



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-8877

Велико Търново, 11.12.2020 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. чл. 416а, ал. 1 и чл. 417, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност

**ВРЪЩАМ:**

**Решение № 199** по Протокол № 13 от 26.11.2020 г. на Общински съвет – Полски Тръмбеш, с което на основание Тръмбеш на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 133, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД), във връзка с чл. 76, ал. 3 от АПК, е решил, е прието:

1. Приема Наредба за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Полски Тръмбеш.
2. Контролът по изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на община Полски Тръмбеш и/или упълномощени от него длъжностни лица.

**за ново обсъждане в Общински съвет – Полски Тръмбеш, в частта на чл. 18, т. 1 и чл. 19 от Наредбата за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Полски Тръмбеш, тъй като считам същите за незаконосъобразни, приети в противоречие с разпоредбите на Закона за ветеринарномедицинската дейност, като излагам следните мотиви:**

Протокол № 13 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–8631/04.12.2020 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **11.12.2020 г.**, включително.

При приемане на процесното решение, Общински съвет – Полски Тръмбеш се е позовал на разпоредби от ЗМСМА, ЗВМД и АПК. Освен общите разпоредби в законодателството, уреждащи компетентността на общинските съвети да издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение, а именно чл. 76, ал. 3 АПК и чл. 8 ЗНА, в чл. 133, ал. 1 от ЗВМД, е регламентирано, че общинските съвети определят с наредба обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла на Закона за животновъдството на територията на съответната община. Наредбата е приета от компетентен

орган – Общински съвет – Полски Тръмбеш в рамките на предоставените му правомощия. Видно от материалите, приложени към протокола, са спазени изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

В чл. 18, т. 1 от Наредбата за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Полски Тръмбеш (за краткост Наредбата) е уредено, че собственик на селскостопански животни, който отглежда в животновъден обект – лично стопанство, селскостопански животни над допустимия брой, определен в чл. 8, ал. 2 за лични нужди, се наказва с глоба от 50 до 500 лева.

В така приетата наредба от Общинския съвет, чл. 8 (към който препраща чл. 18, т. 1) урежда задължението за спазване на регламентирания брой животни за отглеждане в животновъдни обекти – лични стопанства на физически лица, не съдържа алинеи, и възпроизвежда изискванията на чл. 4а, ал. 1 от Наредба № 44/20.04.2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти (Наредба № 44).

**Така разписана, разпоредбата на чл. 18, т. 1 от Наредбата е незаконосъобразна, тъй като противоречи на разпоредба от нормативен акт от по-висока степен, а именно чл. 416а, ал. 1 от ЗВМД.** Същият гласи, че собственик на селскостопански животни, който надвиши капацитета на животновъден обект, определен съгласно наредбите, издадени на основание чл. 137, ал. 10 (каквато е Наредба №44), се наказва с глоба от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение – от 500 до 1000 лв, а максималният капацитет за отглеждане на селскостопански животни за лични нужди е уреден в чл. 4а на Наредба №44.

Преуреждайки по този начин административно нарушение и размера на съответстващото на него административно наказание - глоба, Общински съвет – Полски Тръмбеш е излязъл от рамките на законово определените си правомощия, като не се е съобразил, че максимално допустимия брой животни за лични стопанства е уреден в чл. 4а от Наредба №44, а административното наказание за превишаването на максимално допустимия брой животни е уредено в чл. 416а, ал. 1 от ЗВМД.

Отделно от това, в чл. 19 от Наредбата, приета от Общински съвет – Полски Тръмбеш е уредено, че се наказва с глоба от 100 до 500 лв. собственик на селскостопански животни, който:

1. Не допуска длъжностно лице от контролните органи за извършване на проверка в животновъдния обект;
2. Не представи при поискване документи или информация с цел възпрепятстване на проверката.

**Считам, че чл. 19 от Наредбата, приета от Общински съвет – Полски Тръмбеш е незаконосъобразен и в противоречие с разпоредбата на чл. 417, ал. 1 от ЗВМД,** тъй като в последния е регламентирано налагането на глоба в размер от 500 до 2000 лв. на собственик на селскостопански животни при неизпълнение на част от задълженията му, част от които са:

1. По чл. 132, ал. 1, т. 18 – **да осигуряват постоянен достъп** в животновъдния обект на контролните органи от БАБХ и други компетентни органи и оказват **съдействие** при извършването на проверката
2. По чл. 132., ал. 1, т. 25 - съхраняват в животновъдния обект на електронен и/или на хартиен носител всички **документи**, свързани с дейността на обекта и с животните в него, и **ги предоставят на компетентните органи при поискване.**

Задълженията за собствениците на селскостопански имоти да осигуряват постоянен достъп и съдействие при извършване на проверки от контролните органи, както и да предоставят необходимите документи при поискване, съответно и наказанията за неспазването им, са вече уредени в ЗВМД, който се явява по-висок по степен акт спрямо Наредбата, приета от Общински съвет – Полски Тръмбеш, а съгл. чл. 15 ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Общински съвет – Полски Тръмбеш е излязъл извън рамките на законово предоставените си правомощия, като при приемане на Наредбата за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Полски Тръмбеш е уредил по друг начин административни наказания за нарушения, вече уредени в действащото законодателство.

С оглед гореизложеното, **Решение № 199**, взето по Протокол № 13, от редовно заседание на Общински съвет – Полски Тръмбеш, проведено на 26.11.2020 г., **следва да се върне за ново обсъждане в частта на чл. 18, т. 1 и чл. 19 от Наредбата за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Полски Тръмбеш**, т.к. процесните разпоредби са незаконосъобразни, приети съответно в нарушение на разпоредбите на чл. 416а, ал. 1, т и чл. 417, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Полски Тръмбеш и Кмета на Община Полски Тръмбеш.

**ПРОФ. Д-Р ЛЮБОМИРА ПОПОВА /П/**

*Областен управител на  
област Велико Търново*