



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE



З А П О В Е Д

№ ОА04-8137

Велико Търново, 09.08.2023 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията(ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), чл. 7, чл. 8, чл. 15 и чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове(ЗНА), чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс(АПК)

ВРЪЩАМ:

Решение № 1123 по Протокол № 67 от 27.07.2023 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което: на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), се приема **Наредба за придобиване, притежание и отглеждане на кучета – домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели на територията на Община Горна Оряховица на първо четене, за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Административнопроцесуалния кодекс.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 67 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–7900/03.08.2023 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **10.08.2023** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Горна Оряховица е проведено на 27.07.2023 година. При откриването на заседанието са присъствали 30 общински съветници от общ брой 33. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

На заседанието са приети 30 решения. За точките от дневния ред на заседанието, към протокола са приложени материалите, обсъждани от Общински съвет – Горна Оряховица.

С Решение № 1123/27.07.2023 г. Общински съвет – Горна Оряховица приема **Наредба за придобиване, притежание и отглеждане на кучета – домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели на територията на Община Горна Оряховица на първо четене.**

Колективният орган на местното самоуправление е посочил единствено общото правно основание на чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

което дава възможност за общинският съвет да приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения в изпълнение на законовите си правомощия.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение от общински съветник с вх. № 270/07.06.2023 г., проект на наредбата и мотиви за необходимостта от нейното приемане.

При приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица е следвало да съобрази, че приложимия закон при приемане на подзаконови нормативни актове е Закона за нормативните актове(ЗНА) и Административнопроцесуалният кодекс(АПК).

Правната норма на чл. 7, ал. 2 от ЗНА регламентира, че наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 15 от ЗНА наредбата като вид нормативен акт трябва да съответства на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен и ако противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат последния. Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, съобразно чл. 76, ал. 3 от АПК.

Правната норма на чл. 26, ал. 3 от ЗНА гласи, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗНА проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според чл. 28, ал. 2 от ЗНА мотивите, съответно докладът съдържат:

- причините, които налагат приемането;
- целите, които се поставят;
- финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;
- очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива
- анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Видно от предоставените документи и извършената служебна справка на официалната интернет страница на Община Горна Оряховица е констатирано, че **проекта за изменение на подзаконовия нормативен акт, заедно с мотивите е публикуван на 08.06.2023 година, а предложението до Общинският съвет е регистрирано на 07.06.2023 г.** Публикуваните мотиви са формални и общи, като по същество не съдържат необходимите реквизити и същите не изпълняват реално изискването на закона.

Липсва публикувана справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА на официалната интернет страница на общината, която да бъде доказателство, че при проведената обществена консултация в периода: 08.06.2023 г. – 08.07.2022 г. са постъпили и са обсъдени становища, предложения, възражения на заинтересованите лица, който са приети за основателни и обосновка на неприетите или съответно, че такива предложения, становища и възражения не са постъпвали. Извършването на обществени консултации е насочено към заинтересованите лица, които реално да участва в процеса по изготвяне и приемане на изменението на подзаконовия нормативен акт и техните предложения, възражения и становища да бъдат обсъдени от компетентния административен органи. Общински съвет – Горна Оряховица не е следвало да

обсъжда предложението за подзаконовият нормативен акт съобразно правната норма на чл. 28, ал. 4 от ЗНА.

Предвиденото с разпоредбата на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА е гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

Допуснатото нарушение на процесуалните правила и норми е съществено, тъй като е лишило заинтересованите лица, реално да участва в процеса по изготвяне и приемане на изменението на подзаконовия нормативен акт и техните предложения, възражения и становища да бъдат обсъдени от компетентния административен органи.

Едва след като са изпълнени всички тези условия, проектът е следвало да бъде внесен за гласуване от общинския съвет. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 77 от АПК, която задължава компетентният орган да издаде нормативния административен акт, след като обсъди проекта, заедно с представените становища, предложения и възражения.

Предвиденото с разпоредбата на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА е гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, поради което несъобразяването с горесцитираните разпоредби води до нарушение на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо издадения нормативен акт.

Съгласно чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативни актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения от местно значение. Аналогични са разпоредбите на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 21, ал. 2, вр. с ал. 1 от ЗМСМА.

При извършване на проверка по същество на текстовете от Наредбата за придобиване, притежаване и отглеждане на кучета – домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели на територията на Община Горна Оряховица е констатирано, че голяма част от правните норми **преповтарят по съдържание разпоредби от нормативни актове от по-висока степен - Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност, а не уреждат неуредени обществени отношения от местно значение.**

Такива разпоредби са: чл. 4, ал 2 от Наредбата – чл. 11 от ЗЗЖ, чл. 5, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4 от Наредбата – чл. 172, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4 от ЗВД, чл. 5, т. 5, т. 6, т. 7, т. 8, т. 9 от Наредбата – чл. 173, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 5 от ЗВД, чл. 5, т. 10 и т. 11 от Наредбата – чл. 35, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от ЗЗЖ, чл. 6, ал. 1, б. а, б. б, б. в, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата – чл. 34, ал. 1, б. а, б. б, б. в, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗЗЖ, чл. 7, ал. 1, т. 1, т. 2, ал. 2, ал. 3, ал. 4 от Наредбата – чл. 174, ал. 1, т. 1, т. 2, ал. 2, ал. 5, ал. 6 от ЗВД, чл. 8, ал. 1, ал. 2, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6, т. 7 от Наредбата – чл. 175, ал. 1, ал. 2, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6, т. 7 от ЗВД, чл. 9, ал. 1, т. 1, б. а, б. б, б. в, б. г, т. 2, т. 3, т. 4, ал. 2 от Наредбата – чл. 177, ал. 1, т. 1, б. а, б. б, б. в, б. г, т. 2, т. 3, т. 4, ал. 2 ЗВД, чл. 11 от Наредбата – чл. 178 от ЗВД, чл. 15 от Наредбата – чл. 426 от ЗВД, чл. 16 от Наредбата – чл. 426а от ЗВД, чл. 17 от Наредбата – чл. 428 от ЗВД, чл. 18, ал.1 и ал. 2 от Наредбата – чл. 429, ал. 1 и ал. 2 от ЗВД, §1, т. 2 от Наредбата - §1, т. 1 от ЗВД, §1, т. 4 и т. 5 от Наредбата - §1 т. 12 и т. 15 от ЗЗЖ.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 1123/27.08.2023 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица и Кмета на Община Горна Оряховица.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*