



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Д О К Л А Д

относно промени в нормативни и поднормативни актове, които са свързани с правомощията на Областен управител и дейността на Областна администрация Велико Търново през месец февруари 2015г.

Относно ДВ, бр.9/03.02.2015 год.

1. В неофициалният раздел на ДВ, бр.9/03.02.2015 год. е публикувано ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 14 на МС от 29.01.2015 г. за изменение на Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 80 и 103 от 2012 г., бр. 5 и 27 от 2013 г. и бр. 5 и 50 от 2014 г.)

С постановлението в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 2 от Наредбата, в колона "Нива на основните месечни заплати" се правят следните изменения:

1. От 1 януари 2015 г.:

- а) на ред 18, в степен 1, колона 1 "минимална" числото "370" се заменя с "380";
- б) на ред 19, в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
- в) на ред 20, в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
- г) на ред 21:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
- д) на ред 22:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";
- е) на ред 23:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
- ж) на ред 24:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "380";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "380";
- з) на ред 25:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
- и) на ред 26:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "350" се заменя с "360";
- к) на ред 27:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - гг) в степен 4, колона 1 "минимална" числото "350" се заменя с "360";
- л) на ред 28:
 - аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
 - вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";

гг) в степен 4, колона 1 "минимална" числото "340" се заменя с "360";
дд) в степен 5, колона 1 "минимална" числото "350" се заменя с "360".

2. От 1 юли 2015 г.:

а) на ред 23:

аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

б) на ред 25:

аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "370" се заменя с "380";

в) на ред 26:

аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

г) на ред 27:

аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

гг) в степен 4, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

д) на ред 28:

аа) в степен 1, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

бб) в степен 2, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

вв) в степен 3, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

гг) в степен 4, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380";

дд) в степен 5, колона 1 "минимална" числото "360" се заменя с "380".

Относно ДВ, бр. 10/06.02.2015год.

1. В официалният раздел на ДВ, бр. 10/06.02.2015год. е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата, в сила от 06.02.2015 год.

Със закона се прави промяна в чл. 30 от Закона за пътищата, като в ал.1 на същата разпоредба се заличават думите "съответно Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" и изречение второ, като с тази промяна единствената структура, която ще осъществява за напред дейностите по изграждането, ремонта и поддържането на републиканските пътища ще бъде Агенция "Пътна инфраструктура".

Със закона се създават нови ал.5 и ал.6, като те регламентират, че Агенцията ще осъществява дейностите по текущ ремонт и зимно поддържане на републиканските пътища в границите на урбанизираните територии за населените места с население до 100 000 души, като при постигната взаимна договореност между нея и общините тези дейности могат да се осъществяват съвместно от двете структури при условията и по реда, определени с правилника за прилагането на Закона за пътищата.

2. В официалния раздел на ДВ, бр. 10/06.02.2015год. е публикувано Постановление № 18 на МС от 2.02.2015 г. за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ.

С Постановлението е приета „Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради съгласно приложение № 1”, одобрени са Методически указания към Програмата съгласно приложение № , като е регламентирано, че дейностите по Програмата ще се осъществяват на територията на Република България в рамките на 265 общини.

Определя се кръга на лицата, които ще имат право за включване в програмата, а именно, че това са сдруженията на собствениците на многофамилни жилищни сгради, които са

регистрирани при условията и по реда на чл. 25, ал. 1 от Закона за управление на етажната собственост в публичния регистър на съответната община/район и в регистър БУЛСТАТ. Предвидено е, че безвъзмездната финансова помощ по програмата е в размер на разходите по обновяването, но не повече от осигуреното финансиране и свързаните с него лихви.

Регламентира се, че сдружение на собствениците, чието заявление е одобрено ще следва да сключи договор, с който да възложи на кмета на съответната община да го представлява за упражняване на правата и изпълнение на задълженията му по Програмата, включително да усвоява суми по договора за целево финансиране от името и за сметка на Сдружението на собствениците.

Предвидено е в разпоредбата на чл.2, ал4, че правото на безвъзмездна финансова помощ възниква за Сдружението на собствениците с подписването на договора за целево финансиране между кмета на общината, Българската банка за развитие и съответния областен управител.

Безвъзмездната финансова помощ ще подлежи на отпускане след приключване на обновяването и ще се предоставя чрез директно погасяване от държавния бюджет на задълженията на сдруженията на собствениците по ползването по реда на чл.2, ал.4 финансиране.

Указано е, че предоставянето на помощта се осъществява при съобразяване с правилата в областта на държавните помощи.

Предвидено е, че Министерството на регионалното развитие и благоустройството е координатор на Програмата и координира процеса по предоставяне на безвъзмездната финансова помощ, както и че то оказва подкрепа на общините при реализиране на Програмата, като осигурява методическо ръководство по нефинансовите аспекти на Програмата и наблюдава процеса по изпълнение на Програмата.

