



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE

№ ОА04-10665/23.10.2023 г.



ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО
УЛ. „ИВАН ВАЗОВ“ № 1
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ЛЯСКОВЕЦ
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“
ГР. ЛЯСКОВЕЦ

ЖАЛБА
ОТ
ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО
АДРЕС: ПЛ. „ЦЕНТЪР“ № 2
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО
ТЕЛЕФОН: 062 600464
ЕЛЕКТРОННА ПОЩА:
governor@velikotarnovo.government.bg

СРЕЩУ
**ЧЛ. 6 ОТ НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ФИНАНСИРАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ
НА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ, ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА И
СПОРТНО-ТУРИСТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА
ЛЯСКОВЕЦ И ЗАЯВЛЕНИЕ – ПРИЛОЖЕНИЕ № 1, КЪМ ЧЛ. 12, АЛ. 1, В ЧАСТТА НА
Т. 5 И Т 8 ОТ НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ФИНАНСИРАНЕ И
ПОДПОМАГАНЕ НА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ, ФИЗИЧЕСКОТО
ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА И СПОРТНО-ТУРИСТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ ПРИЕТО С РЕШЕНИЕ № 648/05.10.2023 Г.
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЯСКОВЕЦ, С КОЕТО Е ИЗМЕНЕНО РЕШЕНИЕ №
637/13.09.2023 Г. НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЯСКОВЕЦ**

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ
ЧЛ. 45 АЛ. 11 И АЛ. 12 ОТ ЗМСМА, ВЪВ ВРЪЗКА С ЧЛ. 185, ЧЛ. 196, ЧЛ. 145 И СЛД.
ОТ АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В изпълнение на задълженията ми по осъществяване на контрол за законосъобразността на актовете на органите на местното самоуправление, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от

Закона за местното самоуправление и местната администрация съм извършил проверка на решенията по Протокол № 77 на Общински съвет – Лясковец.

Протокол № 77 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо вх. № ОА04–9437/21.09.2023 г., поради което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА се обуславя възможност /до **28.09.2023** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Лясковец е проведено на 13.09.2023 година от 18.05 часа в заседателната зала на Община Лясковец. При откриването на заседанието са присъствали 14 общински съветници от общ брой 17. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к. присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

На заседанието са приети 6 решения. За точката от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Лясковец.

С Решение № 637/13.09.2023 г., Общински съвет – Лясковец, на основание чл. 33, ал. 1, т. 2, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, т. 1 и чл. 133, ал. 4 от ЗФВС **приема Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец.**

Осъществената проверка на решението на общинския съвет **е съобразена с Методика за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване** и е попълнен Въпросник за извършване на проверка за законосъобразност на акт на орган на местното самоуправление и местната администрация, касаещ административното обслужване (Приложение № 1).

Правната норма на чл. 7, ал. 2 от ЗНА регламентира, че наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 15 от ЗНА наредбата като вид нормативен акт трябва да съответства на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен и ако противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат последния. Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, съобразно чл. 76, ал. 3 от АПК.

От извършената проверка са установени **незаконосъобразни разпоредби, а именно: чл. 6, чл. 7, ал. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 6, ал. 2, т. 3, чл. 12, ал. 1, ал. 2, т. 5, т. 8, т. 9, т. 10, чл. 17, чл. 24, т. 2, т. 6, т. 7, т. 8, т. 10, Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, Финансов отчет на спортен клуб – Приложение № 5, към чл. 12, ал. 2, т. 4 от Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец.**

В тази връзка, в качеството ми на Областен управител на Област Велико Търново със Заповед № ОА04-9683/2809.2023 г., съм върнал за ново обсъждане Решение № 637/13.09.2023 г. на колективният орган на местното самоуправление.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и следва да се разгледа от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, а именно до **12.10.2023 г.**, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА.

Разпоредбата на чл. 45, ал. 10 от ЗМСМА, предвижда, че решението върнато за ново обсъждане, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, Общински съвет – Лясковец преразгледа върнатото решение на свое заседание, което е проведено на 05.10.2023 г.

