



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-226

Велико Търново, 10.01.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 66, чл. 69, чл. 71 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК)

ВРЪЩАМ:

Решение № 31, в частта по т. II по Протокол № 6 от проведеното заседание на 30.12.2023 година на Общински съвет – Лясковец, с което На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 11, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, **определя размерът на таксата за битови отпадъци** на основата на промила върху данъчната оценка на имотите на гражданите и върху по-високата от данъчната оценка и отчетната стойност на имотите на предприятията, за услугите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ за 2024 година, **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 6 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо вх. № ОА04-45/03.01.2024 г., поради което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА се обуславя възможност /до 10.01.2024 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Лясковец е проведено на 30.12.2023 година от 10.30 часа в заседателната зала на Община Лясковец. При откриването на заседанието са присъствали 16 общински съветници от общ брой 17. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

На заседанието са приети 2 решения. За точката от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Лясковец.

С Решение № 31/30.12.2023 г., Общински съвет – Лясковец, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7, чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и в изпълнение на чл. 66, ал. 1 и чл. 67, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), чл. 10 и чл. 11 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец:

I. На основание чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси и чл. 10 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, Общински съвет Лясковец **одобрява План – сметка** за приходите и разходите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места на Община Лясковец през 2024 г. по видовете дейности, както следва:

ПЛАН

ПРИХОДИ - 1 142 357 лв.

I. Приход от такса смет по облог - 1 142 357 лв.

ВСИЧКО РАЗХОДИ - 1 142 357 лв.

- осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци – контейнери, кофи и други (чл. 66, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ) - 20 000 лв.

- събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им (чл. 66, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ) - 595 320 лв.

- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от ЗУО (чл. 66, ал. 1, т. 3 от ЗМДТ) - 267 141 лв.

- почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване (чл. 66, ал. 1, т. 4 от ЗМДТ) - 259 896 лв.

II. На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 11, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, **определя размерът на таксата за битови отпадъци** на основата на промила върху данъчната оценка на имотите на гражданите и върху по-високата от данъчната оценка и отчетната стойност на имотите на предприятията, за услугите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ за 2024 година, както следва:

А. За граждани	Сметосъбиране и сметоизвозване /чл.66,ал.1,т.1 и т.2 от ЗМДТ/	Обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения /чл.66,ал.1,т.3 от ЗМДТ/	Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места /чл.66,ал.1,т.4 от ЗМДТ/	Всичко
гр. Лясковец	3.15	1.66	1.75	6.56
с. Джулюница	6.60	1.39	0.45	8.44
с. Козаревец	3.70	1.48	0.76	5.94
с. Добри дял	3.83	1.45	0.35	5.63
с. Драгижево	5.52	2.03	0.58	8.13
с. Мерданя	5.51	2.05	0.88	8.44
Б. За предприятия	Сметосъбиране и сметоизвозване /чл.66,ал.1,т.1 и т.2 от ЗМДТ/	Обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения /чл.66,ал.1,т.3 от ЗМДТ/	Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места /чл.66,ал.1,т.4 от ЗМДТ/	Всичко
гр. Лясковец	7.21	3.79	4.00	15.00
с. Джулюница	5.63	1.19	0.38	7.20
с. Козаревец	4.49	1.79	0.92	7.20
с. Добри дял	4.90	1.85	0.45	7.20
с. Драгижево	4.89	1.79	0.52	7.20
с. Мерданя	4.70	1.75	0.75	7.20

III. На основание чл. 67, ал. 3 от ЗМДТ и чл. 11, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, **одобрява следните цени на различните видове съдове за съхраняване на битовите отпадъци** – по посочената честота на извозване, за нежилищни имоти на предприятия, в зависимост от вида на декларираните съдове за 2024 г., както следва:

А. Кофа „Мева” - 3 пъти седмично - 29 лв. за месец

Б. Контейнер “Бобър” - 3 пъти седмично - 189 лв. за месец

Проекта на решение е подложен на поименно гласуване, като „За“ са гласували – 9 общински съветника, „Против“ – 4 и „Въздържали се“ – 3.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 436/29.12.2023 г., на кмета на Община Лясковец, Приложение № 1, Доклад от кмета на Община Лясковец, Протокол от 29.12.2023 г., Предложение № ФСД 6340/14.12.2023 г., от Председателят на Общински съвет – Лясковец, Становище № ФСД 6517/29.12.2023 г., от Ивелина Гецова – общински съветник, справка от администратора на официалният интернет сайт на Община Лясковец за датата на публикуван файл.

С т. II от Решение № 31/30.12.2023 г., Общински съвет – Лясковец е определен размера на ТБО за 2024 г. за населените места в Община Лясковец.

