



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-2103

Велико Търново, 15.03.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 3, ал. 2, т.1, чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост, 61, ал. 4 от Закона за устройство на територията, чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 96** по Протокол № 7 от проведеното заседание на 28.02.2024 година на Общински съвет – Павликени, **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за общинската собственост и Административнопроцесуалния кодекс.

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 7 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш вх. № ОА04–1874/08.03.2024 г., което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до 15.03.2024 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на общинският съвет е проведено на 28.02.2024 година от 17.00 в зала № 101 на общинска администрация. При откриването на заседанието са присъствали 20 общински съветници от общ брой 21. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

**С Решение № 96/28.02.2024 г.**, Общински съвет – Павликени:

1. **Даване на съгласие за промяна на предназначението** от „за парк“ в „за обществено обслужване и търговия и услуги“ на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, **съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II**, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

2. **Даване на съгласие за промяна на характера на собствеността** на частта от имота, описана в т. 1, от публична общинска в частна общинска собственост.

3. **Даване на съгласие за провеждане на процедура за промяна на границата** между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията, **съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II**, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 105/15.02.2024 г. на Кмета на Община Павликени, Проект за решение, АОС № 2002/23.03.2010 г.; скица на имота; извадка от справка от интернет страницата на ГД ГРАО; Инвестиционно намерение с вх. № ОССД-05-03-795/01.02.2024 г., ведно с приложен Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

На първо място решението на общинският съвет се състои от две части мотиви и диспозитив, който е и самото решение. Мотивите на административният акт представляват формираната воля на колективният орган на местното самоуправление, а диспозитивът - нейното външно изразяване. Фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт, съобразно изискванията на чл. 59 от АПК. Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание.

Излагането на фактически и правни основания, послужили за приемане на административния акт има предназначение да представи подхода към въпроса и начина на разсъждение на административния орган за неговото решаване, да посочи какви фактически констатации прави органът и как прилага към тях правната норма, да посочи нормативната основа за издаването на конкретния акт със съответното съдържание, както и да изложи преценката и изводите относно доказателствата и цялата фактическа страна на въпроса, да създаде възможност за проконтролиране на дейността му по издаване на акта, както за заинтересованите лица, така и за органите, упражняващи контрол върху администрацията. Мотивите представят обяснението на съответния орган за конкретното му волеизявление, обективизирано в акта. Поради това те трябва да бъдат достатъчно конкретни, да съдържат конкретни съображения, за да изразяват становището на органа по въпроса, който се решава с административния акт. **В конкретния случай е налице пълна липса на правни основания.**

На второ място в Предложението на кмета на Община Павликени е посочено, че за удовлетворяване на искането на заявителя следва да бъде изработен проект за частично изменение на ПУП – ПР, с който реално определена част от общински УПИ 1-„За парк“, с площ от 472 кв.м., да бъде приобщен към УПИ II-„За обществено обслужване и търговия и услуги“ като бъде променена регулационната граница между двата урегулирани поземлени имота.. Към материалите е приложен единствено Идеен проект. Видно от това при приемане на решението не е стартирана процедура по изработване на проект за частично изменение на ПУП.

**Съгласно чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост, имотите и вещите - публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост.**

**Разпоредбата на чл. 3, ал. 2 от ЗОС предвижда, че публична общинска собственост са: имотите и вещите, определени със закон; имотите, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация; други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет.**

**Съобразно чл. 61, ал. 2 от ЗУТ основа на зелената система са озеленените площи за широко обществено ползване, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от национално или общинско значение - паркове, градини, улично озеленяване. Разпоредбата на ал. 4 на същата правна норма предвижда, че озеленените площи собственост на държавата и общините, са публична собственост.**

Законодателят е предвидил забрана за промяна на предназначението на озеленени площи. Този ред не се прилага при промяна на предназначението на имоти и части от тях, предвидени в подробните устройствени планове за озеленени площи, които не са реализирани в населените места с население до 10 000 жители. В тези случаи промяната на предназначението се извършва по реда на глава седма, раздел IV на ЗУТ. В същият са разписани условията и реда за изменение на устройствените планове. Влезлите в сила подробни устройствени планове могат да бъдат изменяни с технически проект за подробен устройствен план.

В Закона за устройство на територията са регламентирани различни видове задания в зависимост от проектите – задание за проектиране на общ или подробен устройствен план и задание за изработване на инвестиционен проект.

Съгласно чл. 135 ЗУТ лицата по чл. 131 ЗУТ могат да правят искания за изменение на подробните устройствени планове с писмено заявление до кмета на общината. Искането следва да е достатъчно конкретно, да е ясно до кого е отправено, от кое лице, какво точно се иска, а на основание чл. 135, ал. 2 към него следва да се приложи скица с предложение за изменение на действащия ПУП. Съобразно препращащата норма на чл. 136, ал. 1 ЗУТ към раздел III от глава 7 на ЗУТ, за изменение на устройствените планове приложение намира и чл. 125, ал. 1 и ал. 2 ЗУТ, съгласно която разпоредба проектите за устройствените планове се изработват въз основа на задание, включващо при необходимост опорен план, както и на допълнителна информация, свързана с устройството на съответната територия, осигурена от общините, Агенцията по геодезия, картография и кадастър, централните и териториалните администрации и дружества, които изработват специализирани карти, регистри и информационни системи. Основна задача на заданието е да обоснове необходимостта от изработването на плана, респективно неговото изменение, и да очертае изискванията на възложителя относно териториалния му обхват, сроковете и етапите за изработване. В съдържанието на заданието се включва необходимата информация за съществуващото положение и за действащите за съответната територия устройствени схеми и планове. За нуждите на административното производство по одобрение на ПУП или изменение на ПУП заданието трябва да бъде изготвено в писмена форма.

Видно от гореизложеното идеен проект е началната фаза на инвестиционното проектиране. Тази фаза е концептуална. Той може да бъде разработен в няколко различни варианта и съответно да бъде изменен преди изготвянето на окончателен проект за частично изменение на подробен устройствен план.

**В конкретния случай, промяна на предназначението на частта от имота – предмет на решението не е извършена, поради което не са налице материалноправните предпоставки за промяна на характера на собствеността от публична в частна общинска собственост по реда на Закона за общинската собственост.**

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 96/28.02.2024 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинският съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Павликени и Кмета на Община Павликени.

**ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/**

*Областен управител на  
област Велико Търново*