



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04 - 4195

Велико Търново, 19.04.2023 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 144 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 296 от Гражданскопроцесуалния кодекс (ГПК), чл. 16 и 148 и следв. от Закона за концесиите (ЗК) и чл. 14 от Закона за общинската собственост (ЗОС).

ВРЪЩАМ:

Решение № 532/30.03.2023 г., по Протокол № 50 от 30.03.2023 г. на Общински съвет – Златарица, за **ново обсъждане** от колективният орган на местното самоуправление, тъй като е незаконосъобразно прието в противоречие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс, Гражданскопроцесуалния кодекс, Закона за концесиите и Закона за общинската собственост.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 50 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № № ОА04–4058/12.04.2023 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **19.04.2023 г.**, включително.

С **Решение № 532** от 30.04.2023 г. чл. 21, ал. 1, т.8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 и ал. 8 от Закона за общинската собственост, чл. 22, ал. 3 от Закона за водите, § 12, т. 2 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, чл. 19, ал. 1, ал. 2 ал. 3, ал. 10 и чл. 29 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Общински съвет Златарица е решил:

1. **Открива процедура за избор на наемател** за възлагане стопанисването, поддръжката и експлоатацията на **язовир „Кандиловец“**, с ид. № 30962.711.1, в м. „Кандиловец“, гр. Златарица, с площ 94.924 дка, номер по предходен план: 000570, с граници и съседни имоти №№ 30962.593.4, 30962.860.2, 30962.593.6, 30962.63.58, 30962.63.52, 30962.63.60, 30962.63.2, 30962.64.18, 30962.711.2, 30962.881.36, 30962.881.31, 30962.881.35, 30962.553.1, 30962.881.38, 30962.881.34, 30962.881.33, 30962.711.4, 30962.711.3 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Златарица, актуван с акт за публична общинска собственост № 818/08.07.2019г.

2. Определя избора да се осъществи, чрез предоставяне под наем за срок от 10 /десет/ години, чрез публичен търг.

3. Определя размер на първоначалната наемна цена на язовир „Кандиловец“, с ид. № 30962.711.1, в м. „Кандиловец“, гр. Златарица, с площ 94.924 дка в размер на 2847,72 лв. /две хиляди осемстотин четиридесет и седем лева и седемдесет и две стотинки/ без ДДС на година или 237,31 лв. /двеста тридесет и седем лева и тридесет и една стотинки/ без ДДС на месец, съгласно тарифата за определяне на месечна наемна базисна цена за отдаване под наем на язовири.

4. Упълномощава Кмета на Община Златарица да извърши всички необходими административни действия по настоящото Решение при спазване на действащото законодателство.

Към материалите послужили за приемане на решението е приложено Предложение на кмета на Община Златарица с изх. № Обс-02-2638 от 29.03.2023 г., Акт за публична общинска собственост № 818/08.07.2019 г., скица на поземлен имот № 15-253937-24.04.2018 г.

При гласуване на Решение № 532 от 30.03.2023 г. са гласували със „ЗА“ - 9; „ПРОТИВ“ – 1 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ – 1

Действително законодателят не е уредил в АПК кога един индивидуален административен акт влиза в сила. Поради това и по силата на препращащата разпоредба на чл. 144 от АПК, приложение намира чл. 296 от ГПК. С оглед възведените в този текст правила, следва да се приеме, че когато индивидуалният административен акт не е обжалван по административен и съдебен ред, с изтичането на предвидения в закона срок за обжалване същият влиза в сила. Влезият в сила индивидуален административен акт, означава изчерпване на дадената по силата на правна норма компетентност на административния орган да бъде страна в конкретното правоотношение. Именно, преклудирането на правомощието на административния орган или заинтересованите лица да въздействат, върху разрешения по вече приключилото производство въпрос, осигурява формалната законна сила на индивидуалния административен акт. Ето защо, влезият в сила административен акт, гарантира на адресата си окончателно и непререшимо, осъществимост на разрешения с него материално правен проблем така, както е установено в акта. Разпоредбите на чл. 45, ал. 4, ал. 5, ал. 6 от ЗМСМА и чл. 149 АПК указват сроковете, в които може да се упражни административен контрол и обжалване по съдебен ред, а с изтичането им се погасява правото за връщане, оспорване или протестиране, поради което първоначалният административен акт влиза в сила.

