



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-80

Велико Търново, 04.01.2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 7, ал. 2 от Закона за общинската собственост, чл. 64, чл. 65, чл. 67, ал. 2 от Закона за енергетиката, във връзка с чл. 210 от Закона за устройство на територията

ВРЪЩАМ:

Решение № 42 и Решение № 44 по Протокол № 4 от 21.12.2023 г. на Общински съвет – Горна Оряховица **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление,** тъй като същите са незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за енергетиката.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 4 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–13578/28.12.2023 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до 04.01.2024 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Горна Оряховица е проведено на 21.12.2023 година. При откриването на заседанието са присъствали 29 общински съветници от общ брой 29. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

С Решение № 42/21.12.2023 г. Общински съвет – Горна Оряховица, на основание чл. 21, ал.1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от ЗУТ, във връзка с чл. 89 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с Общинско имущество, **дава съгласие да се учреди в полза на „Венера 12“ ЕООД**, със седалище и адрес на управление ул. Райна Княгиня № 18, с. Първомайци, община Горна Оряховица, представлявано от Ваня Василева, **право на прокарване на кабелно отклонение, което да се извърши чрез нова подземна кабелна линия от съществуващ ТП „Иринчев“ в западна посока по улица с о.т. 8-9-10, Общинска публична собственост, до УПИ II – 29, кв. 8 по ПУП на с. Първомайци, община Горна Оряховица. Общата дължина на трасето, за което се учредява правото на прокарване е 306,80 линейни метра и е на цена в размер на 460,20 лв. с ДДС.**

Материалите послужили за приемане на решението са: Предложение № 484/11.12.2023 г., на кмета на Община Горна Оряховица, Заявление № 2600-711/01.09.2023 г., Скица №

945/29.11.2023 г., Нотариален акт № 137, том I, рег. № 1742, дело № 111 от 2022 г., Технически проект, част Геодезия – Трасировъчен план за обект: Фотоволтаична централа УПИ – 29, кв. 8 ПУП на с. Първомайци, община Горна Оряховица, подобект: Кабелно отклонение от ФЕЦ, силов кабел 1 kV, от ГРТ ФЕЦ, към табло НН по ТП „Иринчев“ с. Първомайци, Регистри, Договор за предоставяне на абонаментни мрежови услуги, Приложение № 1 към договора, Регистър на засегнати поземлени имоти, Виза за проектиране 13.07.2023 г., скица № 551/13.07.2023 г., Удостоверение № 12291, Застрахователна полица, Предварителен договор за присъединяване, Разрешение за строеж № 91/08.08.2023 г., Становище на кмета на кметство Първомайци.

С Решение № 44/21.12.2023 г. Общински съвет – Горна Оряховица, на основание чл. 21, ал.1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от ЗУТ, във връзка с чл. 89 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с Общинско имущество, в качеството си на собственик дава съгласие да се учреди на **„СИСТЕМИ ЗА КОНТРОЛ И СИГНАЛИЗАЦИЯ“ ЕООД, право на прокарване през улица с о.т. 118 – о.т. 117 по регулационния план на с. Драганово, община Горна Оряховица, представляваща ПИ с идентификатор 23100.501.1620 по КК и КР на с. Драганово, с начин на трайно ползване за второстепенна улица, общинска публична собственост, за полагане на кабелна линия с дължина от 86,39 м. за външно ел. храняване на обект „Фотоволтаична електроцентрала за производство на електрическа енергия” с мощност 29,68 KW, находяща се в ПИ с идентификатор 23100.501.233 по КК и КР на с. Драганово, представляващ УПИ I - 233 в кв. 38, по регулационния план на с. Драганово на цена в размер на 129,59 лв. с ДДС.**

Материалите послужили за приемане на решението са: Предложение № 483/11.12.2023 г., на Кмета на Община Горна Оряховица, Заявление № 2600-431/01.06.2023 г., скица № 15-734141-07.07.2023 г., част Геодезия – Трасировъчен план, на обект Фотоволтаична електроцентрала за производство на електрическа енергия” с мощност 29,68 KW, находяща се в ПИ с идентификатор 23100.501.233 по КК и КР на с. Драганово, Удостоверение № 03319, Застрахователна полица, Становище от Енерго про група, Графично отразена дължина на трасето и площ на сервитута, Обяснителна записка, Инвестиционен проект, Виза за проектиране № 12.09.2023 г., Скица № 731/30.09.2022 г., Удостоверение № 1073, Обяснителна записка, становище на кмета на кметство Драганово.

