



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-276

Велико Търново, 14.01.2022 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 252** по Протокол № 22 от 29.12.2021 г. на Общински съвет – Сухиндол, с което: на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и в изпълнение на чл. 27 във връзка с чл. 26 от Закона за социалните услуги и предложение № 05 00-114/17.12.2021 г., на кмета на община Сухиндол приема **Правилник за устройство на дейността на съвета по въпросите на социалните услуги.**

**Мотивите ми за това са следните:**

Протокол № 22 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–86/10.01.2022 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до 17.01.2022 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет.

**Съгласно чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация в изпълнение на правомощията си общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.**

**Правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност, съобразно разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове.**

**Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.**

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

**Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на**

**проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.**

Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗНА проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според чл. 28, ал. 2 от ЗНА мотивите, съответно докладът съдържат:

- **причините, които налагат приемането;**
- **целите, които се поставят;**
- **финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;**
- **очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива**
- **анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Анализът на цитираните правни норми налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо съществено акта.

Към материалите послужили за приемане на Решение № 252/29.12.2021 г., на Общински съвет – Сухиндол, липсват данни за изготвяне на Предложение за приемане на подзаконов нормативен акт заедно с мотиви/доклад. След направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Сухиндол, е установено, че липсват доказателства за уведомяване на заинтересуваните лица за направеното предложение, чрез публикуване на проекта на Правилник за устройство и дейността на съвета по въпросите на социалните услуги, заедно с мотиви/доклада, както и за предоставяне на възможност те да изразят становище по него и да направят предложения.

Допуснатото нарушение на процесуалните правила и норми е съществено, тъй като е лишило заинтересуваните лица, реално да участва в процеса по изготвяне и приемане на подзаконовия нормативен акт и техните предложения, възражения и становища да бъдат обсъдени от компетентния административен органи.

Едва след като са изпълнени всички тези условия, проектът е следвало да бъде внесен за гласуване от общинския съвет. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 77 от АПК, която задължава компетентният орган да издаде нормативния административен акт, след като обсъди проекта, заедно с представените становища, предложения и възражения.

Предвиденото с разпоредбата на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА е гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, поради което несъобразяването с горесцитираните разпоредби води до нарушение на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо издадения нормативен акт.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 252/29.12.2021 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Сухиндол и Кмета на Община Сухиндол.

**ЛЮДМИЛА ИЛИЕВА** /П/

*Областен управител на  
област Велико Търново*