



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-9683

Велико Търново, 28.09.2023 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 13а, чл.18а, чл. 29, чл. 36, ал. 6, чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), чл. 15, чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове(ЗНА), чл. 6, чл. 20, т. 3 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), чл. 24, ал. 1, т. 3, чл. 29, ал. 1, т. 3, чл. 31, ал. 1, т. 3 от Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта (ППЗФВС), чл. 11, чл. 12, чл. 13 от Наредбата за административно обслужване (НАО)

ВРЪЩАМ:

Решение № 637 по Протокол № 77 от 13.09.2023 г. на Общински съвет – Лясковец, с което на основание чл. 33, ал. 1, т. 2, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, т. 1 и чл. 133, ал. 4 от ЗФВС се приема Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец в частта на: чл. 6, чл. 7, ал. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 6, ал. 2, т. 3, чл. 12, ал. 1, ал. 2, т. 5, т. 8, т. 9, т. 10, чл. 17, чл. 24, т. 2, т. 6, т. 7, т. 8, т. 10, Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, Финансов отчет на спортен клуб – Приложение № 5, към чл. 12, ал. 2, т. 4, за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс, Закона за нормативните актове, Закона за физическото възпитание и спорта, Правилника за прилагане на Закона за нормативните актове, Закона за физическото възпитание и спорта и Наредбата за административно обслужване.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 77 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо вх. № ОА04–9437/21.09.2023 г., поради което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА се обуславя възможност /до 28.09.2023 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Лясковец е проведено на 13.09.2023 година от 18.05 часа в заседателната зала на Община Лясковец. При откриването на заседанието са присъствали 14 общински съветници от общ брой 17. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

На заседанието са приети 6 решения. За точката от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Лясковец.

С Решение № 637/13.09.2023 г., Общински съвет – Лясковец, на основание чл. 33, ал. 1, т. 2, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, т. 1 и чл. 133, ал. 4 от ЗФВС **приема Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец.**

Осъществената проверка на решението на общинския съвет е **съобразена с Методика за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване** и е попълнен Въпросник за извършване на проверка за законосъобразност на акт на орган на местното самоуправление и местната администрация, касаещ административното обслужване (Приложение № 1).

Правната норма на чл. 7, ал. 2 от ЗНА регламентира, че наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 15 от ЗНА наредбата като вид нормативен акт трябва да съответства на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен и ако противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат последния. Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, съобразно чл. 76, ал. 3 от АПК.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗНА проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според чл. 28, ал. 2 от ЗНА мотивите, съответно докладът съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени Предложение № 264#1/05.09.2023 г., Становище № 292/31.08.2023 г., на кмета на Община Лясковец, справка от официалната интернет страница на община Лясковец, проект на Наредбата.

Видно от предоставените документи и извършената служебна справка на официалната интернет страница на Община Лясковец е констатирано, че проекта на подзаконовия нормативен акт, заедно с мотивите е публикуван на 04.08.2023 година, а предложението до Общинският съвет е регистрирано на 05.09.2023 г. Публикувана е справка справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА на официалната интернет страница на общината, заедно със становище на кмета на общината на 12.09.2023 г. В същото са направени 16 предложения за изменения на проекта за подзаконов нормативен акт. При приемане на окончателен вариант на Наредбата са направени корекции съобразно част от изразеното Становище № 292/31.08.2023 г. на кмета на Община Лясковец. Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА съставителят на проекта е следвало да публикува освен справка за постъпилите предложения и обосновка на неприетите. **Такава липсва на**

официалната интернет страница на община Лясковец, поради което е извършено нарушение на императивната разпоредба от ЗНА.

От проверката по същество на Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец/наричана за краткост Наредбата/ са установени незаконосъобразни разпоредби, които противоречат на нормативни актове от по-висока степен.