С Решение № 648/05.10.2023 г. Общинският съвет – Лясковец е изменил част върнатите незаконосъобразни разпоредби, а именно: чл. 7, ал. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 6, ал. 2, т. 3, чл. 12, ал. 1, ал. 2, т. 5, т. 8, т. 9, т. 10, чл. 17, чл. 24, т. 2, т. 6, т. 7, т. 8, т. 10, Част от Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, Финансов отчет на спортен клуб – Приложение № 5, към чл. 12, ал. 2, т. 4 от Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата

активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец.

Но незаконосъобразната разпоредба на чл. 6 от Наредбата не е изменена или отменена, а измененият вариант на Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, в частта на т. 5 и т. 8 от Наредбата отново противоречи на закона.

Съгласно Тълкувателно решение № 3 от 25.07.2023 г. на ВАС – ОСС от I и II колегии на ВАС в производството по оспорване на решение на общинските съвети по смисъла на чл. 45, ал. 11 от ЗМСМА във връзка с ал. 8 от ЗМСМА предмет на съдебен контрол е второто решение на общинският съвет, с което се изменя или потвърждава първоначално приетото решение, а в производството по раздел III на Административнопроцесуалния кодекс „Оспорване на подзаконов нормативен акт“, включително и при оспорване по реда на чл. 45, ал. 8 и/или ал. 11 от ЗМСМА, на решение на общинския съвет, с което се приема подзаконов нормативен акт, предмет на делото пред компетентният съд е подзаконовият нормативен акт.

ПРЕДВИД ГОРЕИЗЛОЖЕНОТО, НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 45 АЛ. 11 И АЛ. 12 ОТ ЗМСМА, ВЪВ ВРЪЗКА С ЧЛ. 185, ЧЛ. 196, ЧЛ. 145 И СЛД. ОТ АПК

ОСПОРВАМ ЧЛ. 6 ОТ НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ФИНАНСИРАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ НА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ, ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА И СПОРТНО-ТУРИСТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ И ЗАЯВЛЕНИЕ – ПРИЛОЖЕНИЕ № 1, КЪМ ЧЛ. 12, АЛ. 1, В ЧАСТТА НА Т. 5 И Т. 8 ОТ НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ФИНАНСИРАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ НА ФИЗИЧЕСКАТА АКТИВНОСТ, ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА И СПОРТНО-ТУРИСТИЧЕСКАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ ПРИЕТО С РЕШЕНИЕ № 648/05.10.2023 Г. НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ЛЯСКОВЕЦ, С КОЕТО Е ИЗМЕНЕНО РЕШЕНИЕ № 637/13.09.2023 Г. НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ЛЯСКОВЕЦ

Мотивите ми за това са следните:

чл. 6 от Наредбата гласи, че право на финансово подпомагане имат всички спортни клубове по смисъла на чл.17 от Закона за физическото възпитание и спорта (Обн. ДВ., бр.86 от 18 октомври 2018 г.) и туристическите дружества, *които осъществяват социалнозначима спортна дейност* на територията на Община Лясковец.

Правната норма на чл. 6, т. 1 от ЗФВС регламентира, че **общинската политика** в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност **се осъществява чрез финансово подпомагане развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в съответствие с националната програма по чл. 7, т. 2 от същият нормативен акт.**

Разпоредбата на чл. 133, ал. 1, т. 1 и т. 2 предвиждат, че със средства от бюджетите на общините може да се финансират изпълнението на дейностите по чл. 6, т. 1 и изграждането, обновяването и управлението на спортни обекти – общинска собственост.

Общините подпомагат приоритетно дейностите в областта на спорта за всички съобразно разпоредбата на чл. 133, ал. 3 от ЗФВС.

Така формираният вариант на разпоредбата на чл. 6 от Наредбата на общинският съвет не дава точна и ясна дефиниция каква е тази социалнозначима спортна дейност.

Правната норма на чл. 12, ал. 2 от Наредбата е изменена съобразно Заповедта за връщане на Областен управител, като са премахнати изискванията за предоставяне на следните документи: Копие на удостоверение, че спортният клуб е вписан като юридическо лице с нестопанска цел в Централен регистър на юридическите лица с нестопанска цел за общественополезна дейност в Агенцията по вписванията и финансовата идентификация,

издадена от банката, обслужваща спортния клуб/туристическото дружество, с номер на банковата сметка и удостоверяваща наличие на разплащателна сметка, издаден от съответната банка на името на спортния клуб/ туристическото дружество.

