



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Д О К Л А Д

относно промени в нормативни и поднормативни актове, които са свързани с правомощията на Областен управител и дейността на Областна администрация Велико Търново през месец октомври 2015г.

В официалният раздел на ДВ, бр.76 от 02.10.2015 г. няма публикувана нормативна уредба, с която да са направени промени в текстове, които са свързани с правомощията на Областен управител и дейността на Областна администрация – Велико Търново.

Относно ДВ, бр.77 от 06.10.2015 г.

- 1. В неофициалния раздел на ДВ, бр.77 от 06.10.2015 г. е публикувана ЗАПОВЕД № ЗМФ-892 от 16.09.2015 г., издадена от министъра на финансите, за утвърждаване на образци на служебни бележки по чл. 45, ал. 1 и 2 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.**

Със заповедта на основание чл. 64, ал. 3 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица се утвърждават образци на служебни бележки по чл. 45, ал. 1 и 2 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица, които се издават от работодателя, съгласно приложението.

- 2. В неофициалния раздел на ДВ, бр.77 от 06.10.2015 г. е публикувана, ЗАПОВЕД № ЗМФ-893 от 16.09.2015 г., издадена от министъра на финансите, за утвърждаване на образец на "Сметка за изплатени суми" по чл. 45, ал. 4 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.**

Със заповедта на основание чл.64, ал. 3 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица се утвърждава образец на "Сметка за изплатени суми" по чл. 45, ал. 4 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица съгласно приложението.

Относно ДВ, бр.79 от 13.10.2015 г.

- 1. В неофициалния раздел на ДВ, бр.79 от 13.10.2015 г. е публикуван ЗАКОН за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки.**

В чл. 1 думите "бюджетните и извънбюджетните средства" се заменят с "бюджетните средства, средствата от Европейския съюз или от други международни програми и договори, чуждите средства".

В чл. 8а, ал.4 се правят изменения и допълнения, като разпоредбата добива следната редакция: „Министерският съвет може да създава с постановление централни органи за обществени поръчки или да възлага осъществяването на такива функции на орган на изпълнителната власт."

Правят се изменения и в чл. 16г се правят, както следва:

В алинея 2 се предвижда, че когато част от предмета на обществената поръчка е включена в списъка по ал. 1, възложителят е длъжен да я отдели в една или в няколко обособени позиции, които запазва за участие на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания."

Предвижда, се че ал.2 вече ще се прилага и в случаите, в които възложителят възлага поръчката по реда на глава Осма "а" от ЗОП.

Създава се нова ал. 6, регламентираща, че в случаите по ал. 5 заявления или оферти могат да подават и други заинтересовани лица извън тези, за които поръчката е запазена.

Досегашната ал. 5 става ал. 7 и се изменя така: В случаите по ал. 1 и 2 кандидатът или участникът, който е специализирано предприятие или кооперация на хора с увреждания, посочва в заявлението или в офертата си номера, под който е вписан в регистъра на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания, поддържан от Агенцията за хората с увреждания, или информацията относно регистрацията в еквивалентен регистър на държава – членка на Европейския съюз."

Създава се нова ал. 8: В случаите по ал. 4 кандидатът или участникът, който отговаря на изискванията на програма за създаване на защитени работни места, представя към заявлението или офертата си документ, с който удостоверява това."

Досегашната ал. 6 става ал. 9 и се изменя така:

Заявленията или офертите на лицата по ал. 6 се разглеждат само ако няма:

1. кандидат или участник, за когото поръчката е запазена и който отговаря на критериите за подбор, или
2. участник, за когото поръчката е запазена и чиято оферта отговаря на изискванията на възложителя."

Досегашната ал. 7 става ал. 10 и се изменя така:

„Кандидатът или участникът, който е специализирано предприятие или кооперация на хора с увреждания, може да участва в обществена поръчка по ал. 1 или за обособена позиция по ал. 2, при условие че може да изпълни 80 на сто от нейния предмет със собствено производство или ресурс. При невъзможност за самостоятелно изпълнение в този обем той може да ползва подизпълнители или да се позовава на ресурсите на трети лица, при условие че и те са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, за което се представя информация по реда на ал. 7."

Изменя се ал.1 на чл. 18 като се регламентира, че при осъществяване на държавната политика в областта на обществените поръчки министърът на финансите се подпомага от Агенцията по обществени поръчки.

С § 6 от ДР на закона се предвижда навсякъде в закона, с изключение на чл. 13, ал. 3, думите "министърът на икономиката" и "министъра на икономиката" да се заменят съответно с "министърът на финансите" и "министъра на финансите".

