



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-13180

Велико Търново, 13.12.2023 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 67, ал. 2 от Закона за енергетиката.

ВРЪЩАМ:

Решение № 12 и Решение № 13 по Протокол № 30 от 11.12.2023 г. на Общински съвет – Лясковец **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същите са незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за енергетиката.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 4 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо вх. № ОА04–12920/06.12.2023 г., поради което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА се обуславя възможност /до **13.12.2023** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Лясковец е проведено на 30.11.2023 година от 14.00 часа в заседателната зала на Община Лясковец. При откриването на заседанието са присъствали 16 общински съветници от общ брой 17. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно. На заседанието са приети 16 решения. За точката от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Лясковец.

С **Решение № 12/30.11.2023 г.**, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление (ЗМСМА), чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и чл. 64, ал. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Общински съвет – Лясковец:

1.Общински съвет Лясковец **дава съгласие да се учреди възмездно вещно право на прокарване с дължина 193,40 м. и сервитут с обща площ от 406,14 м , за трасето на ел. кабел за обект: „Захранваща линия НН за фотоволтаична централа с инсталирана мощност 29.815 kWp в УПИ I™ коо, кв 158 гр. Лясковец“ на „СТЕРА” ЕООД с ЕИК 104643219, със седалище и адрес на управлението: гр. Лясковец, общ. Лясковец, обл. Велико Търново, ул. „Димо Минев“ № 10, представлявано от управителя Стефан Ангелов, за захранване на фотоволтаична централа, находяща се в урегулиран поземлен имот (УПИ) I за коо, кв. 158 Подробен устройствен план**

(1ТУП) на гр. Лясковец, общ. Лясковец, **върху улица със статут на публична общинска собственост в частта от о.т. 664-650а-647б-647а** гр. Лясковец, общ. Лясковец.

2.Общински съвет Лясковец определя срок на съгласието по т. 1 - до влизане в сила на решението на Общински съвет Лясковец за учредяване на сервитутни права за трасе на ел. кабел за обект: „Захранваща линия НН за фотоволтаична централа с инсталирана мощност 29,815 kWp в УПИ I за коо, кв 158 гр. Лясковец“, за захранване на фотоволтаична централа, находяща се в урегулиран поземлен имот (УПИ) I за коо, кв. 158 Подробен устройствен план (ПУП) на гр. Лясковец, общ. Лясковец, но не по-късно от три години от приемане на настоящото решение.

3.На основание чл. 210, във връзка с чл. 193, ал. 4 и ал. 8 от ЗУТ, Общински съвет Лясковец възлага на Кмета на Община Лясковец да назначи комисия за изготвяне на пазарна оценка за учредяване на право на прокарване на трасе с дължина 193,40 м. и сервитут с обща площ от 406,14 м2 за трасе на ел. кабел за обект: „Захранваща линия НН за фотоволтаична централа с инсталирана мощност 29,815 kWp в УПИ I за коо, кв 158 гр. Лясковец“, за захранване на фотоволтаична централа, находяща се в урегулиран поземлен имот (УПИ) I за коо, кв. 158 Подробен устройствен план (ПУП) на гр. Лясковец, общ. Лясковец, находящо се в улица със статут на публична общинска собственост в частта от о.т. 664-650а-647б-647а гр. Лясковец, общ. Лясковец.

С Решение № 13/30.11.2023 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление (ЗМСМА), чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и чл. 64, ал. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Общински съвет – Лясковец:

1.Общински съвет Лясковец **дава съгласие да се учреди възмездно вещно право на прокарване е обща дължина 63,70 м. и сервитут с обща площ от 135,60 м2, за трасето на ел. кабел** за обект: „Външно ел. захранване на мрежова фотоволтаична система находяща се в ПИ 37664.210.24“ на „КЕХЛИБАР“ ЕООД с ЕИК 104043644, със седалище и адрес на управлението: гр. Лясковец, общ. Лясковец, обл. Велико Търново, ул. „Оборище“ № 5, представлявано от управителя Светломир Тодоров, за обект находящ се в поземлен имот (ПИ) е идентификатор 37664.210.47 по Кадастралната карта и кадастралните регистри (КККР) на с. Козаревец, общ. Лясковец.

2.Общински съвет Лясковец определя срок на съгласието по т. 1 - до влизане в сила на решението на Общински съвет Лясковец за учредяване на сервитутни права за трасе на ел. кабел за обект: „Външно ел. захранване на мрежова фотоволтаична система находяща се в ПИ 37664.210.24“, находящ се в поземлен имот (ПИ) с идентификатор 37664.210.47 по Кадастралната карта и кадастралните регистри (КККР) на с. Козаревец, общ. Лясковец, но не по-късно от три години от приемане на настоящото решение.

