



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-4686

Велико Търново, 01.06.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация,

ВРЪЩАМ:

Решение № 808 по Протокол № 42 от 19.05.2022 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост във връзка с чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, е решил:

Дава съгласие за промяна на характера на собствеността от публична в частна общинска собственост на следните недвижими имоти:

1. Поземлен имот 16359.517.249 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 20812 кв.м., представляваща улица с о.т.226 – о.т.227 – о.т.228 – о.т.229 – о.т.230 – о.т.237 – о.т. 238 – о.т. 239 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

2. Поземлен имот 16359.517.250 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 2691 кв.м., представляваща улица с о.т.223 – о.т.229 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

3. Поземлен имот 16359.517.251 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 2655 кв.м., представляваща улица с о.т.231 – о.т.230 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

4. Поземлен имот 16359.517.252 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 2133 кв.м., представляваща улица с о.т.236 – о.т.237 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

5. Поземлен имот 16359.517.253 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 2553 кв.м., представляваща улица с о.т.214 – о.т.238 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

6. Поземлен имот 16359.517.254 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 6417 кв.м., представляваща улица с о.т.234 – о.т.235 – о.т.214 – о.т.213 – о.т.212 – о.т.211 – о.т. 210 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

7. Поземлен имот 16359.517.255 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 8468 кв.м., представляваща улица с о.т.202 – о.т.203 – о.т.204 – о.т.205 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

8. Поземлен имот 16359.517.256 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 6027 кв.м., представляваща улица с о.т.220 – о.т.219 – о.т.218 – о.т.217 – о.т.216 – о.т.215 – о.т.214 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

9. Поземлен имот 16359.517.257 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 2693 кв.м., представляваща улица с о.т.219 – о.т.233 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

10. Поземлен имот 16359.517.258 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 6730 кв.м., представляваща улица с о.т.201 – о.т.220 – о.т.221 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

11. Поземлен имот 16359.517.259 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: за второстепенна улица, площ 9487 кв.м., представляваща улица с о.т.226 – о.т.225 – о.т.224 – о.т.222 – о.т.231 – о.т.232 по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

12. Поземлен имот 16359.517.260 по КККР на гр. Горна Оряховица, вид собств. Общинска публична, вид територия Урбанизирана, НТП: кръстовище, **площ 2810 кв.м.**, представляващо кръстовище с о.т.232 – о.т.233 – о.т.234 – о.т.**236** по регулационния план на ИПЗ на гр. Горна Оряховица.

за ново обсъждане в Общински съвет – Горна Оряховица, тъй като считам решението за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за общинската собственост, Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Горна Оряховица и Закона за пътищата, като излагам следните мотиви:

Протокол № 42 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с **вх. № ОА04-4462/25.05.2022 г.**, което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **01.06.2022 г.**, включително.

При приемане на въпросното решение, Общински съвет – Горна Оряховица се е позовал на разпоредби от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за

общинската собственост и Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Горна Оряховица.

Решението е прието с 31 гласа „За“, 0 гласа „Против“ и 0 гласа „Вздържал се“, което е достатъчно мнозинство с оглед разпоредбата на чл. 6, ал. 3 от Закона за общинската собственост, която изисква мнозинство от две трети от общия брой на съветниците.

Считам, че Решение № 808 на Общински съвет – Горна Оряховица е незаконосъобразно в своята цялост, тъй като е прието в противоречие с материалноправни разпоредби на чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост във връзка с чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество във връзка с чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата, като излагам следните мотиви:

Със своето решение, Общински съвет – Горна Оряховица променя характера на собствеността от публична общинска в частна общинска на 12 бр. недвижими имоти, единадесет от които са с начин на трайно ползване – второстепенна улица и един с начин на трайно ползване – кръстовище.

Решението на общинския съвет по чл. 21, т. 8 Закона за местното самоуправление и местна администрация като акт на орган за управление на общината е безспорно юридически акт - издаден от държавен орган в изпълнение на предоставена му компетентност. С оглед на предмета на регулиране, решението е средство за реализиране на правомощието на общинския съвет по управление на общинското имущество. Общински съвет – Горна Оряховица разполага с правомощието да променя характера на собствеността на имоти общинска собственост при спазване на нормативните разпоредби на закона.

Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост имотите и вещите – публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от същия закон, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост. Ето защо, ако процесните имоти са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от Закона за общинската собственост, общинския съвет има право да промени характера на собствеността. От настоящото решение и от материалите, които са предоставени към него не може да се разбере категорично дали поземлените имоти от решението са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от Закона за общинската собственост, а именно имотите и вещите, определени със закон или имоти, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация, или други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. В предоставените мотиви към Решение № 808 от Протокол № 42 на Общински съвет – Горна Оряховица е записано, че промяната се налага с оглед бъдещата реализация на индустриален парк в гр. Горна Оряховица и включването на улиците в територията на индустриалния парк. Посочва се, че улиците обслужват имоти, които са предвидени в бъдещ момент да бъдат включени в горечитирания парк и за да може търговското дружество, което ще оперира с индустриалния парк да извършва проектирания и строителство на техническата инфраструктура – улици, ВиК, електричество е необходимо улиците да бъдат предоставени от Община Горна Оряховица на дружеството.

С оглед на гореизложеното е необходимо да се посочи, че съгласно разпоредбите на Закона за общинската собственост, имоти и вещи публична общинска собственост не могат да бъдат предмет на разпоредителни сделки – продажба, замяна, дарение и др. Именно това е основният мотив на Общински съвет – Горна Оряховица да промени характера на собствеността от публична в частна собственост, като този мотив не изпълнява хипотезите предвидени в закона за подобно действие. В мотивите към решението не са посочени доказателства за това, че въпросните поземлени имоти са престанали да задоволяват трайно обществени потребности от местно значение, а напротив – посочено е, че ще продължат да изпълняват обществени функции като улици, което означава, че ще продължат да обслужват местното население, което се придвижва по тях.

Отделно от това, процесните имоти, които са предмет на решението на Общински съвет – Горна Оряховица, представляват пътища по смисъла на § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за пътищата и съгласно чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата са публична общинска собственост. Следователно те са от имотите, посочени в чл. 3, ал. 2, т. 1 от Закона за общинската собственост, които са публична общинска собственост по силата на закона и съответно общинския съвет не разполага с правомощие да ги обяви за частна общинска собственост. Съгласно чл. 8, ал.3 от Закона за пътищата, общинските пътища са винаги публична собственост. В този закон не е предвидено общината да може да притежава пътища, които да имат статут на частна общинска собственост. Да се приеме обратното, би означавало общински имоти с едно и също обществено предназначение да се третират по различен начин, което противоречи на преследваната от законодателя цел.

Промяна на характера на собствеността може да стане само, ако по предвидения в закона ред се промени предназначението/качеството на имотите, поради което са обявени със законова разпоредба за публична общинска собственост. В случая видно от материалите по делото към момента на вземане на обжалваното решение, както и към настоящия момент, процесните имоти са предназначени за второстепенни улици и кръстовище и по силата на императивната норма на чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата са публична общинска собственост. Решението на Общински съвет – Горна Оряховица, с което 12 броя поземлени имоти с идентификатори (**16359.517.249, 16359.517.250, 16359.517.251, 16359.517.252, 16359.517.253, 16359.517.254, 16359.517.255, 16359.517.256, 16359.517.257, 16359.517.258, 16359.517.259, 16359.517.260**) са обявени за частна общинска собственост е при пълно отсъствие на материалните предпоставки за това и в противоречие с императивите на чл. 3, ал. 2, т. 1 от Закона за общинската собственост, във вр. с чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата. То е несъвместимо и с изискванията на чл. 11 от Закона за общинската собственост за използване и управление на общинска собственост в интерес на населението в общината съобразно разпоредбите на закона и предназначението и, и за нуждите, за които е предоставена, с грижата на добър стопанин. Така констатираният порок засяга валидността на оспорения административен акт, поради което същият е незаконосъобразен.

С оглед гореизложеното, **Решение № 808**, взето по Протокол № 42, от редовно заседание на Общински съвет – Горна Оряховица, проведено на 19.05.2022 г., **следва да се върне за ново обсъждане от Общински съвет – Горна Оряховица**, т.к. е незаконосъобразно, прието в нарушение на разпоредбите на **чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост във връзка с чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество във връзка с чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата**.

Върнатото за ново обсъждане Решение № 808/19.05.2022 г. не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването на настоящата заповед.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Горна Оряховица и Кмета на Община Горна Оряховица.

ДОЦ. Д-Р СОНЯ БУДЕВА /П/

*За Областен управител на
област Велико Търново*

*(Съгласно Заповед № РД-04-05-2/27.05.2022 г.
на Областен управител на област Велико Търново)*