Органът, който ще осъществява методическо ръководство по бюджетните и отчетни аспекти на Програмата ще бъде Министерството на финансите.

Кметовете на общините ще отговарят за цялостното техническо и финансово администриране на дейностите по обновяване на сградите, намиращи се на териториите им, като ще следва да приемат заявления от сдруженията на собствениците и да сключват договор със съответните сдружения по предоставянето на финансирането и помощта, да договарят и разплащат всички дейности по обновяването, да сключват договори за целево финансиране с Българската банка за развитие и с областния управител за съответното финансиране, да предприемат необходимите действия за осигуряване реализацията на Програмата на своята територия, както и да провеждат процедурите за възлагане на дейностите съгласно Закона за обществените поръчки и приложимите нормативни актове.

На Областният управител като представител на държавата са вменени задължения да подписва договор за целево финансиране с кмета на общината и с Българската банка за развитие и да наблюдава процеса по обновяването на жилищните сгради на своята територия в изпълнение на договора за целево финансиране.

Националната програма предвижда кандидатстването по Програмата да се осъществява постоянно в рамките на 2 години: 2015 и 2016 г, като същата може да бъде удължавана при наличен свободен финансов ресурс.

В Методическите указания за Националната програма /Приложение № 2 към чл. 1, ал. 2/ се съдържат приложими образци, като Приложение № 11 е Договор за целево финансиране между общината, ББР и областния управител.

В Методиката е регламентирано, че Областният управител в качеството си на представител на държавата:

- 1. Подписва договор за целево финансиране с общината и ББР след проверка за наличие на предпоставките за одобряване на сградата, а именно:**
 - 1.1 наличие на цяла сграда;**
 - 1.2. наличие на 36 самостоятелни обекта с жилищно предназначение в сградата;**
 - 1.3. наличие на сдружение на собствениците, регистрирано в общината и в регистър БУЛСТАТ;**
 - 1.4. наличие на договор между сдружението на собствениците и общината.**

Предвидено е проверката да се извършва чрез попълване на контролен лист по образец (приложение № 13).

2. Наблюдава процеса по обновяването на жилищните сгради на своята територия в изпълнение на договора за целево финансиране, включително участва в приемателните комисии за обектите, и подписва всички протоколи по време на строителството.

Приложение № 11 е със следното съдържание: **ДОГОВОР ЗА ЦЕЛЕВО ФИНАНСИРАНЕ**
Приложение № 1 към договора за целево финансиране (приложение № 11): **ДЕКЛАРАЦИЯ**
Приложение № 2 към договора за целево финансиране (приложение № 11): **ДЕКЛАРАЦИЯ**
Приложение № 3 към договора за целево финансиране (приложение № 11): **ИСКАНЕ-ДЕКЛАРАЦИЯ**

Проверката за наличие на предпоставките за одобряване на сградата следва да се извърши от Областен управител, чрез попълване на следното Приложение № 13

Приложение № 13 –образец към Методическите указания

Контролен лист за проверка на документи за сключване на договор за целево финансиране по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради[1]

Показател за проверка	Да	Не	Забележка
1. За получаване на безвъзмездна финансова помощ по Програмата е кандидатствала цяла сграда			
2. Сградата притежава не по-малко от 36 самостоятелни обекта с жилищно предназначение			
3. Подадено е заявление за интерес и финансова помощ от сдружение/сдружения на собствениците, регистрирано/и в общината и в регистър БУЛСТАТ			
4. Сключен е договор между сдружението/сдруженията на собствениците в сградата и общината, като са приложени необходимите документи към договора			

Дата:

Подпис:

(име и фамилия, длъжност)

Относно ДВ, бр.13/17.02.2015 год.

2. В официалният раздел на ДВ, бр.13/17.02.2015 год. е публикувано **Постановление № 24 на МС от 10.02.2015 г. за приемане на Национални правила относно учредяване, регистрация и членство в Европейски групи за териториално сътрудничество.**

С постановлението се отменя Постановление № 199 на МС от 29.08.2007 г. за приемане на Национални правила относно Европейските обединения за териториално сътрудничество.

По стария ред задължението на областен управител се е съдържало в разпоредбата на чл.5, ал.3, като същата е имала следното съдържание: „Когато потенциални учредители и членове на ЕОТС са Република България и/или регионални власти или обединения, в които те участват, компетентните министри и/или областни управители изготвят проект на решение на Министерския съвет и уведомяват министъра на регионалното развитие и благоустройството по реда на ал. 2, който в едномесечен срок изготвя становище до Министерския съвет за одобряване на членството или отказ за членство в ЕОТС.”