чл. 6 от Наредбата гласи, че право на финансово подпомагане имат всички спортни клубове по смисъла на чл.17 от Закона за физическото възпитание и спорта (Обн. ДВ., бр.86 от 18 октомври 2018 г.) и туристическите дружества, *които осъществяват социалнозначима спортна дейност* на територията на Община Лясковец.

Правната норма на чл. 6, т. 1 от ЗФВС регламентира, че **общинската политика** в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност **се осъществява чрез финансово подпомагане развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в съответствие с националната програма по чл. 7, т. 2 от същият нормативен акт.**

Разпоредбата на чл. 133, ал. 1, т. 1 и т. 2 предвиждат, че със средства от бюджетите на общините може да се финансират изпълнението на дейностите по чл. 6, т. 1 и изграждането, обновяването и управлението на спортни обекти – общинска собственост.

Така формираният вариант на разпоредбата на чл. 6 от Наредбата на общинският съвет не дава точна и ясна дефиниция каква е тази социалнозначима спортна дейност. Следва да се индивидуализират конкретни дейности, за които общината може да отпусне финансови средства, като съобрази разпоредбите на чл. 6 и чл. 133 от ЗФВС.

чл. 7, ал. 1 от Наредбата предвижда, че за финансово подпомагане могат да кандидатстват спортни клубове, отговарящи на следните условия:

1. Да имат седалище и да развиват дейността си на територията на Община Лясковец;
2. Състезателите на спортния клуб, с изключение на националните състезатели по съответния спорт, да водят тренировъчен процес на територията на Община Лясковец;
3. Да са вписани в Централния регистър към Министерство на правосъдието като юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ), определени за извършване на общественополезна дейност, което се проверява по служебен път (в случай, че са регистрирани преди 01.01.2018 г.), както и да са осъществили пререгистрация в Регистъра на ЮЛНЦ към Агенцията по вписванията до 31.12.2020 г.;
4. Да имат валидно членство в съответната лицензирана спортна федерация и да са вписани в публичния Национален регистър на лицензираните спортни организации и на членуващите в тях спортни клубове, воден от Министерството на младежта и спорта (ММС) или Българският футболен съюз (БФС), което се проверява по служебен път;
5. Да водят активен тренировъчен процес и да участват в състезания, организирани от съответната спортна федерация и включени в държавния и международен спортен календар, както и в мероприятията от Общинския спортен календар за съответната календарна година;
6. Да нямат финансови задължения към общината и държавата, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване;
7. Да са изпълнили задълженията си към общината по предходни договори за финансово подпомагане и/или по договори за ползване на общинска спортна база;
8. Да водят отчетност според изискванията на Закона за счетоводството и приложимите Национални счетоводни стандарти;
9. Да имат треньори с професионална правоспособност и квалификация съгласно наредба №1 от 04 февруари 2019 г. за треньорските кадри, да са вписани в регистър по чл.9, ал.1, т.4 от ЗФВС и да имат сключени договори със спортния клуб;
10. Да са регистрирани по чл.9, ал.1, т.1 от ЗФВС, както и да са развивали спортно-състезателна дейност на територията на Община Лясковец една година преди датата на кандидатстването за финансово подпомагане.

В чл. 7, ал. 2 от Наредбата е предвидено, че за финансово подпомагане могат да кандидатстват туристическите дружества, отговарящи на следните условия:

1. Да имат седалище на територията на Община Лясковец;
2. Да са осъществявали съответно спортна или спортно-туристическа дейност минимум една година преди кандидатстването за финансиране;
- 3. Да нямат изискуеми публични задължения към Община Лясковец и държавата;**
4. Да са вписани в Регистъра по чл.9, ал.1 от ЗФВС, воден от Министъра на младежта и спорта;
5. Да са вписани като юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност в Агенцията по вписвания;

Видно от дебатите по време на заседанието на общинският съвет в Декларация – Приложение № 2 към чл. 12, ал. 2, т. 1 от Наредбата са направени корекции съобразно изразеното Становище № 292/31.08.2023 г. на кмета на Община Лясковец. В точка 2 на същата е заличен текста „с изключение на национални състезатели по съответния спорт във възрастова група мъже/жени“, тъй като не е мотивирано изключението от общото правило.

