



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО**



**З А П О В Е Д**

**№ ОА04-4154**

**Велико Търново, 18.04.2023 г.**

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 35, чл. 59 и чл. 146 от Административнопроцесуалният кодекс

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 740, в частта по т. 3, Решение № 741, в частта по т. 3 и Решение № 746 по Протокол № 59 от проведеното на 30.03.2023 г. редовно заседание на Общински съвет – Павликени за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление, тъй като са незаконосъобразни** приети в противоречие с Административнопроцесуалният кодекс.

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 59 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш вх. № ОА04–3957/10.04.2023 г., което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **18.04.2023 г.**, включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на общинският съвет е проведено на 30.03.2023 година от 17.00 в зала № 101 на общинска администрация. При откриването на заседанието са присъствали 18 общински съветници от общ брой 21. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

**С Решение № 740/30.03.2023 г., Общински съвет – Павликени, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА, чл. 124а, ал. 1 и чл. 124б, ал. 1 от ЗУТ, чл. 8, ал. 1 от ЗОС:**

1. Допуска изработването на Проект: Подробен Устройствен План /ПУП/ - Парцеларен План /ПП/ за елементите на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии за кабелно трасе 20 kV за присъединяване на фотоволтаична централа /ФЕЦ/ Росица 3 към преносната електрическа мрежа, с Възложител „Г СОЛАР“ ЕООД, със седалище и адрес на управление гр. София, район Слатина.
2. Одобрява техническото задание, въз основа на което да се изработи проекта по точка 1: Подробен Устройствен План /ПУП/ - Парцеларен План /ПП/ за елементите на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии за кабелно трасе 20 kV за присъединяване на фотоволтаична централа /ФЕЦ/ Росица 3 към преносната електрическа мрежа, въз основа на което да се изработи проекта.
3. **Дава принципно съгласие за учредяване на безвъзмездно право на прокарване и сервитут в полза на „Г СОЛАР“ ЕООД, за кабелно трасе 20 kV за присъединяване на фотоволтаична централа /ФЕЦ/ Росица 3, съгласно проекта по т. 1, през следните имоти – публична общинска собственост КККР на с. Росица: 1. ПИ**

№ 63080.13.65, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, с площ 3021 кв.м., дължина на кабелното трасе 91.64 м., площ с ограничения в ползването 366 кв.м.; 2. ПИ № 63080.16.161, с НТП – за селскостопански, горски, ведомствен път, с площ 1969 кв.м., с дължина на кабелното трасе 154,03 м., площ с ограничения в ползването 524 кв.м.

Материалите послужили за приемане на решението са: Предложение № 126/15.03.2023 г., на Кмета на Община Павликени, Проект на Решение, Заявление за произнасяне по допускане на проучване и проектиране за изменение на ПУП № УТС-02-10-669/28.02.2023 г., Техническо задание за проектиране по чл. 125 от ЗУТ, Становище № УТС-02-10-669/02.03.2023 г., на главния архитект на Община Павликени, Заявление а издаване на заповед за учредяване правото на преминаване през чужди поземлени имоти № ОССД-05-03-1733/13.03.2023 г., Предварителен проект на ПУП – Парцеларен План, Становище № 18/27.03.2023 г., на кметския наместник на с. Росица.

**С Решение № 741/30.03.2023 г., Общински съвет – Павликени, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА, чл. 124а, ал. 1 и чл. 124б, ал. 1 от ЗУТ, чл. 8, ал. 1 от ЗОС:**

1. Допуска изработване на Проект: Подобен Устройствен План /ПУП/ - Парцеларен План /ПП/ за изграждане на съоръжение на техническата инфраструктура – ел. кабел 20 kV за трасе от УПИ I „За производствени и складови дейности“ в кв. 79 по ПУП на с. Бутово до ПИ № 07123.48.34 по КККР на с. Бутово, община Павликени, област Велико Търново с Възложител „СЛЪНЦЕ БУТОВО“ ООД, със седалище и адрес на управление гр. Габрово, ул. „Патриарх Ефтимий“ № 14.