Прието е, че обществените поръчки, открити на основанията по чл. 16г, за които е публикувано решение за откриване или публична покана преди влизането в сила на този закон, се довършват по досегашния ред.

В тримесечен срок от влизането в сила на закона Министерският съвет е задължен да приеме промени в съответните нормативни актове, произтичащи от преминаването на Агенцията по обществени поръчки към министъра на финансите.

2. В неофициалния раздел на ДВ, бр.77 от 06.10.2015 г. е публикувана, НАРЕДБА за изменение на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите.

В § 2 от преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения:

Алинея 2 се изменя така:

Техническите паспорти на съществуващи строежи – държавна, общинска или частна собственост, в т.ч. строежите – смесена държавна и частна собственост или смесена общинска и частна собственост, се съставят в срок до 2022 г.

Алинея 3 се отменя.

В ал. 6 и 7, изречение първо думата "сроковете" се заменя със "срока".

Относно ДВ, бр.81 от 20.10.2015 г.

3. В официалния раздел на ДВ, бр.81 от 20.10.2015 г. е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания, в сила от 21.11.2015 г.

С промяната на чл. 83а, ал.1 се предвиждат и други престъпления, при които на юридическите лица може да бъде налагана имуществена санкция, а именно тези по чл. 164, ал. 1, чл. 243, чл. 244, чл. 244а, чл. 246, ал. 3, чл. 248а, чл. 255а, чл. 281 и чл. 282.

С промяната на чл.83а, ал.1, т.4 се регламентира ,че когато облагата няма имуществен характер или размерът ѝ не може да се установи, също ще се налага имуществена санкция, но вече в размер също до 1 000 000 лв./досега се предвиждаше тази санкция да е от 5000 до 100 000 лв./.

Създава се нова ал. 2 на чл. 83а, със следното съдържание: имуществената санкция се налага и на юридическо лице, което няма седалище на територията на Република България, в случай че престъплението по ал. 1 е извършено на територията на Република България.

Досегашната ал. 4 на чл. 83а, става ал. 5 и се изменя така: отнема се в полза на държавата придобитата от юридическото лице пряка или непряка облага от престъплението по ал. 1, ако не подлежи на връщане или възстановяване, или на отнемане по реда на Наказателния кодекс. Когато вещта или имуществото – предмет на престъплението, липсва или е отчуждено, присъжда се неговата легова равностойност.

В чл. 83б, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения: Регламентира се, че производството по чл. 83а се образува по мотивирано предложение на прокурора, който е компетентен да разгледа делото или преписката за съответното престъпление, до окръжния съд по седалището на юридическото лице, а в случаите по чл. 83а, ал. 2 – до Софийския градски съд:

1. след внасяне на обвинителния акт, на постановление с предложение за освобождаване на дееца от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или на споразумение за решаване на делото в съда; или

2. когато наказателното производство не може да се образува или образуваното е прекратено на основание, че:

а) деецът не носи наказателна отговорност поради амнистия;

б) наказателната отговорност е погасена поради изтичане на предвидената в закона давност;

в) деецът е починал;

г) след извършването на престъплението деецът е изпаднал в продължително разстройство на съзнанието, което изключва вменяемостта;

д) в предвидените в особената част на Наказателния кодекс случаи по дела от общ характер липсва тъжба от пострадалия до прокурора;

е) деецът се освобождава от наказателна отговорност с прилагане на възпитателни мерки;

ж) е допуснат трансфер на наказателното производство в друга държава;

3. когато наказателното производство е спряно на основание, че:

а) след извършване на престъплението обвиняемият е изпаднал в краткотрайно разстройство на съзнанието, което изключва вменяемостта, или има друго тежко заболяване, което пречи на провеждането на производството;

б) разглеждането на делото в отсъствие на обвиняемия би попречило да се разкрие обективната истина;

в) деецът е лице с имунитет;

4. след влизане в сила на решение по чл. 124, ал. 5 от Гражданския процесуален кодекс.

Изцяло се изменя текста на чл. 83г, който добива следната редакция:

(1) Съдът в закрито заседание се произнася с определение, с което:

1. връща предложението на прокурора, когато не е мотивирано или не отговаря на изискванията на закона;

2. прекратява делото, когато юридическото лице е заличено от търговския регистър поради ликвидация или несъстоятелност.

(2) Съдът разглежда предложението в състав от един съдия в открито съдебно заседание с участието на прокурор и с призоваване на юридическото лице.

(3) Неявяването на представител на юридическото лице, когато призоваването е редовно, не е пречка за разглеждане на делото.