Текста в разпоредбата на чл. 7, ал. 1, т. 2 от Наредбата предвижда това изключение, без да са посочени правни и фактически основания за регламентирането му. След като общинският съвет го е премахнал от Приложение № 2 към чл. 12, ал. 2, т. 1 от Наредбата е трябвало да го заличи и от правната норма.

В чл. 7, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Наредбата е предвидено, че клубовете трябва:

- да са вписани в Централния регистър към Министерство на правосъдието като юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ), определени за извършване на общественополезна дейност, **което се проверява по служебен път** (в случай, че са регистрирани преди 01.01.2018 г.), както и да са осъществили пререгистрация в Регистъра на ЮЛНЦ към Агенцията по вписванията до 31.12.2020 г.;

- да имат валидно членство в съответната лицензирана спортна федерация и да са вписани в публичния Национален регистър на лицензираните спортни организации и на членуващите в тях спортни клубове, воден от Министерството на младежта и спорта (ММС) или Българският футболен съюз (БФС), **което се проверява по служебен път**;

Правната норма на чл. 12, ал. 2 от Наредбата предвижда да се предоставят копие на удостоверение, че спортният клуб/туристическото дружество е вписан/о в Националния регистър на спортните организации/туристически дружества в Република България към Министерството на младежта и спорта (или документ, че същият е в процес на регистрация); Копие на удостоверение, че спортният клуб е вписан като юридическо лице с нестопанска цел в Централен регистър на юридическите лица с нестопанска цел за общественополезна дейност в Агенцията по вписванията; Копие от регистрация по БУЛСТАТ.

В Заявление - Приложение № 1 към чл. 12, ал. 1 от Наредбата под т. 6 е изискано предоставянето на копие на удостоверение, че спортният клуб е вписан в Националния регистър на спортните организации в Република България към Министерството на младежта и спорта (или документ, че същият е в процес на регистрация).

Има съществено противоречие между правната норма на чл. 7 и чл. 12 от Наредбата.

Оделно от това, Общински съвет – Лясковец няма право да предвижда в подзаконов нормативен акт задължение за представяне на документи, удостоверяващи факти и обстоятелства, вписани в публично достъпни регистри.

Такива регистри са: Търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел, който е публично достъпен, както и тези публикувани на официалната интернет страница на Министерството на младежта и спорта са публикувани, а именно:

1. Регистър на лицензираните спортни федерации и спортни клубове – техни членове по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС
2. Регистър на обединените спортни клубове по чл. 9, ал. 1, т. 2 от ЗФВС
3. Регистър на Националната организация за спортно-туристическа дейност и нейните членове по чл. 9, ал. 1, т. 2 от ЗФВС

4. Регистър на Националната организация на университетски спорт и нейните членове по чл. 9, ал. 1, т. 2 от ЗФВС

В чл. 7, ал. 1, т. 6 от Наредбата е предвидено клубовете да нямат **финансови задължения към общината и държавата, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване;**

В Закона за физическото възпитание и спорта и Правилника за неговото прилагане е регламентирано **изискване за кандидатите да нямат подлежащи на принудително изпълнение публични задължения към държавата или общината**, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията (чл. 20, т. 3 от ЗФВС, чл. 24, ал. 1, т. 3, чл. 29, ал. 1, т. 3, чл. 31, ал. 1, т. 3 от ППЗФВС). Същият критерий за ограничение е заложен и в Наредба №3 от 02.04.2019 г. за реда за финансово подпомагане на дейности в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, издадена от Министъра на младежта и спорта. С разпоредбата на чл. 5, ал. 1, т. 2 от Наредбата е регламентирано, че кандидатите за финансово подпомагане трябва да нямат подлежащи на принудително изпълнение публични задължения към държавата, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията.