3.На основание чл. 210, във връзка с чл. 193, ал. 4 и ал. 8 от ЗУТ, Общински съвет Лясковец възлага на Кмета на Община Лясковец да назначи комисия за изготвяне на пазарна оценка за учредяване на право на прокарване на трасе е дължина 63,70 м. и сервитут с обща площ от 135,60 м2 за трасе на ел. кабел за обект: „Външно ел. захранване на мрежова фотоволтаична система находяща се в ПИ 37664.210.24“, находящ се в поземлен имот (ПИ) с идентификатор 37664.210.47 по Кадастралната карта и кадастралните регистри (КККР) на с. Козаревец, общ. Лясковец.

Към Решение № 12 са приложени следните материали: Предложение № 379/17.11.2023 г., на Кмета на Община Лясковец, Искане № 3323/14.09.2023 г., Инвестиционен проект, Удостоверение № 03385, регистър на имотите, през които ще премине линеен обект - Захранваща линия НН за фотоволтаична централа с инсталирана мощност 29.815 kWp в УПИ I за коо, кв 158 гр. Лясковец.

Към Решение № 13 са приложени следните материали: Предложение № 378/17.11.2023 г., на Кмета на Община Лясковец, Заявление № 3413/20.09.2023 г., Инвестиционен проект, Удостоверение № 17071, Застраховка, Скица № 15-599938-05.06.2021 г., Договор за присъединяване на обект за производство на електрическа енергия извън тези, уредени по закона за енергията от възобновяеми източници, Ситуация на трасето, Кадастрален регистър на недвижимите имоти в с. Козаревец, през които преминава трасето и неговите сервитутни зони.

Видно от предоставените документи и направена служебна справка в портала за електронни услуги КАИС на Агенцията по геодезия, картография и кадастър е установено, че имот 37664.210.47 е с начин на трайно ползване – за местен път, публична общинска собственост.

При приемане на горесцитираните решения Общински съвет – Лясковец се е позовал на разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 8 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление (ЗМСМА), чл. 193, ал. 4 и ал. 6 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и чл. 64, ал. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ).

Правната норма на чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА уреждат общата компетентност на общинският съвет да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, както и начинът на гласуване и съответното необходимо мнозинство.

С разпоредбата на чл. 193, ал. 4 от ЗУТ се регламентира правото на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през чужди имоти. В ал. 6 от същият текст е предвидено, че влошаване в условията за застрояване и ползване на общински поземлени имоти поради прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура към други имоти може да се допусне по изключение, поради липса на друга техническа възможност или когато друго техническо решение е явно икономически нецелесъобразно, с решение на общинския съвет - за общинските поземлени имоти.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от Закона за енергетиката при разширение на съществуващи и при изграждане на нови линейни енергийни обекти в полза на лицата, които ще изграждат и експлоатират енергийния обект възникват сервитути.

С разпоредбата на чл. 64, ал. 2 от ЗЕ е предвидено, че сервитут по този закон е:

- 1. правото на преминаване на хора и техника в полза на лицата по ал. 1,**
- 2. право на прокарване на линейни енергийни обекти в полза на лицата по ал. 1**
- ограничаване в ползването в засегнатите поземлени имоти.

При упражняване на сервитутите титulyарят на сервитута придобива право на:

- **прокарване и изграждане на линейни енергийни обекти;**
- негови представители да влизат и да преминават през засегнатите имоти и да извършват дейности в тях, свързани с изграждането и/или експлоатацията на енергийните обекти, включително право на преминаване на техника през засегнатите поземлени имоти във връзка с изграждането и обслужването на въздушни и подземни проводни и наземни съоръжения;
- да извършва кастрене и рязане на дървета и храсти в сервитутните ивици на линейните енергийни обекти за отстраняване на аварии при уведомяване на управляващите органи на горските стопанства и националните паркове;

Сервитутът възниква, когато има влязъл в сила подробен устройствен план, с който се определя местоположението и размерите на сервитутните зони на линейния енергиен обект в засегнатите имоти, и титulyарят на сервитута изплати или внесе еднократно обезщетение по реда на ал. 6 на разположение на собственика, и на носителите на други вещни права върху засегнатия имот. Съгласно чл. 64, ал. 6 от ЗЕ определянето на размера и изплащането на обезщетенията за сервитутите на енергийните обекти се извършват по реда на чл. 210 и 211 от Закона за устройство на територията или по взаимно съгласие на страните въз основа на оценка от независим оценител.

Правната норма на чл. 67, ал. 2 от ЗЕ предвижда, че лицата, които изграждат или експлоатират енергийните обекти, имат право безвъзмездно да използват мостове, пътища, улици, тротоари и друга инфраструктура – публична собственост, с изключение на поземлени имоти в горски територии, за изграждане, прокарване, скачване, преминаване и поддържане на линейни енергийни обекти, като осигуряват техническата безопасност и предприемат мерки за недопускане на щети.