В новото Постановление № 24 на МС от 10.02.2015 г. за приемане на Национални правила относно учредяване, регистрация и членство в Европейски групи за териториално сътрудничество, в сила от 17.02.2015 год., задълженията на областен управител са регламентирани в чл.3, ал.2, като е предвидено, че когато учредители или членове на ЕГТС са Република България, органи на национално равнище и/или

регионални органи или обединения, в които те участват, компетентните министри и/или областни управители изготвят проект на решение на Министерския съвет и уведомяват министъра на регионалното развитие и благоустройството по реда на ал. 1 на същата разпоредба, като последният в едномесечен срок изготвя становище до Министерския съвет за одобряване на членството в ЕГТС. Министерският съвет приема решение за одобряване или неодобряване на членството в ЕГТС в срок до един месец от получаването на становище от министъра на регионалното развитие и благоустройството. В случай че са налице основанията за неодобряване на членството в ЕГТС, предвидени в чл. 4, параграф 3 на Регламент (ЕО) № 1082/2006, в решението на Министерския съвет се посочват мотивите за отказа, като по целесъобразност се предлагат необходими изменения или допълнения в конвенцията.

Относно ДВ, бр. 14/20.02.2015год.

3. В официалният раздел на ДВ, бр. 14/20.02.2015год. е публикуван за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи.

В наименованието на закона и навсякъде в неговия текст думите „ползуване“ и „ползуването“ се заменят съответно с „ползване“ и „ползването“.

Променя се разпоредбата на чл.24а, ал.2, т.6 от ЗСПЗЗ, като се регламентира, че земеделските земи от Държавния поземлен фонд могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс, на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в *„Интегрираната информационна система“*, когато земите са пасища, *мери* или ливади. С промяната е добавена възможността по този ред да бъдат отдавани под наем или аренда без търг или конкурс и мерите, каквато възможност до този момент съгласно старата разпоредба не е съществувала. Алинея 5 и ал.6, т.6 на същата разпоредба се синхронизират с ал.2, т.6, като в същите *се добавят и мерите*.

Съгласно досега действащата разпоредба на чл.37б, ал.1 от ЗСПЗЗ ползвателите на земеделски земи са били длъжни да представят в общинската служба по земеделие копие от договорите за наем, аренда или съвместна обработка на земята, като е било регламентирано, че регистрацията не се извършва, когато за имот се представят повече от един невписани в службата по вписванията договори. Със закона за изменение се предвижда, че *при представяне на два и повече невписани в службата по вписвания договори регистрацията ще се извършва на договора, посочен в подадената от собственика декларация, а ако собственикът не е подал декларация, общинската служба по земеделие ще следва да уведоми страните по договорите*.

Правят се промени и в кръга на лицата, които имат право да участват в споразумение по чл. 37в от ЗСПЗЗ, като се регламентира изрично, че не може да участват лица, които са свързани лица по смисъла на Търговския закон с лица, които не са изплатили задълженията си по чл. 34, ал. 6 от ЗСПЗЗ и по чл. 37в, ал. 7 от същия закон за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 от ЗСПЗЗ за предходните стопански години.

В чл.37в, ал.1 от ЗСПЗЗ, се регламентира, че при изготвянето на проекта на разпределение в работата на комисията участват и собствениците и/или ползвателите на земеделски имоти в съответното землище, заявили изричното си желание за участие в процедурата за създаване на масиви за ползване на земеделските земи. Регламентира се също така задължение за комисията да включи в изготвения от нея доклад до директора на областната дирекция "Земеделие" и информацията относно проектираните в плана за земеразделяне полски пътища и отразените в плана за земеразделяне, в картата на съществуващи и възстановими стари граници и в картата на възстановената собственост напоителни канали, които не функционират, попадащи в масиви за ползване на съответния ползвател.

Предвижда се ,че Директорът на областната дирекция „Земеделие“ следва да отправи искане до кмета на общината за предоставяне на имотите – полски пътища, включени в заповедта, по цена в размер на средното рентно плащане за землището,а кметът следва да се произнесе след решение на общинския съвет. Когато в едномесечен срок от искането общинският съвет не е взел решение, се дава възможност директорът да определи в заповедта цена на имотите в размер на средното годишно рентно плащане за землището.