Чл. 7, ал. 2, т. 3 от Наредбата е посочено, че туристическите дружества трябва **да нямат изискуеми публични задължения към Община Лясковец и държавата.**

Общинският съвет е следвало да съобрази, че в приетият подзаконов нормативен акт са заложили два критерия единият е липса на финансови задължения към общината и държавата, а другият е липса на изискуеми публични задължения. Едно задължение е изискуемо, когато е настъпил неговия падеж – настъпил е моментът/датата, в който задължението трябва да бъде изпълнено. В нормативните актове от по-висока степен е регламентирано ограничение за кандидатите само и единствено при наличието на публичните задължения към общината или държавата, подлежащи на принудително изпълнение.

Съгласно чл. 15 от ЗНА наредбата като вид нормативен акт трябва да съответства на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен и ако противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат последния.

Правната норма на чл. 12, ал. 1 от Наредбата предвижда, че ежегодно, в срок до 31.01. на съответната година, спортните клубове и туристическите дружества, отговарящи на изискванията на тази наредба могат да подадат в деловодството на Община Лясковец заявление за кандидатстване за финансово подпомагане (Приложение № 1) и по електронен път до съответните административни органи.

От 19.09.2023 г. е в сила изменение в разпоредбата на чл. 29 от АПК.

Съгласно чл. 29, ал. 1 от АПК ако в специален закон не е предвидено друго, искането за издаване на индивидуален административен акт се подава писмено или устно, като заявителят избира формата и начина на заявяване. Организацията подават искането си писмено.

Правната норма на чл. 29, ал. 2 от АПК предвижда, че писменото искане съдържа:

1. пълното име и адреса на гражданина или организацията, от които изхожда;
2. естеството на искането;
3. дата;
4. подпис на заявителя;
5. мобилен или стационарен телефонен номер, ако има такъв;
6. избор на приложим за съответната услуга начин за предоставяне на резултата от услугата:

а) на електронен адрес съгласно Закона за електронното управление;

б) в профил, регистриран в Информационната система за сигурно електронно връщане като модул на Портала на електронното управление по смисъла на Закона за електронното управление;

в) на посочения от заявителя адрес;

г) на гише;

7. други задължителни елементи, ако такива са предвидени в специален закон.

Длъжностното лице, приело искането, потвърждава с писмено отбелязване внасянето му. Исканията, внесени устно, се отразяват в протокол, който се подписва от заявителя и от длъжностното лице, което го е съставило. В протокола се отбелязват пълното име и адресът на гражданина, от който изхожда, естеството на искането, дата и подпис. Заявителят може да предостави информация за наличие на персонален профил, регистриран в информационната система за сигурно електронно връчване като модул на Портала на електронното управление по смисъла на Закона за електронното управление, електронен адрес съгласно Закона за електронното управление, мобилен или стационарен телефонен номер – ако разполага с такива, съобразно чл. 29, ал. 5 от АПК.

Административният орган приема устни искания в рамките на времето за работа с посетители, а писмени искания - в рамките на работното си време. Исканията, подадени по пощата, по електронна поща или по друг технически възможен начин преди изтичане на даден срок, макар и извън работното време на органа, се смятат подадени в срок. В последния случай сроковете за вземане на решение от административния орган започват да се броят от следващия работен ден.

Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1 от Наредбата – Заявление за финансово подпомагане на спортен клуб, не съответства на императивно регламентираното съдържание с чл. 29 от АПК, тъй като липсват полета за мобилен или стационарен телефон, избор на начин за предоставяне на резултата от услугата, а именно: на електронен адрес съгласно ЗЕУ, в профил, регистриран в Информационната система за сигурно електронно връчване като модул на Портала на електронното управление по смисъла на Закона за електронното управление, на посочения от заявителя адрес, на гише.

