



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-9610

Велико Търново, 26.09.2023 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс (ИК), във връзка с чл. 42, ал. 6 и ал. 8 от ЗМСМА

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 1167** по Протокол № 68 от 12.09.2023 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което: на основание на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 и чл. 42, ал. 6 и ал. 8 и ал. 11 от ЗМСМА и чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс, избира временно изпълняващ длъжността кмет на Община Горна Оряховица и кметове на кметства, **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация и Изборния кодекс.

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 68 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04-9351/19.09.2023 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **26.09.2023** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Горна Оряховица е проведено на 12.09.2023 година. При откриването на заседанието са присъствали 30 общински съветници от общ брой 33. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно. **На заседанието са приети 23 решения.** За точките от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Горна Оряховица.

С **Решение № 1167/12.09.2023 г.**, Общински съвет – Горна Оряховица на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 и чл. 42, ал. 6 и ал. 8 и ал. 11 от ЗМСМА и чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс:

1. **Избира инж. Деница Коева – заместник кмет за временно изпълняващ длъжността кмет на Община Горна Оряховица за срока от 27.10.2023 г. до полагане клетва на новоизбрания кмет.**

2. **Избира за временно изпълняващи длъжността кметове на кметства за срока от регистрацията с решение на Общинска избирателна комисия Горна Оряховица, като кандидат за кмет на съответното кметство до полагане клетва на новоизбраните кметове,**

както и в периода, през който кандидатите ползват отпуск съгласно чл. 161, ал. 1 от Изборния кодекс, както следва:

- в гр. Долна Оряховица Галина Гайдарова, работеща на длъжност Младши експерт в кметството;
- в с. Първомайци – Ева Георгиева, работеща на длъжност Главен специалист в кметството;
- в с. Поликрайще – Милена Попова, работеща на длъжност Младши експерт в кметството;
- в с. Върбица – Снежана Иванова, работеща на длъжност Специалист в кметството;
- в с. Писарево – Даниела Желева, работеща на длъжност Старши специалист в кметството;
- в с. Правда – Николина Христова, работеща на длъжност Младши експерт в кметството;
- в с. Крушето – Мария Петрова, работеща на длъжност Специалист в кметството;
- в с. Янтра – Мариянка Стойнова, работеща на длъжност Старши специалист в кметството;
- в с. Горски долен Тръмбеш – Светлана Георгиева, работеща на длъжност Старши специалист в кметството.

3. Временно изпълняващите длъжността кмет на община, съответно кмет на кметство да получават основно месечно възнаграждение, определено за длъжността.

Решението на Общински съвет – Горна Оряховица е прието на основание чл. 42, ал. 6, ал. 8 и ал. 11 от ЗМСМА във връзка с чл. 161, ал. 1 от ИК.

В ИК и ЗМСМА не е посочен точен период на заместване, но има утвърдена съдебна практика на административните съдилища и на ВАС. Съобразно същата в случаите на действащ кмет, който се кандидатира за нов мандат, то избраният от общинския съвет ВРИД трябва да осигури работата в промеждутъка от края на мандата до клетвата на новоизбрания, а не от момента на регистрирането на действащия кмет за нов мандат, т.к. именно след края на мандата се погасяват делегираните преди това правомощия/Решение № 15159 от 10.12.2009 г. на ВАС по адм. дело № 2432/2009 г., III отд./ . Мандатът на кмета и на общинския съвет е неделим. Продължителността на мандата е конституционно установена - 4 години, съобразно чл. 139, ал. 1, изр. второ КРБ. За начало на мандата следва да се приеме датата на произвеждане на избора, а полагането на клетва е последващ момент, от който новоизбраният кмет, респ. общински съвет, реално встъпва в изпълнение на правомощията си - Решение № 5 от 22.03.2001 г. на КС на РБ по конст. д. № 5/2001 г. ДВ, бр. 30/2001 г. и Решение № 1 от 23.03.2004 г. на КС по к. д. № 1/2004 г., обн. "Държавен вестник", бр. 27/2004 г. Видно от Указ № 163, на Президентът на Република България (обн. в ДВ, бр. 56/16.07.2019 г.), местните избори 2019 г. са насрочени на 27.10.2019 г. **При това положение 4-четири годишния мандат изтича на 27.10.2023 г.**

**Решението на общинският съвет, с което се избира временно изпълняващ длъжността кмет на община или кмет на кметство, следва да обхване периода от 28.10.2023 г. до полагане клетва на новоизбрания кмет.**

Разпоредбите на чл. 42, ал. 6 и ал. 7 от ЗМСМА уреждат хипотезите на прекратен предсрочно, респ. изтекъл мандат. Целта във всички случаи е да не се допусне административен вакуум. Предвиден е особен ред, при който не се избира пряко, а се избира от Общинският съвет временно изпълняващ длъжността кмет на община или кметство. Целта е осигуряване на непрекъснатост и приемственост при изпълнение на функциите на кмет на община и кметство, при провеждане на изборите, с оглед високата обществена значимост на длъжността кмет на община и необходимостта от нормално и постоянно изпълнение на дейностите му с оглед защита на интересите на населението в общината.

По отношение на този проблем Областен управител на област Велико Търново указа с писмо изх. № ОА04-8538/23.08.2023 г. периода за заместване, както на кметовете на общините на територията на област Велико Търново така и на председателите на общинските съвети.

Организиран и проведен бяха две работни срещи на 11.09.2023 г. с кметовете на общините на територията на област Велико Търново и на 14.09.2023 г. с председателите на общинските съвети, на които също бяха посочени точните дати. Изготвени бяха протоколи от срещите и същите бяха изпратени до всички кметове на общините включени в състава на област Велико Търново и председателите на общинските съвети.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 1167/12.09.2023 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица и Кмета на Община Горна Оряховица.

**ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/**

*Областен управител на  
област Велико Търново*