При приемане на решенията общинският съвет се е позовал на разпоредбите на чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от ЗУТ, които предвиждат, че правото да се прокарат отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през държавни или общински поземлени имоти се учредява, когато друго техническо решение е явно икономически нецелесъобразно, със заповед на областния управител, съответно със заповед на кмета на общината. Влошаване в условията за застрояване и ползване на държавни или общински поземлени имоти поради прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура към други имоти може да се допусне по изключение, поради липса на друга техническа възможност или когато друго техническо решение е явно икономически нецелесъобразно, с разрешение на министъра на регионалното развитие и благоустройството - за държавните поземлени имоти, съответно с решение на общинския съвет - за общинските поземлени имоти.

Съгласно чл. 193, ал. 8 от ЗУТ, цената на учреденото право по ал. 4 се определя по реда на чл. 210 и се заплаща преди издаване на заповедите на кмета на Общината.

Правната норма на чл. 210 от ЗУТ гласи, че изготвянето на оценки и определянето на размера и изплащането на обезщетения в изрично предвидените в закона случаи се извършват по пазарни цени, определени от комисия, назначена от кмета на общината.

Към материалите послужили за приемане на решението липсва доказателства да е изготвена оценка за определянето на размера на обезщетението, определена от комисия назначена от кмета на общината.

Основният нормативен акт, уреждащ въпросите, свързани с учредяване на сервитутни права за прокарване на отклонения от общите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура е Законът за устройство на територията. С оглед обаче на конкретна специфичност на учредяването на право на прокарване на кабелно отклонение и сервитут, които е в тежест на имот публична собственост/улица/ и е в полза на лица, които ще изградят и

експлоатират енергийния обект, вече са налице специални правила по отношение на общите на ЗУТ, поради което намират регламентация в други закони, като в случая това е Законът за енергетиката.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от Закона за енергетиката при разширение на съществуващи и при изграждане на нови линейни енергийни обекти в полза на лицата, които ще изграждат и експлоатират енергийния обект възникват сервитути.

С разпоредбата на чл. 64, ал. 2 е предвидено, че сервитут по този закон е:

- 1. правото на преминаване на хора и техника в полза на лицата по ал. 1.**
- 2. право на прокарване на линейни енергийни обекти в полза на лицата по ал. 1**
- ограничаване в ползването в засегнатите поземлени имоти.

При упражняване на сервитутите титулярят на сервитута придобива право на:

- **прокарване и изграждане на линейни енергийни обекти;**
- негови представители да влизат и да преминават през засегнатите имоти и да извършват дейности в тях, свързани с изграждането и/или експлоатацията на енергийните обекти, включително право на преминаване на техника през засегнатите поземлени имоти във връзка с изграждането и обслужването на въздушни и подземни проводни и наземни съоръжения;
- да извършва кастрене и рязане на дървета и храсти в сервитутните ивици на линейните енергийни обекти за отстраняване на аварии при уведомяване на управляващите органи на горските стопанства и националните паркове;

Сервитутът възниква, когато има влязъл в сила подробен устройствен план, с който се определя местоположението и размерите на сервитутните зони на линейния енергиен обект в засегнатите имоти, и титулярят на сервитута изплати или внесе еднократно обезщетение по реда на ал. 6 на разположение на собственика, и на носителите на други вещни права върху засегнатия имот. Съгласно чл. 64, ал. 6 от ЗЕ определянето на размера и изплащането на обезщетенията за сервитутите на енергийните обекти се извършват по реда на чл. 210 и чл. 211 от Закона за устройство на територията или по взаимно съгласие на страните въз основа на оценка от независим оценител.

Правната норма на чл. 67, ал. 2 от ЗЕ предвижда изключение от общото правило на чл. 64 от ЗЕ, а именно лицата, които изграждат или експлоатират енергийните обекти, имат право безвъзмездно да използват мостове, пътища, улици, тротоари и друга инфраструктура – публична собственост, с изключение на поземлени имоти в горски територии, за изграждане, прокарване, скачване, преминаване и поддържане на линейни енергийни обекти, като осигуряват техническата безопасност и предприемат мерки за недопускане на щети.

Операторите на преносни и разпределителни мрежи ползват безвъзмездно части от сгради и прилежащите им поземлени имоти за монтиране на средства за измерване и други съоръжения, свързани с доставката на електрическа и топлинна енергия и природен газ, съобразно ал. 3 на същата разпоредба.