От 19.09.2023 г. е в сила изменение на чл. 18а от АПК, което предвижда, че исканията, сигналите и предложенията, жалбите, протестите, молбите, исковете и приложенията към тях могат да се подават до административните органи, органите на съдебната власт, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги по електронен път по реда на Закона за електронното управление съответно по Закона за съдебната власт, а също и чрез лицензиран пощенски оператор или по друг начин, оповестен от съответния орган на Интернет страницата му.

При обсъждане и приемане на правната норма от Наредбата, Общински съвет – Лясковец не е съобразил изискванията на чл. 18а и 29 от АПК, като е ограничил възможните начини за заявяване. Предоставена е единствена възможност да се подаде на място в деловодството на Община Лясковец. Ограничен е начина за изпращане чрез лицензиран пощенски оператор и по електронен път по реда на ЗЕУ. От текста не става ясно по електронен път до кои съответни административни органи се подава заявлението/искането.

Правната норма на чл. 12, ал. 2 от Наредбата, гласи, че неразделна част от заявлението са:

1. Приложение № 2 – Декларация за вярност и пълнота на данните и за отсъствие на обстоятелствата по чл.9, ал.1 и 2 от тази наредба, с ангажимент при промяна на данните, своевременно да се информира Община Лясковец;

2. Приложение № 3 – „Информационен лист“;

3. Приложение № 4 – „Дейност за спортния клуб/туристическо дружество през изминалата година“;

4. Приложение № 5 - Финансов отчет;

5. Финансова идентификация, издадена от банката, обслужваща спортния клуб/туристическото дружество, с номер на банковата сметка и удостоверяваща наличие на разплащателна сметка, издаден от съответната банка на името на спортния клуб/туристическото дружество;

6. Удостоверение за липса на задължения по чл.87, ал.6 от Данъчноосигурителния процесуален кодекс (ДОПК), което се изисква по служебен път;

7. Удостоверение за липса на задължения към Община Лясковец, което се изисква по служебен път;

8. Копие на удостоверение, че спортният клуб/туристическото дружество е вписан/о в Националния регистър на спортните организации/туристически дружества в Република България към Министерството на младежта и спорта (или документ, че същият е в процес на регистрация);

9. Копие на удостоверение, че спортният клуб е вписан като юридическо лице с нестопанска цел в Централен регистър на юридическите лица с нестопанска цел за общественополезна дейност в Агенцията по вписванията;

10. Копие от регистрация по БУЛСТАТ;

11. Списък на спортно-педагогическите кадри, отговарящи за тренировъчната и състезателната дейност на спортистите, с професионална правоспособност и квалификация съгласно Наредба №1 от 04.02.2019 г. за треньорските кадри (т.14 от Приложение № 3 „Информационен лист”);

12. Заверен от съответния клуб списък на състезателите, участващи в активна спортна дейност (т.13 от Приложение № 3 „Информационен лист”);

13. Копие от утвърден график за спортно-тренировъчна дейност за текущата година;

14. Копие от годишна програма за спортно развитие на спортния клуб/туристическото дружество;

15. № и дата на сключения договор за ползване на спортна база (ако клубът ползва такава).

Търговският регистър и регистърът на юридическите лица с нестопанска цел и регистрите поддържани от Министъра на младежта и спорта са публично достъпни.

Общински съвет – Лясковец няма право да предвижда в подзаконов нормативен акт задължение за представяне на документи, удостоверяващи факти и обстоятелства, вписани в публично достъпни регистри.

Съгласно чл. 13а от АПК основен принцип на административното обслужване е прилагането на комплексно административно обслужване. Разпоредбата на чл. 36, ал. 4 от АПК предвижда, че административните органи не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях, а ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. **Съобразно чл. 36, ал. 6 от АПК органът, водещ производството следва служебно да изисква документи, информация и удостоверения от други органи на съдебната власт, от организации, предоставящи обществени услуги и от лица, осъществяващи публични функции.**

Съобразно разпоредбата на чл. 11 от НАО администрациите са длъжни служебно да осигуряват всички издавани от тях документи, необходими за осъществяването от тях административно обслужване. Административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, осигуряват по служебен път документи, които са необходими на потребителя на административна услуга от други администрации, включително като вътрешни електронни административни услуги съобразно чл. 12 от НАО.

