****

**Република българия**

**ОБЛАСТEН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE

****

**ЗАПОВЕД**

**№ ОА 04-9356**

**Велико Търново, 19.09.2023 г.**

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 25, ал. 2, т. 3 и чл. 53 от Закона за социалните услуги, във връзка с чл. 83 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги

 **ВРЪЩАМ:**

**Решение № 126, Решение № 127 и Решение № 128** по Протокол № 10 от 31.08.2023 г. на Общински съвет – Елена **в частта на т. 4 „като същата да бъде управлявана от Община Елена, а не да бъде възлагана за управление на трети лица“**, **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление,** тъй като същите са незаконосъобразни, приети в противоречие с разпоредбите на Закона за социалните услуги и Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги.

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 10 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–9121/12.09.2023 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал.6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **19.09.2023 г.,** включително/ за Областен управител Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразни решения за ново обсъждане от общински съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Елена е проведено на 31.08.2023 година. При откриването на заседанието са присъствали 12 общински съветници от общ брой 13 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината общински съветници.

**С Решение № 126** Общински съвет Елена, на основание чл. 21, ал. 1от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 1 и ал. 2, т. 1 и т. 4 от Закона за социалните услуги, чл. 83, ал. 1 и чл. 84, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги, във връзка със Заповед РД 01-1258 от 21.07.2023 г. на Изпълнителния директор на Агенция социално подпомагане, Общински съвет Елена:

1. Дава съгласие за създаване на социална услуга „Център за социална рехабилитация и интеграция за деца с увреждания (с програма Ранна интервенция на уврежданията)“ гр. Елена, ул. „Паисий Хилендарски“ № 2 като делегирана от държавата дейност, считано от 01.10.2023 г.
2. Определя:

2.1. капацитет на социалната услуга – 35 (тридесет и пет) места;

2.2. численост на персонала – съгласно Методика за определяне на персонала в специализираните институции и социални услуги в общността, утвърдена от Министъра на труда и социалната политика;

 3. Настанява „Център за социална рехабилитация и интеграция за деца с увреждания (с програма Ранна интервенция на уврежданията)“ в сграда, общинска собственост с административен адрес: област Велико Търново, гр. Елена, ул. „Паисий Хилендарски“ № 2;

4. Утвърждава начина на организация и управление на социалната услуга като делегирана от държавата дейност, за територията на община Елена, като същата да бъде управлявана от Община Елена, а да не бъде възлагана за управление на трети лица;

5. Възлага на Кмета на община Елена да извърши всички последващи действия при изпълнението на настоящото решение.

**С Решение № 127** Общински съвет Елена, на основание чл. 21, ал. 1от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 1 и ал. 2, т. 1 и т. 4 от Закона за социалните услуги, чл. 83, ал. 1 и чл. 84, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги, във връзка със Заповед РД 01-1552 от 18.08.2023 г. на Изпълнителния директор на Агенция социално подпомагане, Общински съвет Елена:

1. Дава съгласие за създаване на социална услуга „Център за настаняване от семеен тип на пълнолетни лица с физически увреждания „Доверие“ гр. Елена, ул. „Хаджи Юрдан Брадата“ № 69 като делегирана от държавата дейност, считано от 01.10.2023 г.
2. Определя:

2.1. капацитет на социалната услуга – 15 (петнадесет) места; Мандат 2019 – 2023 г. Протокол № 10 от заседание на Общински съвет Елена, проведено на 31.08.2023 г.;

2.2. численост на персонала – съгласно Методика за определяне на персонала в специализираните институции и социални услуги в общността, утвърдена от Министъра на труда и социалната политика;

 3. Настанява „Център за настаняване от семеен тип на пълнолетни лица с физически увреждания „Доверие“ в сграда, общинска собственост с административен адрес: област Велико Търново, гр. Елена, ул. „Хаджи Юрдан Брадата“ № 69;

 4. Утвърждава начина на организация и управление на социалната услуга като делегирана от държавата дейност, за територията на община Елена и на областно ниво, като същата да бъде управлявана от Община Елена, а да не бъде възлагана за управление на трети лица;

5. Възлага на Кмета на община Елена да извърши всички последващи действия при изпълнението на настоящото решение.

**С Решение № 128** Общински съвет Елена, на основание чл. 21, ал. 1от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 1 и ал. 2, т. 1 и т. 4 от Закона за социалните услуги, чл. 83, ал. 1 и чл. 84, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги, във връзка със Заповед РД 01-1551 от 18.08.2023 г. на Изпълнителния директор на Агенция социално подпомагане, Общински съвет Елена:

1. Дава съгласие за създаване на социална услуга „Център за настаняване от семеен тип на пълнолетни лица с физически увреждания“ гр. Елена, ул. „Хаджи Юрдан Брадата“ № 69 като делегирана от държавата дейност, считано от 01.10.2023 г.