(4) Съдът събира доказателства служебно или по искане на страните.

(5) Съдът разглежда делото и въз основа на събраните доказателства преценява:

1. получило ли е юридическото лице неправомерна облага;
2. има ли връзка между извършителя на престъпното деяние и юридическото лице;
3. има ли връзка между престъпното деяние и облагата за юридическото лице;
4. какъв е видът на облагата и размерът ѝ, ако е имуществена.

(6) Съдът се произнася с решение, с което:

1. налага имуществена санкция;
2. отказва да наложи имуществена санкция.

(7) Решението по ал. 6, т. 1 съдържа:

1. данните за юридическото лице;
2. данните за произхода, вида и размера на облагата;
3. размера на наложената имуществена санкция;
4. описание на имуществото, което се отнема в полза на държавата, ако има такова;
5. определяне на разноските.

(8) По дела, които представляват фактическа или правна сложност, мотивите могат да бъдат изготвени и след произнасянето на решението, но не по-късно от 30 дни."

Член 83д се изменя така:

(1) Решението на окръжния съд по чл. 83г, ал. 6 подлежи на обжалване или протест пред апелативния съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

(2) Делото се разглежда в открито заседание с участието на прокурор. За съдебното заседание се призовава и юридическото лице.

(3) В производството пред апелативния съд се допускат само писмени доказателства.

(4) Апелативният съд се произнася с решение, с което може:

1. да отмени решението на окръжния съд и да върне делото за ново разглеждане, когато в хода на съдебното производство пред първата инстанция са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила;

2. да отмени решението на окръжния съд и да наложи имуществена санкция;

3. да отмени решението на окръжния съд и да откаже да наложи имуществена санкция;

4. да измени решението на окръжния съд;

5. да потвърди решението на окръжния съд.

(5) Решението на апелативния съд е окончателно.

Член 83е се изменя така:

(1) Производството, по което е постановено влязло в сила решение на окръжния или на апелативния съд, подлежи на възобновяване, когато:

1. с влязла в сила присъда или решение се установи, че някои от писмените доказателства, въз основа на които е издаден актът, са неистински или с невярно съдържание;

2. с влязла в сила присъда или решение се установи, че съдия, прокурор, страна или участник в производството е извършил престъпление във връзка с участието си в производството;

3. след влизане в сила на решението за налагане на имуществена санкция на юридическото лице лицето по чл. 83а, ал. 1, т. 1 – 4 бъде оправдано с влязъл в сила съдебен акт или спряното досъдебно производство бъде прекратено от прокурора в случаите по чл. 24, ал. 1, т. 1 от Наказателно-процесуалния кодекс;

4. след влизане в сила на решението се разкрият обстоятелства или доказателства, които не са били известни на страната и съда и имат съществено значение за производството;

5. с решение на Европейския съд по правата на човека е установено нарушение на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи, което има съществено значение за делото;

6. в хода на производството е допуснато съществено нарушение на процесуалните правила.

(2) Искането за възобновяване може да се направи в 6-месечен срок от узнаване за възникване на основанието, а в случаите по ал. 1, т. 6 – от влизане в сила на решението на окръжния или на апелативния съд.

(3) Искането за възобновяване не спира изпълнението на влязлото в сила решение, освен ако съдът постанови друго.

(4) Искане за възобновяване на производството може да направи:

1. окръжният прокурор;

2. юридическото лице, на което е наложена имуществена санкция.

(5) Искането за възобновяване се разглежда от апелативния съд, в съдебния район на който се намира органът, постановил влязлото в сила решение.

(6) Апелативният съд разглежда искането в състав от трима съдии. В случаите, когато се иска възобновяване на производството по решение на апелативния съд, искането се разглежда от друг състав на съответния апелативен съд.

(7) Делото се разглежда в открито заседание с участието на прокурор. За съдебното заседание се призовава и юридическото лице.

(8) Когато намери искането за възобновяване за основателно, апелативният съд отменя акта и връща делото за ново разглеждане, като посочва процесуалното действие, от което трябва да започне новото разглеждане."

Създава се чл. 83ж, който предвижда, че за неуредените в чл. 83б, 83г – 83е въпроси се прилагат разпоредбите на Наказателно-процесуалния кодекс."

С § 7 в допълнителната разпоредба се създават следните легални определения:

- **"Пряка облага"** е всяко благоприятно изменение в правната сфера на юридическото лице, настъпило като непосредствена последица от престъплението.
- **"Непряка облага"** е:
 - а) придобитото в резултат на разпореждане с предмета на престъплението;
 - б) вещта или имуществото, придобити чрез операция или сделка с пряката облага от престъплението;
 - в) вещта, в която е трансформирана пряката облага от престъплението."

