



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ДОКЛАД

относно промени в нормативни и поднормативни актове, които са свързани с правомощията на Областен управител и дейността на Областна администрация Велико Търново през месец май 2014г.

Относно ДВ, бр.38/07.05.2014 год.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.38/07.05.2014 год. е обнародван **Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи**, съгласно който се правят следните промени:

В чл. 3 досегашната ал.7 става ал.8, като се приема нов текст на ал.7, с който се определя кръга на лицата, които не могат да придобиват и да притежават право на собственост върху земеделски земи, а именно:

- търговски дружества, в които съдружниците или акционерите са пряко или косвено дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим;
- търговски дружества, в които съдружници или акционери са чужденци, извън физическите лица по ал. 4 и 5, или чуждестранни юридически лица, извън тези по ал. 4 и 6, както и еднолични търговски дружества, учредени от такива физически или юридически лица;
- акционерни дружества, които са издали акции на приносител.

Създава се чл. 3в, който гласи, че право на собственост върху земеделски земи могат да придобиват физически или юридически лица, които са пребивавали или са установени в Република България повече от 5 години. Това право имат и юридическите лица, с регистрация по българското законодателство по-малко от 5 години, когато съдружниците в дружеството, членовете на сдружението или учредителите на акционерното дружество отговарят на посочените по-горе изисквания. Изключение от това правило е налице, когато право на собственост върху земеделски земи е придобито при наследяване по закон.

Поставя се изискване при сключване на сделката за придобиване на право на собственост върху земеделска земя купувачите – физически лица да представят пред нотариуса декларация за произхода на средствата, а юридическите лица – документ, доказващ произхода на средствата.

С новата т.6 на чл. 24а, ал.2, се дава възможност на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Системата за идентификация на животните и регистрация на животновъдните обекти на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), когато земите от Държавния поземлен фонд са пасища или ливади, те да могат да ги ползват под наем или аренда без търг или конкурс.

С разпоредбата на ал.5 на чл. 24а се регламентира принципа, че отдаването под наем или аренда на земите от общинския поземлен фонд се извършва чрез търг или конкурс при условия и по ред, определени от общинския съвет, като се въвежда изключение за пасищата и ливадите, които са на собственици или ползватели на

животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, посочени в новосъздадената т.4, на ал. 6 на същия член.

В чл. 37 „и“ се разписва процедурата за отдаване под наем и аренда на пасищата и ливадите на лицата по чл.24а, ал.2 от ЗСПЗЗ.

С чл.37„к“ се регламентира, че вече не 50% , а всички приходи от наемните и арендните плащания за ползване на пасища и ливади от съответния общинския поземлен фонд ще отиват в бюджета на съответната община.

В чл. 37 „л“ думите "Мерите и пасищата от държавния" се заменят с "Пасищата и ливадите от държавния и общинския" и думите "по чл. 37и, ал. 5" се заличават.

Отменят се разпоредбите на чл. 37м, 37н, 37п, 37р.

Създават се легални определения на "Пасищни селскостопански животни" и "Животинска единица".

В преходните и заключителните разпоредби се създава § 12а, съгласно който: земеделските земи в бившите стопански дворове на организациите по § 12, намиращи се извън урбанизираните територии, останали след възстановяване правата на собствениците, са държавна собственост, като тяхното стопанисване, управление и разпореждането ще се извършва от Министъра на земеделието и храните при условия и по ред, определени в правилника за прилагане на закона.

Относно ДВ, бр.40/13.05.2014 год.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.40/13.05.2014 год. е обнародван **Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие** (обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г., Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.), **като по силата на § 27 се променя разпоредбата на чл.7, ал.5 от Закона за държавна собственост, както следва:**

Разширява се обхвата на нормата, като се увеличават хипотезите, при които е допустимо с решение на Министерски съвет върху имоти – изключителна и публична държавна собственост, да се учредяват ограничени вещни права.

При досегашната редакция на нормата, това беше допустимо, в случаите, в които е необходимо изграждане на национален обект или за трайно задоволяване на обществени потребности.

С новата редакция се въвежда още една хипотеза, **а именно за изграждане на линейни обекти на техническата инфраструктура, непопадащи в горните хипотези, когато няма друга техническа възможност или когато друго техническо решение е явно икономически нецелесъобразно.**

2. В официалния раздел на ДВ, бр.40/13.05.2014 год. е обнародван **Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, като по-съществените промени в него, са както следва:**

Конкретизират се и се допълват разпоредбите, регламентиращи обектите на обществените поръчки, както и чл.4 от закона, указващ кое не е обществена поръчка.