Колективният орган на местно самоуправление се е позовал на разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, които уреждат общата компетентност на общинският съвет да определи размера на местните такси, както и изискванията за кворум и мнозинство. Предвид своя предмет решението на общинският съвет представлява общ административен акт. При издаването му следва да бъдат спазени изискванията на чл. 65 – 74 от АПК.

Правната норма на чл. 66, ал. 1 от АПК предвижда, че откриването на производството по издаване на общия административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин.

Съгласно разпоредбата на чл. 69, ал. 1 от АПК административният орган определя и оповестява публично по реда, определен в чл. 66, ал. 1, една или повече от следните форми на участие на заинтересованите лица в производството по издаване на акта: писмени предложения и възражения; участие в консултативни органи, подпомагащи органа, издаващ акта; участие в заседания на органа, издаващ акта, когато той е колективен; обществено обсъждане.

Административният орган осигурява на заинтересованите лица възможност да осъществят правото си на участие в разумен срок, определен от административния орган, който не може да бъде по-кратък от един месец от деня на уведомяването, съобразно чл. 69, ал. 2 от АПК.

В АПК липсва разпоредба как се изчислява срока, поради което субсидиарно се прилагат разпоредбите на Гражданския процесуален кодекс (ГПК). **Съгласно чл. 60, ал. 3 от ГПК срокът, който се брой на месеци, изтича на съответното число на последния месец, а ако последният месец няма съответно число, срокът изтича в последния му ден.**

При извършена служебна справка на официалната интернет страница на община Лясковец е установено наличието на **публикувано на 29.11.2023 г.** Уведомление за откриване на производство по издаване на общ административен акт - План-сметка за приходите от ТБО и разходите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места на община Лясковец през 2024 г. Датата за публикуваният файл се потвърждава и от предоставената справка от администратора на официалният интернет сайт на Община Лясковец.

Съобразно императивните изисквания на АПК в Уведомлението е дадена възможност в едномесечен срок – **до 29.12.2023 г. включително** на заинтересованите лица да се запознаят с общият административен акт и да направят предложения или да изразят становища по отношение на него.

Видно от **Протокол от 29.12.2023 г. в 13.00 часа комисия** в състав председател - Началник отдел „БФПМО“ и членове двама гл. специалисти „Информационно обслужване“ в отдел „ГРАО“ в Дирекция „БФПМО“ установява, че в Общинска администрация има постъпило Предложение № ФСД 6340/14.12.2023 г., от Председателят на Общински съвет – Лясковец и Становище № ФСД 6517/29.12.2023 г., от Ивелина Гецова – общински съветник.

Предвид гореизложеното не е спазена разпоредбата на чл. 69, ал. 2 от АПК, тъй като комисията е следвало да извърши проверка на постъпилите предложения, становища и възражение на 30.12.2023 г., поради което същото се явява съществено нарушение на административнопроизводствени правила.

Отделно от това, е извършено и друго нарушение на процедурата, тъй като кмета на Община Лясковец е обсъдил и приел само направеното предложение от Председателят на Общински съвет – Лясковец. Няма данни становището на общинският съветник г-жа Ивелина Гецова да е обсъдено от страна на кмета на общината, както и липсва информация същото да е мотивирано отхвърлено.

Видно от стр. 6 – 12 на Протокол № 6 на Общински съвет - Лясковец са направени изказвания, че предложението на общинският съветник направено до кмета на общината е разгледано на ПК „Бюджет и финанси“ и не е прието, въпреки че е адресирано до друг орган.

Общинският съвет е орган на местното самоуправление по смисъла на чл. 18 от ЗМСМА, а кмета на общината е териториален орган на изпълнителната власт, съгласно чл. 38, от ЗМСМА. Между двата органа липсва пряка йерархическа връзка, поради което направеното предложение до кмета на общината е следвало да бъде обсъдено от негова страна. Последният разполага с две възможности да го приеме или мотивирано да го отхвърли.

От дебатите по точката се установява, че общинският съветник г-жа Ивелина Гецова е направила и писмено предложение по отношение на проекта за решение за план-сметката и определянето на такса битови отпадъци до общинският съвет, но същото не е предоставено на общинските съветници, не е подложено на гласуване от колективният орган на местното самоуправление и не фигурира в материалите послужили за приемане на решението.

Допуснатите нарушения на процесуалните правила и норми са съществени, тъй като са лишили заинтересованите лица, реално да участва в процеса по изготвяне и приемане на общият административен акт и техните предложения, възражения и становища да бъдат обсъдени от компетентния административен органи.

В този смисъл е и разпоредбата на чл. 71 от АПК, която задължава общинският съвет да издаде общ административен акт, след като се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая и се обсъдят предложенията и възраженията на заинтересованите граждани и техните организации.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 31/30.12.2023 г. в частта по т. II** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*