Съгласно § 8 от ПЗР - неприключилите съдебни производства в административните съдилища по чл. 83а – 83е се прекратяват и се изпращат по компетентност на съответния окръжен съд.

4. В официалния раздел на ДВ, бр.81 от 20.10.2015 г.е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за защита при бедствия, в сила от 1.01.2016 г.

С новите т. 9 и 10 на чл. 34 се регламентира, че всяко физическо лице е длъжно да:

- вземе мерки за предпазване на имуществото си от вреди и за ограничаване на вредите от бедствието, както и да спазва предписанията на компетентните органи за отстраняване на източниците на опасност за причиняване на вреди;
- допуска оправомощените длъжностни лица за извършване на съответните оценки и анкети, необходими във връзка с предоставянето на помощта по чл. 33, ал. 1, т. 4."

Изменя се разпоредбата на чл. 55 ал. 3, като се предвижда, че възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището."

В края на текста на чл. 65, ал. 2, т. 9 се добавя "и оказва съдействие на органите на Агенцията за социално подпомагане при извършване на анкетата по чл. 55, ал. 3".

Относно ДВ, бр.82 от 23.10.2015 г.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.82 от 23.10.2015 г. е публикувано Постановление № 282 на МС от 19.10.2015 г. за изменение и допълнение на

Постановление № 18 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ, в сила от 23.10.2015 г.

I. В приложение № 2 към чл. 1, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

В раздел IV "Технически изисквания за изпълнение на дейностите за енергийна ефективност и провеждане на обществени поръчки за избор на изпълнители" т. 4 "Изисквания към обществените поръчки" се изменя така:

Общините провеждат процедурите за възлагане на дейностите съобразно Закона за обществените поръчки и приложимите нормативни актове.

За всяка сграда общините следва да изберат външни изпълнители по реда на ЗОП за извършването на следните дейности:

1. изготвяне на обследвания за установяване на техническите характеристики, свързани с изискванията по чл. 169, ал. 1, т. 1 – 5 и ал. 2 ЗУТ и изготвяне на технически паспорт;
2. изготвяне на обследване за енергийна ефективност и предписване на необходимите ЕСМ в съответствие с нормативните и минималните изисквания за енергийна ефективност;
3. изготвяне на работни проекти и осъществяване на авторски надзор;
4. изпълнение на СМР;
5. оценка за съответствие на инвестиционните проекти и упражняване на строителен надзор.

Дейностите по изготвяне на техническо обследване, технически паспорт (по т. 1) и обследване за енергийна ефективност (по т. 2) се препоръчва да бъдат организирани в рамките на обща обществена поръчка. **Разходите за изготвяне на техническо обследване, технически паспорт и обследване за енергийна ефективност са с лимит до 100 000 000 лв.** (представляващи 10 % от общия наличен финансов ресурс по програмата). Лимитът ще се следи текущо и в зависимост от броя сгради и предвидените СМР по тях може да бъде актуализиран при наличие на свободен ресурс.

По отношение на дейностите за проектиране и изпълнение на СМР препоръката е също да бъдат организирани в рамките на обща обществена поръчка – инженеринг.

Оценката на офертите за проектиране и СМР следва да е по критерий на най-ниска цена, в случай че не се провежда обществена поръчка, която има за предмет проектиране и изпълнение на строителство съгласно чл. 37, ал. 2 ЗОП – инженеринг.

Препоръчва се критериите за възлагане на обществените поръчки за проектиране и СМР да бъдат съобразени изцяло с възможността да се даде достъп на по-голям кръг от потенциални участници с цел осигуряване на спазването на принципите на чл. 2 ЗОП – публичност и прозрачност; свободна и лоялна конкуренция; равнопоставеност и недопускане на дискриминация. С оглед осигуряване на тяхното реално приложение и с оглед постигане на по-голяма ефективност на процеса по обновяване на сградите в рамките на програмата общината следва така да организира процеса по възлагане на изпълнението на проектирането и СМР на сградите на нейната територия, че **възложителят следва да изисква от участниците да декларират, че ще бъдат в състояние да осигурят предложения от тях ресурс (финансов, човешки и материален) за изпълнението на поръчката (ако същата им бъде възложена), като в съответния момент участникът няма да бъде ангажиран в други дейности на възложителя или един участник да кандидатства само за една обособена позиция в случаите, когато се обединяват сгради с изготвено техническо и енергийно обследване.**

В случаите, когато се обединяват сгради с изготвени техническо обследване и обследване за енергийна ефективност, общината следва така да организира обществената поръчка, че **един участник да може да кандидатства за една обособена позиция за отделна сграда.**

Неангажираността в други дейности на възложителя касае само дейностите, които се изпълняват по националната програма, и произтича от гореописаното относно възлагането на инженеринг на повече от една сграда, т.е. при наличие на няколко сгради с изготвени техническо обследване и обследване за енергийна ефективност, които се организират в една обществена поръчка с обособени позиции, към момента на възлагането **общината следва да осигури изпълнението на проектирането и СМР на всяка сграда от**

отделен изпълнител.