2. Одобрява техническо задание, въз основа на което да се изработи проекта по точка 1: Подобен Устройствен План /ПУП/ - Парцеларен План /ПП/ за изграждане на съоръжение на техническата инфраструктура – ел. кабел 20 kV за трасе от УПИ I „За производствени и складови дейности“ в кв. 79 по ПУП на с. Бутово до ПИ № 07123.48.34 по КККР на с. Бутово, въз основа на което да се изработи проекта.

3. **Дава принципно съгласие за учредяване на право на прокарване и сервитут** в полза на „СЛЪНЦЕ БУТОВО“ ООД за кабелно трасе 20 kV за присъединяване на обект „за изграждане на съоръжение на техническата инфраструктура – ел. кабел 20 kV за трасе от УПИ I „За производствени и складови дейности“ в кв. 79 по ПУП на с. Бутово до ПИ № 07123.48.34 по КККР на с. Бутово, съгласно проекта по т. 1, през следните имоти – общинска собственост в с. Бутово: **безвъзмездно право на прокарване** - 1. ПИ № 07123.48.33, публична общинска собственост, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, дължина на кабелното трасе 718,84 л.м, сервитут на линейния обект 2875,36 кв.м.; 2. ПИ № 07123.47.136, публична общинска собственост, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, дължина на кабелното трасе 83,73 л.м, сервитут на линейния обект 334,92 кв.м.; 3. ПИ № 07123.35.119, публична общинска собственост, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, дължина на кабелното трасе 1096,73 л.м, сервитут на линейния обект 4386,92 кв.м.; 4. ПИ № 07123.34.22, публична общинска собственост, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, дължина на кабелното трасе 649,65 л.м, сервитут на линейния обект 1948,95 кв.м.; 5. ПИ № 07123.124.3, публична общинска собственост, с НТП – за селскостопански горски, ведомствен път, дължина на кабелното трасе 123,94 л.м, сервитут на линейния обект 495,76 кв.м.; 6. Улици в урбанизираната територия на с. Бутово, публична общинска собственост, дължина на кабелното трасе 738,51 л.м, сервитут на линейния обект 1550,87 кв.м.; 7. Дере в с. Бутово, публична общинска собственост, дължина на кабелното трасе 17,75 л.м, сервитут на линейния обект 37,28 кв.м.; **възмездно право на прокарване:** 1. ПИ № 07123.888.15, с НТП – гори и храсти в земеделска земя, частна общинска собственост, дължина на кабелното трасе 13,36 л.м, сервитут на линейния обект 53,44 кв.м

Материалите послужили за приемане на решението са: Предложение № 127/15.03.2023 г., на Кмета на Община Павликени, Проект на Решение, Заявление за допускане изработването на ПУП № УТС-02-10-749/09.03.2023 г., Техническо задание за проектиране по чл. 125 от ЗУТ, Регистър на засегнати имоти, Становище № УТС-02-10-749/09.03.2023 г., на главния архитект на Община Павликени, Заявление № УТС-02-14-1773/13.03.2023 г., Становище № РД-01-01-1849#2/30.03.2023 г., на кмета на кметство с. Бутово.

**С Решение № 746/30.03.2023 г., Общински съвет – Павликени, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМ, чл. 8, ал. 1 от ЗОС, дава принципно съгласие за учредяване на право на прокарване и сервитут, в полза на „Маверикс ПауърПро“ ЕООД, на подземна кабелна линия 1 kV (НН) – за външно ел. захранване 1 kV на ФВЕЦ с мощност 30,3 kW, находяща се на ул. „Осемнадесета“ № 35, УПИ VII – 834, кв. 30, с. Долна Липница, община Павликени, съгласно представения План схема за елементи на техническата инфраструктура, през имоти – общинска собственост по ПУП на с. Долна Липница, както следва: **Безвъзмездно право на прокарване** – 1. Улица от ОТ 90 – ОТ 89 и ОТ 86 – ОТ 85, публична общинска собственост, площ с ограничения в ползването 274,32 кв. м., дължина на трасето 130,63 м., **Възмездно право на прокарване** – 1. УПИ I за квартален магазин кв. 135, частна общинска собственост, площ с ограничения в ползването 35,91 кв. м., дължина на трасето 17,10 м.**

Материалите послужили за приемане на решението са: Предложение № 151/23.03.2023 г., на Кмета на Община Павликени, Проект на Решение, Заявление № УТС-02-14-1994/21.03.2023 г., План схема за елементи на техническата инфраструктура на трасе за външно ел. захранване 1 kV на ФВЕЦ с мощност с мощност 30,3 kW, находяща се на ул. „Осемнадесета“ № 35, УПИ VII – 834, кв. 30, с. Долна Липница, Регистър на засегнати имоти, Становище № УТС-02-14-1994#1/23.02.2023 г., на кмета на кметство с. Долна Липница.