Съгласно чл. 13 от НАО, когато закон предвижда, администрациите са длъжни служебно да събират информация, документи и данни от други администрации, административни и/или съдебни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги.

Отделно от това, тези текстовете на чл. 12, ал. 1, т. 8 и т. 9 противоречат на чл. 7, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Наредбата, тъй като там е посочено, че тези данни се събират по служебен път.

Правната норма на чл. 17 от Наредбата предвижда, че през годината може да се предоставят и други средства на спортните клубове/туристическите дружества, отговарящи на изискванията на чл.7 от настоящата Наредба, извън финансирането по чл.3, ако важни обстоятелства налагат това, като например участие в значимо спортно събитие. Спортен клуб или туристическо дружество, желаещ да получи финансиране по ал.1, **предоставя на вниманието на Кмета на Община Лясковец молба в свободен текст**, като към нея прилагат

доказателства, които доказват важността на обстоятелствата, налагащи допълнителното финансиране.

В ал. 3 и 4 на чл. 17 от Наредбата е предвидено, че Кметът на Община Лясковец преценява необходимостта от отпускане на допълнителни средства, като по своя преценка може да събере допълнителни доказателства, включително като изисква документи от спортния клуб. Кмета на Община Лясковец представя мотивирано предложение до Общински съвет Лясковец, който взема решение по общия ред. Предоставеното от Общински съвет Лясковец допълнително финансиране може да е в размер, различен от посочения от спортния клуб или туристическото дружество. Ако исканото допълнително финансиране може да се осигури от бюджета за спортни дейности без с това да се променя бюджета на Община Лясковец за съответната бюджетна година и се прецени, че са налице обстоятелства, налагащи това, Кметът на Община Лясковец предоставя допълнителни средства със своя заповед, като предоставеното допълнително финансиране може да е в размер, различен от посочения от спортния клуб или туристическото дружество.

Съгласно чл. 29, ал. 1 и ал. 2 от АПК ако в специален закон не е предвидено друго, искането за издаване на индивидуален административен акт се подава писмено или устно, като заявителят избира формата и начина на заявяване. За наименование на документа за стартиране на процедурите описани в Наредбата Общински съвет – Лясковец е следвало да съобрази, че **не може да използва терминът „молба“, а единствено „искане“ или „заявление“.**

В чл. 10 от Наредбата са посочени критериите за подпомагане на дейността на спортните клубове и туристическите дружества, а именно:

1. Постигнати резултати в Международния спортен календар, Държавния спортен календар и Регионални /зонални/ първенства, включени в ДСК на съответната федерация за предходната година;

2. Състезатели, участвали и класирани в държавните първенства за предходната година;

3. Стимулиране развитието на детско-юношеския спорт и масов спорт в Община Лясковец;

4. Организиране, провеждане и участие в традиционни за Община Лясковец спортни прояви от спортните клубове и туристическите клубове.

От така формулираният текст на разпоредбата на чл. 17 от Наредбата не става ясно какви са тези важни обстоятелства, които налагат допълнително финансиране. Даден е пример за участие в значимо спортно събитие. **Липсва дефиниция кое е това значимо спортно събитие, като се има предвид, че в чл. 10 са обхванати всички спортни събития провеждани на държавно и международно ниво.** Отделно от това, не е ясен реда и начина на определяне на размера на финансовото подпомагане. Липсва точен критерий, който да гарантира обективен и прозрачен начин на разпределяне на средствата.

В разпоредбата на чл. 24 от Наредбата е уредено, че за правомерни се признават следните разходи:

1. Транспортни разходи – нает превозвач (отчита се с фактура с посочен маршрут, дата на пътуване, име на превозвача и фискален бон или платежно нареждане, и списък на пътувалите състезатели и треньори).