С отмяната на т.8 на чл.4 от ЗОП от изключенията на закона, даващи възможност същия да не се прилага отпадат договорите по чл. 154, ал. 9 от Закона за публичните финанси, обслужването, програмното и ресурсното осигуряване на СЕБРА и операциите по събиране на приходи и други постъпления на бюджетните организации чрез картовите разплащания по чл. 154, ал. 8 и 10 от Закона за публичните финанси, операциите по управление на ликвидността на системата на единна сметка и извършването на гаранционни и други депозити по чл. 154, ал. 22 и 23 от Закона за публичните финанси.

Разширява се кръга на възложителите, като се добавят главния прокурор и административните ръководители на прокуратурите в страната.

В общите положения за възлагане на процедури по ЗОП, залегнали в нормата на чл.8 от закона се **въвеждат нови изисквания към възложителите, а именно:**

- При подготовката на процедура за възлагане на обществена поръчка възложителите са длъжни да осигурят в изработването на техническите спецификации, на методиката за оценка на офертите в документацията за участие в процедурата при критерий икономически най-изгодна оферта, както и на конкурсните програми при конкурсите за проект, **да участва най-малко един експерт, който има професионална компетентност, свързана с предмета на поръчката. Когато възложителят не разполага със служители, отговарящи на изискванията за професионална компетентност, той осигурява външни експерти от списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8 или други, чрез възлагане в съответствие с този закон.** Документите по изречение първо се подписват от лицата, които са ги изработили.
- Външните експерти **не може да бъдат включвани в комисията** за провеждане на процедурата за възлагане на обществената поръчка, съответно в журито на конкурс за проект и **не могат да участват в процедурата за възлагане на обществената поръчка** самостоятелно или в обединение с други лица като кандидати, участници, членове на обединения-участници, подизпълнители, или чрез свързани лица, освен ако документите, в чието изработване са участвали, са променени така, че не предоставят на участника информация, която му дава предимство пред останалите участници в процедурата.

Закона е предвидено да не се прилага и по отношение възлагането на договори с предмет процесуално представителство и свързаните с него правни съвети по дела пред съдебен, арбитражен или помирителен орган в страната, в друга държава – членка на Европейския съюз, или в трета страна, като за целта е създадена т.17 към чл.12 от ЗОП.

С новия чл. 16^в от ЗОП се *предвижда възможността Възложителите да поискат техническите предложения да бъдат представени под формата на електронен каталог, когато предмет на поръчката е доставка на стоки, които са стандартизирани или за които е възможно да се разработят или утвърдят собствени стандарти.*

В досега действащите законови разпоредби беше вменено задължение за възложителя да запазва правото за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки за специализирани предприятия или кооперации на хората с увреждания, когато предметът на поръчката е включен в списък, утвърден от Министерския съвет, или поръчката се изпълнява по програми за защита на заетостта на лица с увреждания. До сега имаше изискване към тези организации, за да придобият право за участие, те да могат да изпълнят най-малко 80 на сто от предмета на поръчката със собствено производство и ресурс или с подизпълнители, които също са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

С новата редакция на чл.16г от ЗОП се вменява задължение на възложителите когато предметът на поръчката е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания, да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, както и да отдели в обособена позиция всяка стока или услуга, която е включена в горепосочения списък и представлява част от предмета на обществената поръчка,

като обяви, че тази обособена позиция е предназначена за изпълнение от тази група предприятия или кооперации.

Отпада изискването тази група предприятия или кооперации да може да изпълнят най-малко 80 на сто от предмета на поръчката със собствено производство и ресурс или с подизпълнители, които също са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, за да има право на участие. Нещо повече – *въвежда се разпоредба, задължаваща възложителя, в случаите, в които в процедурата участват едно или повече специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, които са вписани в регистъра по ал. 5, т. 2, и/или техни обединения, и офертите на тези лица отговарят на изискванията на възложителя, офертите на останалите участници да не се разглеждат и оценяват.*

Вменява се задължение на изпълнителния директор на АОП да осъществява предварителен контрол върху процедури за обществени поръчки, освен когато същите са финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове и отговарят на записаните в закона условия, още и когато се касае за процедури за строителство по чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП, финансирани с бюджетни средства, които имат стойност, равна или по-висока от 9 779 000 лв. Едновременно с това се разширява и обхвата на документите, които се контролират, като към вече съществуващите се добавят и мотивите за определените критерии за подбор и съответствието на критериите с изискванията на чл. 25, ал. 5 – 7 от ЗОП.