В Заявление - Приложение № 1 към чл. 12, ал. 1 от Наредбата под т. 5 е изискано предоставянето на Финансова идентификация, издадена от банката, обслужваща спортния клуб/туристическото дружество, с номер на банковата сметка и удостоверяваща наличие на разплащателна сметка, издаден от съответната банка на името на спортния клуб/ туристическото дружество;

Съгласно чл. 13а от АПК основен принцип на административното обслужване е прилагането на комплексно административно обслужване. Разпоредбата на чл. 36, ал. 4 от АПК предвижда, че административните органи не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях, а ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. **Съобразно чл. 36, ал. 6 от АПК органът, водещ производството следва служебно да изисква документи, информация и удостоверения от други органи на съдебната власт, от организации, предоставящи обществени услуги и от лица, осъществяващи публични функции.**

Съобразно разпоредбата на чл. 11 от НАО администрациите са длъжни служебно да осигуряват всички издавани от тях документи, необходими за осъществяването от тях административно обслужване. **Административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, осигуряват по служебен път документи, които са необходими на потребителя на административна услуга от други администрации, включително като вътрешни електронни административни услуги съобразно чл. 12 от НАО.**

Съгласно чл. 13 от НАО, когато закон предвижда, администрациите са длъжни служебно да събират информация, документи и данни от други администрации, административни и/или съдебни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги.

В Заявление - Приложение № 1 към чл. 12, ал. 1 от Наредбата под т. 8 е изискано предоставянето на копие на удостоверение, че спортният клуб е вписан като юридическо лице с нестопанска цел в Централен регистър на юридическите лица с нестопанска цел за общественополезна дейност в Агенцията по вписванията.

Търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел е публично достъпен.

Общински съвет – Лясковец няма право да предвижда в подзаконов нормативен акт задължение за представяне на документи, удостоверяващи факти и обстоятелства, вписани в публично достъпни регистри.

Съобразно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществените отношения с местно значение. За постигане на законосъобразност общинските наредби следва да се съобразяват с правилото на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, съгласно който общинските наредби следва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на съответните разпоредби от ЗФВС, ППЗФВС, АПК и Наредбата за административно обслужване.

Предвид гореизложеното, след като се уверите в основателността на жалбата, Ви моля да постановите съдебно решение, с което:

ДА ОТМЕНИТЕ чл. 6 от Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец и Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, в частта на т. 5 и т 8 от Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец прието с Решение № 648/05.10.2023 г. на

Общински съвет – Лясковец, с което е изменено Решение № 637/13.09.2023 г. на Общински съвет – Лясковец

Моля да присъдите юрисконсултско възнаграждение в размер на 240 лв., определено на основание чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, във връзка с чл. 37 от Закона за правната помощ и чл. 78, ал. 8 ГПК, чл. 196 от АПК, във връзка с чл. 144 от АПК.

Приложение:

1. Придружително писмо наш вх. № ОА04-9437/21.09.2023 г., на Протокол № 77 на Общински съвет – Лясковец – 1 брой /заверено копие/
2. Решение № 637/21.09.2023 г. на Общински съвет – Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
3. Предложение № 264#1/05.09.2023 г. – 1 брой /заверено копие/;
4. Становище № 292/31.08.2023 г. на кмета на Община Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
5. Справка от официалната интернет страница на общината и проект на наредба – 1 /брой заверени копия/;
6. Заповед № ОА04-9683/28.09.2023 г. на Областен управител на област Велико Търново и придружително писмо № ОА04-9684/28.09.2023 г. – 1 брой /заверени копия/;
7. Придружително писмо наш вх. № ОА04-10237/12.10.2023 г., на Протокол № 79 на Общински съвет – Лясковец – 1 брой /заверено копие/
8. Решение № 648/05.10.2023 г., на Общински съвет – Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
9. Предложение № 345#1/03.10.2023 г. от Председателя на Общински съвет – Лясковец – 1 брой /заверено копие/;
10. Препис от жалбата и от приложенията към нея – 1 брой /заверени копия/ за насрещната страна.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/
*Областен управител на
област Велико Търново*