Анализът на нормата налага извод, че същата обхваща текста на чл. 64, ал. 2, т. 2 ЗЕ и пресъздава определението относно сервитута за прокарване на линейни енергийни обекти, по отношение на изброените имоти (вкл. улици), представляващи публична собственост, като е предвидено използването им да бъде безвъзмездно. Следователно, когато при осъществяване на дейността на лицата, които ще изграждат или експлоатират енергийния обект се засягат имоти, които не са публична собственост, в тяхна полза ще възникне сервитут след заплащане на еднократно обезщетение на собственика или носителя на ограничено вещно право в засегнатия имот, определено по реда на чл. 64, ал. 6 ЗЕ. **В случаите, когато се засягат имоти - публична общинска или държавна собственост, правото да бъдат използвани следва да възниква безвъзмездно по силата на закона и обезщетение не се дължи.** Аргумент в тази насока е и обстоятелството, че имотите - публична общинска собственост са с предназначение за обществено ползване и не могат да са предмет на възмездни сделки - чл. 7, ал. 2 ЗОС, т. е. са изключени от гражданския оборот. Затова и оценка по реда на чл. 210 ЗУТ не може да се извърши по критериите, предвидени в чл. 65, ал. 1, т. 2 и т. 4 ЗЕ.

Съотношението между чл. 64, ал. 4 и чл. 67, ал. 2 от ЗЕ е като обща към специална норма, а последицата от тази квалификация е, че специалната норма отменя действието на общата.

Специалният характер на чл. 67, ал. 2 следва от регламентирането с нея на отделна група фактически състави, с по-тесни, видови признаци, сравнени с общия случай на възникване на сервитути, обединени от принадлежността на правото на собственост върху обременения имот.

В този смисъл при попадане на учредените по силата на чл. 64, ал. 2, т. 2 ЗЕ сервитути в имоти - публична общинска собственост, е приложим режимът по чл. 67, ал. 2 ЗЕ, който дерогира общото правило по чл. 64, ал. 4 ЗЕ за изплащане на еднократно обезщетение като предпоставка за възникването им.

С разпоредбите на действащото законодателство е разширен кръга на субектите в полза, на които възникват сервитутите по Закона за енергетиката, тъй като тази възможност е била единствено за енергийните предприятия.

Редакцията на чл. 64 от ЗЕ бр. 36 ДВ от 2008 г. е предвиждала, че при разширение на съществуващи и при изграждане на нови въздушни и подземни електропроводи, на надземни и подземни хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийните предприятия възникват сервитути.** Сервитутите по този закон са били: право на преминаване на хора и техника **в полза на енергийното предприятие;** право на прокарване на въздушни и подземни електропроводи, на надземни и подземни хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийното предприятие;** ограничаване в ползването на поземлени имоти, прилежащи към енергийните обекти. **При упражняване на сервитутите енергийното предприятие придобива право** на прокарване на въздушни и подземни електропроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийното предприятие;** негови представители да влизат и да преминават през служещите имоти и да извършват дейности в тях, свързани с експлоатацията на енергийните обекти, включително право на преминаване на техника през служещите поземлени имоти във връзка с изграждането и обслужването на въздушни и подземни проводи.

Редакцията на чл. 67, ал. 2 от ЗЕ бр. 41 от 2009 г. е предвиждала, че **енергийните предприятия имат право безвъзмездно да използват мостове, пътища, улици, тротоари и други имоти – публична собственост,** за прокарване, скачване, преминаване и поддържане на въздушни и подземни електропроводи, газопроводи, топлопроводи, водопроводи за енергийни цели, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи, като осигуряват техническата безопасност и предприемат мерки за недопускане на щети. Енергийните предприятия ползват безвъзмездно части от сгради за монтиране на средства за измерване и други съоръжения, свързани с доставката на електрическа и топлинна енергия и природен газ, съобразно ал. 3 на същата норма

В настоящите случаи са налице посочените предпоставки, а именно касае се за сервитут визиран в ЗЕ, които е в тежест на имот публична собственост/улица/ и е в полза на лица, които ще изградят и експлоатират енергийния обект, поради което е приложима специалната норма на чл. 67, ал. 2 ЗЕ, изключваща възмездния характер на особеното ограничено вещно право.

Върнатите за ново обсъждане **Решение № 42 и Решение № 44 по Протокол № 4 от проведено заседание на 21.12.2023 г.** не влизат в сила и следва да бъдат разгледани от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването им.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица и Кмета на Община Горна Оряховица.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*