областен управител на
област Велико Търново*

: