



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ \_\_\_\_\_

Велико Търново, \_\_\_\_\_ 2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 62а, ал. 3 във вр. с чл. 127, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 144** по Протокол № 10 от 25.04.2024 г. на Общински съвет – Павликени **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на ЗУТ.

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 10 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–3801/07.05.2024 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **14.05.20224** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Павликени е проведено на 25.04.2024 година в заседателна зала № 101 - нова сграда на общинска администрация Павликени. При откриването на заседанието са присъствали 19 общински съветници от общ брой 21 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

С **Решение № 144** от Протокол № 10 от 25.04.2024г., Общински съвет Павликени на основание чл. 21, ал. 1, т.8 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1, във вр. с чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 15, ал. 3, чл. 61, ал. 4 и чл. 62а, ал. 4 от ЗУТ, чл. 5, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Павликени и като взе предвид мотивите на вносителя:

1. Дава съгласие за: промяна на предназначението от „за парк“ в „за обществено обслужване, търговия и услуги“ на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, посочена на Проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 51, гр. Павликени, община Павликени;
2. Дава съгласие за промяна на характера на собствеността на частта от имота, описана в т. 1 от публична общинска в частна общинска собственост, след приключване на процедурата по промяна на предназначението по т. 1;

3. провеждане на процедура за промяна на границата между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията, съгласно Проект за ЧИ на ПУП – ПР за обект: кв. 151, УПИ I и УПИ II по ПУП на гр. Павликени, община Павликени;
4. Възлага на Кмета на Община Павликени да извърши всички необходими действия за изпълнение на настоящото решение.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № РД-01-01-2641/11.04.2024г. на Кмета на Община Павликени, АКТ № 2002 за публична общинска собственост, Скица № 169/ 23.03.2010г., 2 броя таблици на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица за област Велико Търново, община Павликени съответно от 15.03.2024г. и от 15.12.2023г., Инвестиционно намерение № ОССД-05-03795/01.02.2024г., Писмо № ОССД-05-03-795№2/04.04.2024г., с което е предоставен Проект за ЧИ на ПУП-ПР за обект: кв. 151 УПИ II по ПУП на гр. Павликени.

Общински съвет Павликени при вземането на решението се е позовал на разпоредбата на чл. 62а, ал. 4 от ЗУТ, а именно че алинеи 2 и 3 не се прилагат при промяна на предназначението на имоти и части от тях, предвидени в подробните устройствени планове за озеленени площи, които не са реализирани в населените места с население до 10 000 жители.

От предоставените материали послужили за приемане на решението, а именно от *Таблица на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица за област Велико Търново, община Павликени от 15.03.2024г.* е видно, че за град Павликени жителите с постоянен адрес са 11313, с настоящ адрес са 9757 и по постоянен и настоящ адрес са 9091. Общински съвет Павликени е счел, че населението на град Павликени е под 10000 жители, с оглед на което не е организиран и провел обществено обсъждане, каквото е изискването на разпоредбата на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ.

Общински съвет Павликени приема, че жителите на гр. Павликени са тези по постоянен и настоящ адрес в населеното място. Но отговорът на въпроса кое е постоянното живеещо население на населено място се съдържа в разпоредбите на българското законодателство. Съгласно чл. 14 от ЗАТУРБ **кметство е населено място с население над 100 души с постоянен адрес**. Съгласно чл. 7 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България (ЗАТУРБ) общината се състои от едно или повече съседни населени места. Аналогична е разпоредбата на чл. 10 от ЗМСМА, която също определя територията на общината като територията на включените в нея населени места. По силата на чл. 3, ал. 2 от ЗАТУРБ населено място е исторически и функционално обособена територия, определена с наличието на **постоянно живеещо население**, строителни граници или землищни и строителни граници и необходимата социална и инженерна инфраструктура. В българското законодателство легално определение за население се съдържа в разпоредбата на чл. 13 от ЗМСМА, по силата на която **населението на общината се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията на общината**, т.е. на територията на населените места включени в съответната община. Същото становище се поддържа и в Решение № 1483-МИ София, 19 май 2015 г. на Централна избирателна комисия, съгласно което **под „население“ се разбира броят на всички жители, вписани по постоянен адрес в регистъра на населението при ГД ГРАО**.

От изложеното по-горе следва, че при определяне на постоянно живеещо население законодателят е имал предвид населението с постоянен адрес на територията на съответното населено място. Това разбиране последователно е пренесено и в разпоредбата на чл. 93 от Закона за гражданската регистрация (ЗГР). По силата на същата вписването в регистъра на населението се извършва по постоянен адрес на лицето. По постоянен адрес се осъществява кореспонденция с органите на държавната власт и органите на местното самоуправление. Постоянният адрес служи за упражняване или ползване от страна на лицето на права или услуги в случаите, определени със закон или друг нормативен акт.

Видно от предоставената справка на общинска администрация Павликени от 15.03.2024г. жителите по постоянен адрес на град Павликени са 11313. В тази връзка за изясняване на фактическата обстановка Областен управител Велико Търново е изискал от ТЗ ГРАО Велико

Търново повторна информация за броя на постоянно живеещото население на град Павликени. От предоставената справка е видно, че адресно регистрираните по постоянен адрес са 11277 жители, с оглед на което Общински съвет Павликени е следвало да организира и проведе обществено обсъждане по реда на чл. 127, ал. 1 от ЗУТ, който предвижда, че **проектите за общи устройствени планове се публикуват в интернет страницата на съответната община и подлежат на обществено обсъждане преди внасянето им в експертните съвети по устройство на територията.** Възложителят на проекта организира и провежда общественото обсъждане, като разгласява мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия - предмет на плана, и се публикува на интернет страницата на възложителя и на общината, в един национален всекидневник и в един местен вестник. На общественото обсъждане се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет. В градовете с районно деление обществени обсъждания се организират задължително във всички райони. Обществено обсъждане се съвместява и е част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и/или оценката за съвместимост, които възложителят на проекта организира и провежда по Закона за опазване на околната среда и/или Закона за биологичното разнообразие.

С оглед гореизложеното при приемане на решението Общински съвет Павликени не се е съобразил с правната норма на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ, а именно **промяната на предназначението на територии и поземлени имоти по ал. 2 се разрешава след обществено обсъждане, проведено по реда на чл. 127, ал. 1, от общинския съвет с решение, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.**

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 144 по Протокол № 10 от 25.04.2024 г. не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.**

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Павликени и Кмета на Община Павликени.

**ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ /П/**

*Заместник Областен управител*

*на област Велико Търново*

*За Областен управител на*

*област Велико Търново*

*/съгласно Заповед № РД-01-02-12/14.05.2024г./*