Решение № 531, с което се прекратява договора за концесия на язовир „Кандиловец“, с ид. № 30962.711.1, в м. „Кандиловец“, гр. Златарица, с площ 94.924 дка, номер по предходен план: 000570, е прието на редовно заседание на Общински съвет – Златарица, проведено на 30.03.2023 г. Протокол № 50 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–4058/12.04.2023 г., поради което Областен управител на област Велико Търново разполага с правната възможност да го върне за ново обсъждане от колективния орган на местното самоуправление в срок до **19.04.2023 г.**, включително или да го оспори пред Административен съд – Велико Търново в срок до **26.04.2023 г.**

Срещу решението може да бъде подаден протест от страна на прокуратурата, да бъде оспорено/върнато за ново обсъждане от кмета на общината, както и да бъде подадена жалба от граждани или организации, чиито права, свободи и законни интереси са нарушени. **Едва след изчерпване на всички изброени възможности за упражняване на контрол** от страна на Областен управител на област Велико Търново, кмета на Община Златарица, прокуратурата, заинтересованите граждани или организации, Решение № 531/30.03.2023 г., **ще влезе в сила и ще получи стабилитет.**

В разпоредбата на чл. 60 от АПК е предвидено предварително изпълнение на административния акт, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда, или по искане на някоя от страните - в защита на особено важен неин интерес. Общински съвет –

Златарица не се е позовал и не е мотивирал необходимостта от предварително изпълнение на решението.

Съгласно чл. 148 от Закона за концесиите едностранното прекратяване на концесионния договор, отправянето на предложение или приемането на предложение за прекратяване на договора по взаимно съгласие се извършва с решение на концедента след одобрение от общинския съвет.

В срок до 10 дни от влизане в сила на Решение № 531/30.03.2023 г., кметът на община Златарица следва да назначи комисия, която да предприеме действия по приемане на обекта на концесия от Концесионера, по реда на Закона за концесиите. Предаването на обекта на Община Златарица ще се извърши с приемателно-предавателен протокол.

Правната норма на чл. 153, ал. 4 от Закона за концесиите предвижда, че срокът за предаване и/или приемане на обекта на концесията е 30 дни от датата на прекратяване на концесионния договор. От дата на приемане на обекта (общинска собственост) на концесията, същия преминава в управление на кмета на общината.

Преди приключване на сложният фактически състав по прекратяване на концесионния договор, Общински съвет – Златарица не разполага с правна възможност да открие процедура за отдаване под наем на язовир „Кандиловец“.

Към момента на приемане на Решение № 532/30.03.2023 г., за откриване на публичен търг за избор на наемател на язовир „Кандиловец“, има действащ договор за концесия на общинският имот. В същия са определени правата и задълженията на концедента и концесионера.

Съгласно чл. 16, ал. 4 от Закона за концесиите до прекратяването на концесионния договор страните по него не могат да се разпореждат с целия или с част от обект на концесията, включително с негова принадлежност или с концесионната територия.

С оглед гореизложеното, Решение № 532/30.03.2023 г. на Общински съвет – Златарица е незаконосъобразно прието в нарушение на разпоредба на чл. 144 от АПК, във връзка с чл. 296 от ГПК, чл. 16 и 148 и след. от Закона за концесиите и чл. 14 от ЗОС.

Върнатото за ново обсъждане Решение № 532/30.03.2023 г. не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Златарица и Кмета на Община Златарица.

ГЕОРГИ ГУГУЧКОВ /П/
Областен управител
на област Велико Търново