2. Транспортни разходи със собствен превоз, заредено количество гориво, отговарящо на реалните километри до съответното населено място и обратно, и нормативно признатият разход на километър за вида на МПС.

3. Транспортни разходи за билети (отчитат се с копие от билети за транспорт, с осигурена видимост на поредните им номера, стойността им, фирма на превозвач и при необходимост – обяснителна записка с маршрута и датата на пътуването).

4. Храна във връзка с участие в състезание, отнасяща се само за състезатели на клуба и треньорски кадри (отчита се с фактура).

5. Нощувки във връзка с участие в състезание, на състезател, треньор и помощник-треньор, само при гостуване (отчита се с фактура).

6. Хонорари и граждански договори за жури, съдийски такси, възнаграждения за медицинско осигуряване и обслужващ/ технически персонал, при организиране на

състезания, в които клубът/дружеството е домакин (отчита се с ведомост за изплатени хонорари, фактура или граждански договор).

7. Хонорари по граждански и/или трудови договори на треньорски кадри и други лица, свързани със състезателно-тренировъчната дейност.

8. Договор за охрана, свързана с домакинските състезания.

9. Наеми за ползване на спортно съоръжение, свързано със състезание, на което клубът/дружеството е домакин (отчита се с фактура).

10. Материални награди – купи, медали, плакети, грамоти и други, спортни пособия и спортна екипировка (отчита се с фактура)

11. Разходи за застраховки и картотекиране на състезатели, и такси за участие (отчита се с фактура).

12. Разходи за спортна екипировка (отчита се с фактура)

13. Разходи за спортни пособия и спортни уреди, закупени или ползвани под наем (отчита се с фактура).

14. Счетоводни разходи (отчита се с фактура).

15. Материали за поддръжка на спортните бази и медикаменти отчита се с фактура).

16. Разходи за реклама и канцеларски материали (отчита се с фактура)

В Приложение № 5, към чл. 12, ал. 2, т. 4 от Наредбата – Финансов отчет на спортния клуб начините за отчитане на разходите противоречат на разпоредбите на чл. 24 от Наредбата. Такива разминавания са по отношение на раздел I СРЕДСТВА ЗА УЧАСТИЕ В СПОРТНИ СЪСТЕЗАНИЯ, т. 5, т. 8, т. 7, на Раздел II. СРЕДСТВА ЗА СПОРТНА ЕКИПИРОВКА, СПОРТНИ УРЕДИ, ПОСОБИЯ, МЕДИКАМЕНТИ, РЕКЛАМА И КАНЦЕЛАРСКИ МАТЕРИАЛИ, т. 1, т. 3, Раздел III. СРЕДСТВА ЗА ВЪЗНАГРАЖДЕНИЯ, т. 1, т. 2, Раздел IV. НАГРАДИ ЗА СЪСТЕЗАТЕЛИ, т. 1. В приложението има редица припокривания на разходите за материални награди, за спортна екипировка, за канцеларски материали и реклама.

Съобразно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществените отношения с местно значение. За постигане на законосъобразност общинските наредби следва да се съобразяват с правилото на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, съгласно който общинските наредби следва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на съответните разпоредби от ЗФВС, ППЗФВС, АПК и Наредбата за административно обслужване.

Общинският съвет е приел незаконосъобразни разпоредби, а именно: чл. 6, чл. 7, ал. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 6, ал. 2, т. 3, чл. 12, ал. 1, ал. 2, т. 5, т. 8, т. 9, т. 10, чл. 17, чл. 24, т. 2, т. 6, т. 7, т. 8, т. 10, Заявление – Приложение № 1, към чл. 12, ал. 1, Финансов отчет на спортен клуб – Приложение № 5, към чл. 12, ал. 2, т. 4 от Наредба за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на Община Лясковец.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 637/13.09.2023 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ /П/

Заместник Областен управител на

Област Велико Търново

За Областен управител на

област Велико Търново

(съгласно Заповед № РД-01-02-17/27.09.2023 г.

на Областен управител на област Велико Търново)