До сега АОП при осъществяване на предварителния контрол издаваше препоръки към възложителите, като същите нямаха задължителен характер, сега с новите изменения се *предоставя възможност към възложителите да бъдат отправяни и конкретни указания.*

Стеснява се обхвата на предварителния контрол, осъществяван от АОП по отношение на решенията за откриване на процедури на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 3 - 9 и т. 12 от ЗОП, издадени от възложителите по чл. 7, т. 1 – 4, като е въведено допълнително изискване стойността им да е равна на определената в чл.14, ал.1 от ЗОП.

Въвеждат се с разпоредбата на новия чл. 20 от ЗОП, критерии на които следва да отговарят външните експерти за участие в подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки, включени в списъка по чл.19, ал.2, т.8 от ЗОП.

С §19 от ЗИД на ЗОП се създава нов раздел „Профил на купувача”.

Регламентира се задължение за възложителите да поддържат профил на купувача, **който представлява обособена част от тяхната** електронна страница или от друг интернет адрес, за който е осигурена публичност.

Изброени са документите, които задължително следва да се публикуват в профила на купувача, като е посочено, че това се извършва при съблюдаване на чувствителната търговска информация и правилата на конкуренцията.

Под формата на електронни документи е предвидено да се публикуват:

- предварителните обявления;
- решенията за откриване на процедурите и обявленията за обществени поръчки;
- документациите за участие в процедурите;
- решенията за промяна в случаите по чл. 27а, ал. 1 от ЗОП и променената документация за участие;
- разясненията по документациите за участие;
- поканите за представяне на оферти при ограничена процедура, състезателен диалог и договаряне с обявление;

- протоколите и докладите на комисиите за провеждане на процедурите заедно с приложенията към тях;
- решенията по чл. 38 от ЗОП за завършване на процедурите;
- информация за датите и основанията за освобождаване или задържане на гаранциите за участие на кандидатите или участниците във всяка процедура за възлагане на обществена поръчка;
- договорите за обществени поръчки заедно със задължителните приложения към тях;
- договорите за подизпълнение и допълнителните споразумения към тях;
- рамковите споразумения заедно със задължителните приложения към тях;
- допълнителните споразумения за изменения на договорите за обществени поръчки;
- информация за датата, основанията и размера на всяко извършено плащане по договорите за обществени поръчки и по договорите за подизпълнение, включително за авансовите плащания;
- информация за датата и основанията за приключване или за прекратяване на договорите;
- информация за датите и основанията за освобождаването, усвояването или задържането на гаранциите за изпълнение на всеки договор;
- публичните покани по чл. 101б заедно с приложенията към тях;
- вътрешните правила по чл. 8б;
- становищата на изпълнителния директор на агенцията по запитвания на възложителя;
- одобрените от изпълнителния директор на агенцията експертни становища от осъществявания предварителен контрол върху конкретната процедура за възлагане на обществена поръчка, а когато възложителят не приеме някоя от препоръките – и мотивите за това;
- всякаква друга полезна обща информация като лице за контакти, номер на телефон и факс, пощенски адрес и електронен адрес и други документи и информация, определени с вътрешните правила по чл. 22г.

Въвежда се изискване, в горепосочените документи, които се публикуват в профила на купувача, да се заличава информацията, за която участниците са приложили декларация за конфиденциалност по чл. 33, ал. 4 от ЗОП, както и информацията, която е защитена със закон. На мястото на заличената информация следва се посочва правното основание за заличаването.

Регламентирано е и че ако друго не е определено със Закона за обществените поръчки, горепосочените документи, които се публикуват в Регистъра на обществените поръчки или на Портала за обществени поръчки, и документациите за участие, следва са се публикуват в профила на купувача в първия работен ден, следващ деня на изпращането им в агенцията.

Предвидено е договорите, допълнителните споразумения и документите, свързани с изпълнението на договорите, са се публикуват в 30-дневен срок от:

- сключването на договорите и на допълнителните споразумения;
- извършването на плащането; за договори за периодично повтарящи се доставки на стоки, информацията за извършените плащания се публикува в обобщен вид до 20-о число на месеца, следващ месеца на извършените плащания;
- освобождаването на гаранцията;
- получаването от възложителя на договора за подизпълнение и на допълнително споразумение към него;
- създаването на съответния друг документ.

Изрично е посочено, че документите и информацията, които се отнасят до конкретна обществена поръчка, се обособяват в самостоятелен раздел в профила на купувача, представляващ електронна преписка със самостоятелен идентификационен номер и дата на създаването. Самостоятелният раздел се поддържа в профила на купувача до изтичането на една година от:

- приключването или прекратяването на процедурата – когато не е сключен договор;
- изпълнението на всички задължения по договора, съответно на всички задължения по договорите в рамковото споразумение.