2. Определя:

2.1. капацитет на социалната услуга – 15 (петнадесет) места;

2.2. численост на персонала – съгласно Методика за определяне на персонала в специализираните институции и социални услуги в общността, утвърдена от Министъра на труда и социалната политика;

3. Настанява „Център за настаняване от семеен тип на пълнолетни лица с физически увреждания“ в сграда, общинска собственост с административен адрес: област Велико Търново, гр. Елена, ул. „Хаджи Юрдан Брадата“ № 69. Мандат 2019 – 2023 г. Протокол № 10 от заседание на Общински съвет Елена, проведено на 31.08.2023 г;

4. Утвърждава начина на организация и управление на социалната услуга като делегирана от държавата дейност, за територията на община Елена и на областно ниво, като същата да бъде управлявана от Община Елена, а да не бъде възлагана за управление на трети лица;

5. Възлага на Кмета на община Елена да извърши всички последващи действия при изпълнението на настоящото решение.

Към решенията са приложени: Предложение изх. № РД01-02-135/23.08.2023 г. на Кмета на Община Елена; Предложение изх. РД01-02-139/24.08.2023 г. на Кмета на Община Елена и Предложение изх. РД01-02-140/24.08.2023 г. на Кмета на Община Елена.

При гласуване на Решения № 126; Решение № 127 от 31.08.2023 г. са гласували със „ЗА“ - 11; „ПРОТИВ“ – няма „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – 1.

При гласуване на Решение № 128 от 31.08.2023 гласували със „ЗА“ - 12; „ПРОТИВ“ – няма „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ –няма.

 Решенията са приети на основание чл. 21, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 1 и ал. 2, т. 1 и т. 4 от Закона за социалните услуги, чл. 83, ал. 1 и чл. 84, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги, във връзка със Заповеди № РД 01-1258 от 21.07.2023 г., РД 01-1551 от 18.08.2023 г. и РД01-1552/18.08.2023 г., на Изпълнителния директор на Агенция социално подпомагане.

Разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, обхваща всичките правомощия на общинският съвет.

**Правната норма на чл. 25. ал. 1 от Закона за социалните услуги**, предвижда, че **общинските съвети определят общинската политика в областта на социалните услуги** в съответствие с установените потребности на общинско ниво и приоритетите на държавната политика.

**Съгласно чл. 25, ал. 2, т. 1 и т. 4 от ЗСУ кметът на общината провежда общинската политика в областта на социалните услуги в съответствие с решенията на общинският съвет и предлагат на общинският съвет създаване**, прекратяване, промяна на броя на потребителите и промяна на мястото на предоставяне **на социалните услуги**, които се финансират от държавния бюджет, от общинския бюджет и при условията на публично-частно партньорство.

В ЗСУ и ППЗСУ са регламентирани реда и начина за създаване, промяна на броя на потребителите, промяна на мястото на предоставяне и прекратяване на социалната услуга. Изрично е уредено, че кмета на общината подава заявление до Изпълнителният директор на Агенцията за социално подпомагане за предварително одобрение. Към същото се прилага описание на социалната услуга, както и информация за:

1. броя на потребителите на социалната услуга, за които се иска осигуряване на финансиране от държавния бюджет;

2. броя и длъжностите на служителите, които ще извършват дейността по предоставяне на социалната услуга;

3. мястото, на което ще се предоставя социалната услуга, и основанието за ползване на съответните материална база, обзавеждане и оборудване, когато се изискват за предоставяне на услугата (прилагат се документи, които го доказват);

4. датата, от която се иска да започне финансирането от държавния бюджет на предоставянето на социалната услуга;

5. размер на финансирането от общината (в случаите на смесено финансиране по чл. 49, ал. 2 от Закона за социалните услуги);

6. обосновка на необходимостта от социалната услуга.

В заповедта на Изпълнителният директор за създаване на нова социална услуга задължително се включва одобрение за: вида на социалната услуга съгласно чл. 15 от Закона за социалните услуги и профилирането й в зависимост от потребителите, на които ще се предоставя, и/или в зависимост от други признаци; броя на потребителите на социалната услуга, за които се осигурява финансиране от държавния бюджет; мястото, на което ще се предоставя социалната услуга, когато се изисква услугата да се предоставя на определено място; датата, от която започва финансирането от държавния бюджет на предоставянето на социалната услуга; дела на финансирането от държавния бюджет на предоставянето на социалната услуга (в случаите на смесено финансиране по чл. 49, ал. 2 от Закона за социалните услуги).