Регламентира се, че влезият в сила план за земеразделяне и одобрената карта на съществуващите или възстановими на терена стари реални граници на земеделски земи, както и картата на възстановената собственост, могат да бъдат изменени за създаването на уедрени поземлени имоти **със заповед на министъра на земеделието и храните**, като тя се издава въз основа на писмено споразумение с нотариално заверени подписи на собствениците на земеделски земи и одобрен план за уедряване. До сега такава промяна можеше да бъде извършвана с решение на Общинската служба по земеделие. **Отпада изискването за вписване в службата по вписванията на споразумението за създаване на уедрени поземлени имоти.** При действието на старите разпоредби на закона се е регламентирало, че ипотеките, наложени върху поземлените имоти преди уедряването им, преминават изцяло върху новосъздадените уедрени поземлени имоти. С новия закон **изрично се указва, че в плана за уедряване не се включват имоти, върху които е наложена ипотека, възбрана, обременени са с други вещни тежести, предмет са на висящ съдебен спор за правото на собственост, или ограничени вещни права, за които се извършва делба, или са предмет на процедура по отчуждаване.**

Навсякъде в текста на чл.37и от ЗСПЗЗ към пасища и ливади **се добавят и мери.**

Променя се реда за разпределяне на мерите, пасищата и ливадите, като се указва изрично, че останалите свободни пасища, мери и ливади от общинския и държавния поземлен фонд се отдават под наем или аренда чрез търг, в който се допускат до участие само собственици на пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ.

В разпоредбите на чл.37 к и 37 л от ЗСПЗЗ се добавят и мерите.

Въвежда се задължение за Общинския съвет да приеме Правила за ползването на мерите и пасищата на територията на общината, като се дефинира и техния обхват.

Въвеждат се санкции, в сила от 1 май 2015 г., за търговско дружество по чл. 3, ал. 7 от ЗСПЗЗ, което притежава право на собственост върху земеделски земи.

4. В официалният раздел на ДВ, бр. 14/20.02.2015год. е публикувано Постановление № 32 от 13 февруари 2015 г. за отменяне и изменение на нормативни актове на Министерския съвет, като същото влиза в сила от 01.03.2015 год.

2.1 С §1 от Постановлението се отменя Наредбата за съществените изисквания към строежите и оценяване съответствието на строителните продукти, приета с Постановление № 325 на Министерския съвет от 2006 г.

2.2 С §2 от Постановлението се изменя текста на раздел V от Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители, одобрена с Постановление № 175 на Министерския съвет от 1998 г.

5. В официалният раздел на ДВ, бр. 14/20.02.2015год. е публикувана Наредба за изменение на Наредба № Н-8 от 2005 г. за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица.

Променя се текстът на чл. 2, ал.2, т.2 от Наредбата, като се регламентира, че работодателите или упълномощени от тях лица подават в компетентната териториална дирекция на Националната агенция за приходите декларация образец № 6 съгласно приложение № 4, в която се вписват общият размер на сумите за дължимите вноски за държавното обществено осигуряване, Учителския пенсионен фонд, допълнителното задължително пенсионно осигуряване, **включително увеличената осигурителна вноска за фонд „Пенсии“ в размера на вноската за универсален пенсионен фонд,** здравното осигуряване, фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ за всички лица, подлежащи на осигуряване.

Променя се текстът на т. 5 от § 2а от допълнителните разпоредби, като се регламентира, че изчислените задължителни осигурителни вноски и/или вноски за фонд "Гарантирани вземания на работниците и служителите" от декларация образец № 1 се определят от сумата на осигурителния доход в т. 19 и 21 от декларацията и размерите на осигурителните вноски,

поотделно за осигурителя и осигуреното лице, за допълнително задължително пенсионно осигуряване в универсален пенсионен фонд, **и/или за фонд „Пенсии“** в размера за универсален пенсионен фонд в т. 26 от декларацията.

Правят се промени и в Приложение № 1 към чл. 2, ал. 1, в Приложение № 3 към чл. 2, ал. 1 и в Приложение № 4 към чл. 2, ал. 2.

Относно ДВ, бр.16/27.02.2015 год.

3. В официалният раздел на ДВ, бр.16/27.02.2015 год. е публикувано Решение на Народното събрание от 20.02.2015 г. във връзка с разискванията по питането на народните представители Мая Манолова и Дора Янкова към министъра на регионалното развитие и благоустройството Лиляна Павлова относно политиката на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за санирането на жилищни сгради

Народното събрание на основание чл. 90, ал. 2 от Конституцията на Република България и чл. 101, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание е взело решение, че подкрепя Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, както и цялостната ѝ реализация, приета с Постановление № 18 на Министерския съвет от 2 февруари 2015 г. за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ.

Введено е задължение за Министерски съвет ежегодно до 30 април да предоставя доклад на Народното събрание за напредъка по изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради за предходната календарна година, включително по отношение на източниците на финансиране и размера на усвоените средства.

Указано е на Министерският съвет съгласувано с Националното сдружение на общините в Република България да внесе промяна в Закона за местните данъци и такси, изключваща прилагането на данъчно облекчение спрямо обновените с публични средства жилищни сгради.