



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-5383

Велико Търново, 12.08.2020 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс

ВРЪЩАМ:

Решение № 249 по Протокол № 11 от 30.07.2020 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което: на основание чл. 21, а. 1, т. 7 от ЗМСМА по силата на законовата делегация на чл. 9 от Закона за местните данъци и такси **Приема изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите в община Горна Оряховица.**

за ново обсъждане в Общински съвет – Горна Оряховица, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 11 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо, вх. № ОА04–5284/05.08.2020 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **12.08.2020 г.**, включително.

Към материалите, послужили за приемане на **Решение № 249/30.07.2020 г.**, Общински съвет – Горна Оряховица е приложено Предложение № РД 4800-232/16.07.2020 г., на кмета на община Горна Оряховица, Приложение № 1 Мотиви към проекта на решение за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Горна Оряховица, съгл. чл. 9 от ЗМДТ, Приложение № 2 таблица със стойностни показатели за размера на местните такси и цени на услуги вписани в Предложението за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Горна Оряховица, съгл. чл. 9 от ЗМДТ и справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

Липсват доказателства за уведомяване на заинтересованите лица за направеното предложение, чрез публикуване на проекта за подзаконов нормативен акт, заедно с мотивите за неговото приемане на интернет страницата на общината. При направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Горна Оряховица, е констатирано, че не е публикуван Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Горна Оряховица, съгл. чл. 9 от ЗМДТ, както и липсват мотиви за неговото приемане. При приемане на подзаконовия нормативен акт съществено са нарушени административнопроизводствените правила, тъй като не е предоставена възможност на заинтересованите лица за участие в производството по приемане на измененията и допълненията на Наредбата, чрез изразяване на предложения и становища.

Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

На официалната интернет страница на Община Горна Оряховица не е публикувана справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите, преди приемането Решение № 249/30.07.2020 г., Общински съвет – Горна Оряховица, с което е нарушена императивната разпоредба на чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

Анализът на цитираната правна норма налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща неговата отмяна.

В конкретния случай, не е изпълнено задължението за публикуване на проекта за подзаконов нормативен акт, ведно с мотивите към него по предвидения в ЗНА ред.

Отделно от това, видно от стр. 7-16 от Протокол № 11/30.07.2020 г., на Общински съвет – Горна Оряховица по време на заседанието на колективния орган са обсъдени промени по отношение на размера на таксите в първоначалния проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Горна Оряховица, съгл. чл. 9 от ЗМДТ.

С Решение № 249/30.07.2020 г., Общински съвет – Горна Оряховица е приел подзаконов нормативен акт във вариант, за който изобщо не са проведени обществени консултации, тъй като е гласуван проект съобразен с предложенията направени по време на заседанието. С приемане на нов размер на таксите съществено е изменен първоначалния проект за допълнение на подзаконовия нормативен акт.

В тази връзка и съобразно разпоредбата на чл. 13, ал. 1, т. 3 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, е следвало да се изготви втори проект, който да се публикува заедно с мотивите за допълнение на Наредбата, вкл. за новопредложения

размер на таксите, като по този начин да се даде възможност на заинтересованите лица да изложат становища и да направят предложения. Едва след като са изпълнени всички тези условия, проектът се внася за гласуване от общинския съвет. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 77 от АПК, която задължава компетентният орган да издаде нормативния административен акт, след като обсъди проекта, заедно с представените становища, предложения и възражения.

Предвиденото в чл. 26 от ЗНА е инструмент и гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, поради което несъобразяването с горесцитираните разпоредби води до нарушение на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо издадения нормативен акт.

Предвид гореизложеното, **Решение № 249** взето по Протокол № 11, от заседание на Общински съвет – Горна Оряховица, проведено на 30.07.2020 г., е незаконосъобразно, т.к. противоречи на разпоредбите на Закона за нормативните актове, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинския съвет следва да съобрази реда и условията регламентирани в чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица и Кмета на Община Горна Оряховица.

ПРОФ. Д-Р ЛЮБОМИРА ПОПОВА /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*