При възлагане на поръчки за проектиране в предмета на поръчката следва да се включва и осъществяване на авторски надзор.

Във връзка с изпълнението на дейностите по обновяване на сградите на интернет страницата на МРРБ ще бъдат публикувани референтни стойности. Референтните стойности могат да се актуализират на всеки три месеца при необходимост. Всяка община следва задължително да се съобразява с публикуваните референтни стойности за отделните дейности.

В рамките на програмата ще се осъществява контрол чрез областните управители по спазването на референтните стойности за отделните дейности. Редът, по който ще се осъществява контролът, ще бъде определен от министъра на регионалното развитие и благоустройството. В случай на установяване неспазване на референтните стойности от страна на общината разходите за отделните дейности ще са допустими за финансиране по програмата до размера на публикуваните референтни стойности за отделните дейности.

Непредвидените разходи следва да са в размер максимум 10 % от стойността на СМР и в договора с изпълнителя на СМР следва да има включена клауза, която касае третирането на непредвидени разходи. Тези разходи се отчитат при окончателното плащане. Следва да се има предвид, че ще бъдат признати само разходи за възлагането на допълнителни работи в резултат от настъпването на непредвидени обстоятелства.

Непредвидените разходи за СМР са разходите, свързани с увеличаване на заложили количества строителни и монтажни работи и/или добавяне на нови количества или видове строителни и монтажни работи, които към момента на разработването и одобряването на технически или работен инвестиционен проект обективно не са могли да бъдат предвидени, но при изпълнение на дейностите са обективно необходими за въвеждане на обекта в експлоатация. Разходите, които биха могли да бъдат верифицирани като непредвидени, следва да отговарят на условията за допустимост на разходите по програмата.

За извършването на техническо и енергийно обследване по договорите с външните изпълнители общината ще има право да получава аванс до 35 % и окончателно плащане. За извършване на проектиране и СМР общината ще има право да получава аванс до 35 %, междинни плащания и окончателно плащане.

В договорите за обществена поръчка задължително се предвижда изпълнителят да предостави гаранция за обезпечаване на целия размер на авансовото плащане, както и гаранция за добро изпълнение.

II. В приложение № 11 – образец към Методическите указания "Договор за целево финансиране", се правят следните допълнения:

В чл. 22 се създава т. 5, която посочва, че се създава Приложение № 5, където е изготвен макет на Протокол с който ще се приемат санираните сгради, като е предвидено, че този протокол се подписва и от Областен управител.

III. С ПЗР се регламентира следното:

- За процедурите, открити с решение по реда на Закона за обществените поръчки преди датата на влизането в сила на измененията в Методическите указания, публикуваните референтни стойности за отделните дейности не се прилагат;
- За договори, сключени до влизането в сила на постановлението, "Българска банка за развитие" – АД, ще разплаща изпълнените дейности до размера на публикуваните референтни стойности.

Относно ДВ, бр.84 от 30.10.2015 г.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.84 от 30.10.2015 г. е публикувано Постановление № 284 на МС от 21.10.2015 г. за изменение и допълнение на Постановление № 36 на Министерския съвет от 2001 г. за изграждане на комплексна автоматизирана система за управление при извънредно положение, военно положение или положение на война (КАС), в сила от 30.10.2015 г.

С постановлението в чл. 4, който регламентира, че за изграждане на системата министрите и ръководителите на държавните органи и институции по приложение № 2 (секретно) създават звена по КАС в ръководените от тях администрации, се правят следните изменения и допълнения:

- в ал. 1 думата "специализирани" се заличава;
- текста на ал.2 придобива следната редакция: „Звената по ал. 1 са с ранг на сектор, отдел или дирекция в състава на съответната администрация. Численият им състав се изменя по предложение на Междуведомствения съвет на КАС”

2. В неофициалния раздел на ДВ, бр.84 от 30.10.2015 г. е публикувано Съобщение на ВКС за подлежащите на разглеждане дела през м. декември 2015 г.