



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE

№ ОА04-6519/25.07.2024 г.



ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
УЛ. „ИВАН ВАЗОВ“ № 1  
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ЧРЕЗ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ГОРНА ЛЯСКОВЕЦ  
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ 1  
ГР. ЛЯСКОВЕЦ

ЖАЛБА  
ОТ  
ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА  
ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
АДРЕС: ПЛ. „ЦЕНТЪР“ № 2  
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
ТЕЛЕФОН: 062 600464  
ЕЛЕКТРОННА ПОЩА:  
governor@velikotarnovo.government.bg

СРЕЩУ  
Решения №№ 102, 103 и 104 на Общински съвет – Лясковец по  
Протокол № 16, от проведено редовно заседание на 27.06.2024 г.

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**  
**ЧЛ. 45, АЛ. 8 ОТ ЗМСМА, ВЪВ ВРЪЗКА С ЧЛ. 145 И СЛЕДВАЩИТЕ ОТ АПК**

**УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

В изпълнение на задълженията ми по проверка на законосъобразността на актовете на органите на местното самоуправление, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е осъществен контрол на решенията по Протокол № 16 на Общински съвет – Лясковец.

Протокол № 16 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш вх. № ОА04–5740/01.07.2024 г., което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **08.07.2023 г.**, г. включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет.

Редовното заседание на общинският съвет е проведено на 27.06.2024 година. При откриването на заседанието са присъствали 16 общински съветници от общ брой 17 и същото е

5000 Велико Търново, пл. “Център” № 2, п.к. 443, тел. и факс 062/600 464, 839, <https://www.vt.government.bg>



законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к. присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

При извършване на проверката е установена незаконосъобразност на Решения №№ 102, 103 и 104 по Протокол № 16 от 27.06.2024 г. на Общински съвет Лясковец. В тази връзка Областен управител на Област Велико Търново върна решенията със своя Заповед № ОА04-5950/08.07.2024 година. На 08.07.2024 г. заповедта е връчена на Председателя на Общински съвет – Лясковец и Кмета на Община Лясковец на официалната електронна поща.

Върнатите за ново обсъждане актове не влизат в сила и следва да се разгледат от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването им, а именно до 22.07.2024 г, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА.

Съгласно чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от кмета на общината, съответно от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал. 7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него, като в конкретния случай до 30.05.2023 г.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 145 и следващите от АПК, **ОСПОРВАМ Решения №№ 102, 103 и 104 по Протокол № 16/27.06.2024 г.** на Общински съвет Лясковец.

**Мотивите ми за това са следните:**

**С Решение № 102 от Протокол № 16/27.06.2024 г. Общински съвет – Лясковец** на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 8, ал. 1 и ал. 9, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 24а, ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ), чл. 96, ал. 1, ал. 2, ал. 3, ал. 5 във вр. чл. 64, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за реда за управление, придобиване и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Лясковец, **приема решение за отдаване под наем на имот (земеделска земя) – частна общинска собственост**, представляваща поземлен имот с идентификатор 23217.198.7 по КККР на с. Драгижево, община Лясковец.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 3027 от 19.06.2024 г. от Васил Димитров Христов – Кмет на община Лясковец, Акт № 1300 за частна общинска собственост и Скица на поземлен имот № 15-463276-07.05.2024 г.

**С Решение № 103 от Протокол № 16/27.06.2024 г. Общински съвет – Лясковец** на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 8, ал. 1 и ал. 9, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 24а, ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ), чл. 96, ал. 1, ал. 2, ал. 3, ал. 5 във вр. чл. 64, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за реда за управление, придобиване и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Лясковец, **приема решение за отдаване под наем на имот (земеделска земя) – частна общинска собственост**, представляваща поземлен имот с идентификатор 23217.231.2 по КККР на с. Драгижево, община Лясковец.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 3029 от 19.06.2024 г. от Васил Димитров Христов – Кмет на община Лясковец, Акт № 1295 за частна общинска собственост и Скица на поземлен имот № 15-463290-07.05.2024 г.

**С Решение № 104 от Протокол № 16/27.06.2024 г. Общински съвет – Лясковец** на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 8, ал. 1 и ал. 9, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 24а, ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ), чл. 96, ал. 1, ал. 2, ал. 3, ал. 5 във вр. чл. 64, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за реда за управление, придобиване и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Лясковец, **приема решение за отдаване под наем на имот (земеделска земя) – частна общинска собственост**, представляваща поземлен имот с идентификатор 23217.224.14 по КККР на с. Драгижево, община Лясковец.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 3026 от 19.06.2024 г. от Васил Димитров Христов – Кмет на община Лясковец, Акт № 1297 за частна общинска собственост и Скица на поземлен имот № 15-463278-07.05.2024 г.