**Съгласно чл. 29, ал. 2 от ЗСУ кметовете на общини:**

1. провеждат общинската политика в областта на социалните услуги в съответствие с решенията на общинския съвет;

2. извършват анализ на потребностите от социални услуги в общината;

**3. предлагат на общинския съвет организацията и начина на управление на социалните услуги на територията на общината,** които се финансират със средства от държавния и **общинския бюджет;**

4. **предлагат на общинския съвет създаване**, прекратяване, промяна на броя на потребителите и промяна на мястото на предоставяне **на социалните услуги**, **които се** **финансират** от държавния бюджет, **от общинския бюджет** и при условията на публично-частно партньорство;

5. управляват предоставянето на социалните услуги на територията на общината, които се финансират със средства от държавния и общинския бюджет;

6. отговарят за спазване на стандартите за качество на социалните услуги на територията на общината, които се финансират със средства от държавния и общинския бюджет;

7. възлагат предоставянето на социални услуги, които се финансират със средства от държавния и общинския бюджет, на частни доставчици на социални услуги;

8. осъществяват контрол и мониторинг на социалните услуги, които се предоставят на територията на общината и се финансират със средства от държавния и общинския бюджет;

9. следят за законосъобразното разходване на средствата от държавния и общинския бюджет за финансиране на социалните услуги на територията на общината;

10. извършват анализ на състоянието и ефективността на социалните услуги, които се предоставят на територията на общината, и предлагат на общинския съвет мерки за подобряване на качеството и ефективността на услугите;

11. поддържат актуална информация за всички социални услуги, които се предоставят на територията на общината, и за техните доставчици;

12. осъществяват контрол относно своевременното събиране на таксите за ползване на социални услуги на територията на общината, които се финансират със средства от държавния и общинския бюджет.

**Съгласно чл. 53 от ЗСУ всички социални услуги** съгласно Националната карта на социалните услуги **се създават с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината,** която ще отговаря за управлението и предоставянето на услугата, **след предварително одобрение от Агенцията за социално подпомагане.**

**В решението на общинския съвет се определя и датата, от която кметът на общината е задължен да осигури предоставянето на социалната услуга, съобразно ал. 2 на чл. 53 от ЗСУ.**

Правната норма на чл. 84, ал. 1 от ППЗСУ предвижда, че **решението за създаване на социална услуга** съгласно Националната карта на социалните услуги **се приема от общинския съвет в съответствие с предварителното одобрение от Агенцията за социално подпомагане**, като в него задължително се посочват: видът на социалната услуга съгласно чл. 15 от Закона за социалните услуги и профилирането й в зависимост от потребителите, на които ще се предоставя, и/или в зависимост от други признаци; броят на потребителите на социалната услуга, за които се осигурява финансиране от държавния бюджет; начинът на организация и управление на социалната услуга; мястото, на което ще се предоставя социалната услуга, и основанието за ползване на съответните материална база, обзавеждане и оборудване, когато се изискват за предоставяне на услугата; броят и длъжностите на служителите, които ще извършват дейността по предоставяне на социалната услуга; датата, от която започва предоставянето на социалната услуга; размерът на финансирането от общината (в случай на смесено финансиране по чл. 49 от Закона за социалните услуги).

Видно от фактическата обстановка по случая, кмета на община Елена е спазил процедурата по предварително одобрение и са издадени заповеди от изпълнителният директор на Агенцията за социално подпомагане. При приемане на решенията са проведени дебати и вида на диспозитива на проектите на решения, внесени от страна на кмета на общината, е изменен по предложение на заместник председателя на общинският съвет, като в т. 4 е добавен текста „като същата да бъде управлявана от Община Елена, а да не бъде възлагана за управление на трети лица.“

**Правата и задълженията на кмета на общината в отношенията му спрямо общинския съвет са законово определени по императивен начин**. Общинския съвет е орган на местното самоуправление по смисъла на чл. 18 от ЗМСМА, а кмета на общината е териториален орган на изпълнителната власт, съгласно чл. 38, от ЗМСМА. **Между двата органа липсва пряка йерархическа връзка.** Кметът на общината е компетентният орган, който може да направи предложение до общинският съвет за организацията и начина на управление на социалните услуги на територията на общината, които се финансират със средства от държавния и общинския бюджет, съобразно разпоредбата на чл. 29 от ЗСУ. Общинският съвет може да приеме или да отхвърли единствено предложеният от кмета на общината начин на организация и управление на социалната услуга.

Общински съвет – Елена е следвало да не гласува предложения вариант от общински съветник, т.к последният няма материалноправна компетентност да предлага начин на организация и управление на социалните услуги. Заместник председателя на общинският съвет **е излязъл извън нормативно установената си компетентност и игнорирайки правните норми е иззел правомощията на кмета на общината.**

Върнатите за ново обсъждане **Решение № 126, Решение № 127 и Решение № 128** по Протокол № 10 от 31.08.2023 г. на Общински съвет – Елена **в частта на т. 4 „като същата да бъде управлявана от Община Елена, а не да бъде възлагана за управление на трети лица“** не влизат в сила и следва да бъдат разгледани от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването им, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Елена и Кмета на Община Елена.

**ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ /П/**

*Заместник Областен управител на*

*Област Велико Търново*

*За Областен управител на*

*област Велико Търново*

*(съгласно Заповед № РД-01-02-16/18.09.2023 г.*

*на Областен управител на област Велико Търново)*