



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-1231

Велико Търново, 24.02.2020 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 13, ал. 1 т. 3 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс

ВРЪЩАМ:

Решение № 57 по Протокол № 7 от 06.02.2020 г. на Общински съвет – Лясковец, с което: на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление, **приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация Лясковец, мандат 2019 – 2023 г.**

за ново обсъждане в Общински съвет – Лясковец, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 7 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–1044/17.02.2020 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **24.02.2020 г.**, включително.

Към материалите, послужили за приемане на Решение № 57 на Общински съвет – Лясковец е приложено Предложение № 20/21.01.2020 г. на Георги Петров – председател на Общинския съвет и Становище № 34/27.01.2020 г., от кмета на Община Лясковец.

При направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Лясковец, е констатирано, че на 27.12.2019 г. е публикувано съобщение на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, като е предоставен 30 дневен срок на

заинтересованите лица за предоставяне на предложения и становища по Проекта на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация Лясковец, мандат 2019 – 2023 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 5 от ЗНА след приключването на обществената консултация и преди приемането на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

На официалната интернет страница на Община Лясковец не е публикувана справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите, преди приемането на Решение № 57/06.02.2020 г., с което е нарушена императивната разпоредба на чл. 26, ал. 5 от ЗНА. Видно от материалите приложени към решението на Общински съвет – Лясковец е имало 1 становище съдържащо преложения по Проекта на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация Лясковец, мандат 2019 – 2023 г. Вносителят на проекта не е изготвил акт, удостоверяващ това обстоятелство.

Отделно от това с Решение № 57, Общински съвет – Лясковец е приел Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация Лясковец, мандат 2019 – 2023 г., във вариант, за който изобщо не са проведени обществени консултации, тъй като е гласуван не публикуваният за обсъждане на 27.12.2019 г. на интернет страницата на общината проект на Правилник, а проект съобразен с предложенията направени от кмета на Община Лясковец.

Редът по издаване на нормативен административен акт е посочен императивно в защита на публичния интерес, поради което за да се приеме, че е обезпечено гарантираното от закона право на публично обсъждане, проектът на нормативен акт следва да се приема или такъв, какъвто е публикуван за обсъждане или общинския съвет да отлага решението си до изпълнение на процедурата по чл. 26, ал. 2 от ЗНА при всяко направено предложение за изменение, което е възприето от вносителя. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 13, ал. 1 т. 3 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, която предвижда, че вносителят следва да изготви втори проект на нормативен акт, когато се наложи съществено изменение на първоначалния.

Едва след като са изпълнени всички тези условия, проектът се внася за гласуване от компетентния орган. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 77 от

АПК, която задължава компетентният орган да издаде нормативния административен акт, след като обсъди проекта, заедно с представените становища, предложения и възражения.

Предвиденото в чл. 26 от ЗНА е инструмент и гаранция за спазване на основните принципи при изработване проекти на нормативни актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, поради което несъобразяването с горесцитираните разпоредби води до нарушение на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо издадения нормативен акт.

Предвид гореизложеното, **Решение № 57** взето по Протокол № 7, от заседание на Общински съвет – Лясковец, проведено на 06.02.2020 г., е незаконосъобразно, т.к. противоречи на разпоредбите на Закона за нормативните актове, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинския съвет следва да съобрази реда и условията регламентирани в чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ПРОФ. Д-Р ЛЮБОМИРА ПОПОВА /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*