Операторите на преносни и разпределителни мрежи ползват безвъзмездно части от сгради и прилежащите им поземлени имоти за монтиране на средства за измерване и други съоръжения, свързани с доставката на електрическа и топлинна енергия и природен газ, съобразно ал. 3 на същата разпоредба.

Анализът на нормата налага извод, че същата обхваща текста на чл. 64, ал. 2, т. 2 ЗЕ и пресъздава определението относно сервитута за прокарване на линейни енергийни обекти, по отношение на изброените имоти (вкл. улици/пътища), представляващи публична собственост, като е предвидено използването им да бъде безвъзмездно. Следователно, когато при осъществяване на дейността на лицата, които ще изграждат или експлоатират енергийния обект се засягат имоти, които не са публична собственост, в тяхна полза ще възникне сервитут след заплащане на еднократно обезщетение на собственика или носителя на ограничено вещно право в засегнатия имот, определено по реда на чл. 64, ал. 6 ЗЕ. **В случаите, когато се засягат имоти - публична общинска собственост, правото да бъдат използвани следва да възниква безвъзмездно по силата на закона и обезщетение не се дължи.** Аргумент в тази насока е и обстоятелството, че имотите - публична общинска собственост са с предназначение за обществено ползване и не могат да са предмет на възмездни сделки - чл. 7, ал. 2 ЗОС, т. е. са изключени от гражданския оборот. Затова и оценка по реда на чл. 210 ЗУТ не може да се извърши по критериите, предвидени в чл. 65, ал. 1, т. 2 и т. 4 ЗЕ.

Съотношението между чл. 64, ал. 4 и чл. 67, ал. 2 от ЗЕ е като обща към специална норма, а последицата от тази квалификация е, че специалната норма отменя действието на общата. Специалният характер на чл. 67, ал. 2 следва от регламентирането с нея на отделна група фактически състави, с по-тесни, видови признаци, сравнени с общия случай на възникване на сервитути, обединени от принадлежността на правото на собственост върху обременения имот.

В този смисъл при попадане на учредените по силата на чл. 64, ал. 2, т. 2 ЗЕ сервитути в имоти - публична общинска собственост, е приложим режимът по чл. 67, ал. 2 ЗЕ, който дерогира общото правило по чл. 64, ал. 4 ЗЕ за изплащане на еднократно обезщетение като предпоставка за възникването им.

Общински съвет - Лясковец не е съобразил, че с разпоредбите на действащото законодателство е разширен кръга на субектите в полза, на които възникват сервитутите по Закона за енергетиката, тъй като тази възможност е била регламентирана единствено за енергийните предприятия.

Редакцията на чл. 64 от ЗЕ бр. 36 ДВ от 2008 г. е предвиждала, че при разширение на съществуващи и при изграждане на нови въздушни и подземни електропроводи, на надземни и подземни хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийните предприятия възникват сервитути.** Сервитутите по този закон са били: право на преминаване на хора и техника **в полза на енергийното предприятие;** право на прокарване на въздушни и подземни електропроводи, на надземни и подземни хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийното предприятие;** ограничаване в ползването на поземлени имоти, прилежащи към енергийните обекти. **При упражняване на сервитутите енергийното предприятие придобива право** на прокарване на въздушни и подземни електропроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи **в полза на енергийното предприятие;** негови представители да влизат и да преминават през служещите имоти и да извършват дейности в тях, свързани с експлоатацията на енергийните обекти, включително право на преминаване на техника през служещите поземлени имоти във връзка с изграждането и обслужването на въздушни и подземни проводи.

Редакцията на чл. 67, ал. 2 от ЗЕ бр. 41 от 2009 г. е предвиждала, че **енергийните предприятия имат право безвъзмездно да използват мостове, пътища, улици, тротоари и други имоти – публична собственост,** за прокарване, скачване, преминаване и поддържане на въздушни и подземни електропроводи, газопроводи, топлопроводи, водопроводи за енергийни цели, нефтопроводи и нефтопродуктопроводи, като осигуряват техническата безопасност и предприемат мерки за недопускане на щети. Енергийните предприятия ползват безвъзмездно части от сгради за монтиране на средства за измерване и други съоръжения, свързани с доставката на електрическа и топлинна енергия и природен газ, съобразно ал. 3 на същата норма

При приемане на Решение 12 и Решение № 13 по Протокол № от проведено заседание на 30.11.2023 г. са налице посочените предпоставки, а именно касае се за сервитут визиран

в ЗЕ, които е в тежест на имот публична собственост/улиц, път/ и е в полза на лица, които ще изграждат и експлоатират енергийния обект, поради което е приложима специалната норма на чл. 67, ал. 2 ЗЕ изключваща възмездния характер на особеното ограничено вещно право.

Върнатите за ново обсъждане **Решение № 12 и Решение № 13 по Протокол № 4 от проведено заседание на 30.11.2023 г.** не влизат в сила и следва да бъдат разгледани от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването им.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/
*Областен управител на
област Велико Търново*