Решението на общинският съвет се състои от две части мотиви и диспозитив, който е и самото решение. Мотивите на административният акт представляват формираната воля на колективният орган на местното самоуправление, а диспозитивът - нейното външно изразяване. Фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт, съобразно изискванията на чл. 59 от АПК. Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание.

Излагането на фактически и правни основания, послужили за приемане на административния акт има предназначение да представи подхода към въпроса и начина на разсъждение на административния орган за неговото решаване, да посочи какви фактически констатации прави органът и как прилага към тях правната норма, да посочи нормативната основа за издаването на конкретния акт със съответното съдържание, както и да изложи преценката и изводите относно доказателствата и цялата фактическа страна на въпроса, да създаде възможност за проконтролиране на дейността му по издаване на акта, както за заинтересованите лица, така и за органите, упражняващи контрол върху администрацията. Мотивите представят обяснението на съответния орган за конкретното му волеизявление, обективизирано в акта. Поради това те трябва да бъдат достатъчно конкретни, да съдържат конкретни съображения, за да изразяват становището на органа по въпроса, който се решава с административния акт.

В конкретните случаи е налице **липса на правно основание**, т.к. **не е посочен по кой ред** се дава принципно съгласие за учредяване на безвъзмездното или възмездното право на прокарване и сервитут върху имоти публична или частна общинска собственост.

За приемане на решенията са посочени разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, която предвижда, че колективният орган на местно самоуправление приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретни правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства, както и правната норма на чл. 8, ал. 1 от ЗОС, която гласи, че придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, се извършват под общото ръководство и контрол на общинския съвет. Тези правни основания уреждат общото правомощие на колективният орган на местното самоуправление за приемане на решения за придобиване, управление или разпореждане, но не регламентират конкретна възможност за учредяване на право на прокарване или сервитут върху имоти общинска собственост. Законодателят е регламентирал в редица специални закони възможност учредяване на ограничени вещни права върху имоти общинска собственост. Предвидени са дори хипотези за изразяване на предварително съгласие за учредяване на ограничени вещни права върху определен вид имоти общинска собственост.

При позоваването единствено на Закона за общинска собственост, общинският съвет не съобразил, че имоти публична общинска собственост могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон.

Ограничените вещни права са за прокарване и сервитути на кабелни линии, поради което приложимия специален е Закона за енергетиката. В него са регламентирани две възможности съобразно вида на собствеността на имотите, съгласно чл. 62 върху имоти публична общинска собственост могат да се учреди безвъзмездно вещно право, а съобразно чл. 67 върху имоти частна общинска собственост може да се учреди възмездно вещно право. Правните норми регламентират единствена възможност за учредяване на съответните ограничени вещни права.

В подкрепа на този извод са и предложенията на кмета на Община Павликени. В същите е посочено, че за реализирането на проекта е необходимо Общински съвет – Павликени да приеме решения по чл. 67, ал. 2 от Закона за енергетиката, за учредяване право на прокарване през имоти публична общинска собственост, а за имотите частна общинска собственост да се учреди възмездно право на прокарване по реда на чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката. Цената на учреденото вечно право по реда на чл. 210 от ЗУТ, следва да бъде одобрена от общинския съвет.

След като Общински съвет – Павликени не е посочил конкретна правна норма, която да регламентира точно и ясно възможността за приемане на съответните решения, няма правно основание да изрази принципно съгласие за учредяване на възмездни или безвъзмездни ограничени вещни права върху имоти общинска собственост, позовавайки се единствено на общите разпоредби на ЗМСМА и ЗОС.

**На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатите за ново обсъждане Решение № 740, в частта по т. 3, Решение № 741, в частта по т. 3 и Решение № 746 не влизат в сила и трябва да бъдат разгледани от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.**

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Павликени и Кмета на Община Павликени.

**ГЕОРГИ ГУГУЧКОВ /П/**  
*Областен управител на  
област Велико Търново*