На проведеното на 27.06.2024 г. заседание, при обсъждане на точките относно отдаването под наем на горепосочените поземлени имоти, г-жа Гецова – общински съветник при Общински съвет Лясковец прави предложение да се допълни нормата на чл. 52, ал. 5, т.2 от ЗМСМА във всяко едно от решенията, тъй като позоваването на същата липсва в предложенията на Кмета на община Лясковец и да бъде определен процент от приходите от наем от разпореждането на тези поземлени имоти за изпълнение на местни дейности на населеното място, в което се намират имотите с цел справедливо разпределение на средствата, спрямо второстепенните разпоредители.

Предложението е подложено на гласуване и със „за“ – 7; „против“ – 0; „въздържали се“ – 9, **същото не е прието.**

Съгласно разпоредбата на чл. 52, ал. 5, т. 2 от ЗМСМА при отдаването под наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място извън територията на общинския център, извън случаите на приватизация, с решението по чл. 21, ал. 1, т. 8 общинският съвет определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т. 1, от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.

Общински съвет - Лясковец е следвало с приетите решения да определи какъв размер от постъпленията след извършване на отдаването под наем ще се използват за дейности от местно значение в съответното населено място – с. Драгижево.

Законодателят императивно е регламентирал, че единствено и само колективният орган на местното самоуправление е компетентен с решение да определи съответният размер от постъпленията от отдаване под наем, които ще се използват за съответното населено място. Посочил е само долната граница от 30 на сто и не е определил максимална такава.

Решението на Общински съвет се състои от две части – мотиви и диспозитив, който е и самото решение. Мотивите на административния акт представляват формираната воля на колективния орган на местното самоуправление, а диспозитивът – нейното външно изразяване. Фактическите и правните основания за издаване на акта са задължителен реквизит на писмената форма на административния акт, съобразно изискванията на чл. 59 от АПК. Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание.

Излагането на фактически и правни основания, послужили за приемане на административния акт има предназначение да представи подхода към въпроса и начина на разсъждение на административния орган за неговото решаване, да посочи какви фактически констатации прави органът и как прилага към тях правната норма, да посочи нормативната основа за издаването на конкретния акт със съответното съдържание, както и да изложи преценката и изводите относно доказателствата и цялата фактическа страна на въпроса, да създаде възможност за проконтролиране на дейността му по издаване на акта, както за заинтересованите лица, така и за органите, упражняващи контрол върху администрацията. Мотивите представляват обяснението на съответния орган за конкретното му волеизявление, обективизирано в акта. Поради това те трябва да бъдат достатъчно конкретни, да съдържат конкретни съображения, за да изградят становището на органа по въпроса, който се решава с административния акт.

Решенията са незаконосъобразни, тъй като са приети при неизяснени факти, в нарушение на чл. 35 и сл. от АПК, който предвижда, че индивидуалният административен акт се издава, след като се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая и се обсъдят обясненията и възраженията на заинтересованите граждани и организации, ако такива са дадени, съответно направени.

**Предвид гореизложеното, след като се уверите в основателността на жалбата, Ви моля да постановите съдебно решение, с което:**

**ДА ОТМЕНИТЕ Решения №№ 102, 103 и 104 по Протокол № 16 на Общински съвет – Лясковец, с които се отдават под наем поземлени имоти – частна общинска собственост, при неспазване на разпоредбата на чл. 52, ал. 2, т. 2 от ЗМСМА.**

**Моля, да присъдите юрисконсултско възнаграждение в размер на 240 лв., определено на основание чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, във връзка с чл. 37 от Закона за правна помощ и чл. 78, ал. 8 ГПК, чл. 196 от АПК, във връзка с чл. 144 от АПК.**

**Приложение:**

1. Придружително писмо, наш вх. № ОА04-5740/01.07.2024 г., за постъпване на Протокол № 16/27.06.2024 г., в Областна администрация – Велико Търново /заверено копие/;
2. Решение № 102/27.06.2024 г. на Общински съвет - Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
3. Решение № 103/27.06.2024 г. на Общински съвет - Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
4. Решение № 104/27.06.2024 г. на Общински съвет - Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
5. Предложения №№ 326, 327 и 329 от 19.06.2024 г. от Васил Димитров Христов – Кмет на община Лясковец /заверени копия/;
6. Заповед изх. № ОА04-5950/08.07.2024 г. на Областен управител на област Велико Търново и придружително писмо изх. № ОА04-5951/08.07.2024 г. /заверени копия/;
7. Препис от жалбата и от приложенията към нея – 1 брой /заверени копия/ за насрещната страна.

С уважение,

**ИВАЙЛО ЗДРАВЛОВ /П/**  
Областен управител на  
област Велико Търново