По отношение на другите документи, извън посочените по-горе се прилагат следните срокове за поддържане на информацията в профила на купувача:

- *предварителните обявления* – една година от публикуването в профила на купувача;
- *вътрешните правила по чл. 8б от ЗОП* – една година след изменението или отмяната им;
- *становищата на изпълнителния директор на агенцията по запитвания на възложителя и всякаква друга полезна обща информация като лице за контакти, номер на телефон и факс, пощенски адрес и електронен адрес и други документи и информация, определени с вътрешните правила по чл. 22г.* – постоянно, със съответната актуализация.

Предвидено е към уникалния номер на всяка обществена поръчка в Регистъра на обществените поръчки да се показва хипервръзка към самостоятелния раздел в профила на купувача, в който се съдържат документите и информацията за конкретната поръчка. Информация за адреса на хипервръзката, възложителите са задължени да изпращат на агенцията едновременно с решението за откриване на процедурата.

С чл. 22г. от ЗОП се въвежда задължение за възложителите да утвърдят **Вътрешни правила за поддържането на профила на купувача, включително за удостоверяването на датата на публикуването на електронните документи в него, при условията и по реда на Закона за електронното управление.** С тези правила следва да се определи редът, по който се извършва изпращането на документи в Регистъра на обществените поръчки и публикуването им в профила на купувача, когато това е необходимо съгласно закона.

Разширява се обхвата на съдържанието, което следва да има обявлението за обществена поръчка, като освен досега изискуемите обект и предмет на поръчката, се изисква да бъде посочена и прогнозна стойност на поръчката. Регламентира се също така, че критериите за подбор се посочват в обявлението само ако възложителя е определил такива. *Регламентира се, че критериите за подбор следва да съответстват и на обекта и предмета на поръчката, както и на предназначението на строителството, доставките или услугите. Въвежда се забрана за включване на условия или изисквания, които са свързани с изпълнението само на обществени поръчки, или с изпълнението на конкретно посочени програми или проекти, или с конкретизирането на източници на финансиране, или на определен брой изпълнени договори с конкретно посочване на предмета им и други.*

Детайлизират се изискванията към документацията за провеждане на обществени поръчки, както и на съдържащата се в нея Методика, изготвяща се, когато поръчката ще се възлага по критерия- икономически най-изгодна оферта.

Въвежда се *изискване за публикуване на документацията в профила на купувача, както и забрана за поставяне на изискване, същата да се получава само на място.* Възложителя е длъжен да предостави документацията на всяко лице, поискало това, включително като му я изпрати за негова сметка. В тези случаи възложителят може да

изиска от лицата заплащането на документацията, като цената се посочва в обявлението и не може да бъде по-висока от действителните разходи за нейното отпечатване и размножаване.

Създаден е нов чл.28а от ЗОП, с който се *регламентира* какво може да се оценява с показателите за оценка и при какъв ред, както и как следва да се формира относителната им тежест при въведен критерий за оценка на офертите – икономически най-изгодната оферта.

Променя се срокът, в който може да бъде поискано от възложителя да направи разяснение по документацията, като вместо до сегашния срок – до изтичане срокът за закупуване на документацията – се *въвежда един по-дълъг срок, а именно до 10 дни, преди изтичане на срока за получаване на офертите или заявленията.*

Съгласно досегашната редакция на чл.31 от ЗОП при предоставяне на техническите спецификации на кандидатите или участниците в процедурите и при сключването на договора за обществена поръчка възложителят можеше да постави изисквания за защита на информация с поверителен характер или на класифицирана информация. С новите промени на тази разпоредба *се забранява включването на класифицирана информация в техническите спецификации.*

Правят се промени, свързани с изискванията към състава и компетентността на лицата, включени в комисията, определена от възложителя да провежда процедурата за обществена поръчка.

Досега се изискваше комисията да се състои от най-малко 5 лица, едно от които правоспособен юрист, а останалите членове да са лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета и сложността на поръчката. С новите промени се запазва изискването за брой на лицата, както и в състава на комисията да е включен поне един юрист, но *се въвежда императивното изискване най-малко половината от останалите членове са лица, притежаващи професионална компетентност, свързана с предмета на поръчката.*

Преди изменението на възложителите беше предоставена възможност при условията на оперативна самостоятелност да вземат решение дали да включат в състава на комисията външен експерт, включен в списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8, който има квалификация в съответствие с предмета на поръчката. С новите промени *се въвежда задължение* за възложителя, ако не разполага със служители, отговарящи на изискванията за професионална компетентност да осигури външни експерти от списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8 или други чрез възлагане в съответствие с разпоредбите на ЗОП.

Регламентира се, че при възлагане на обществени поръчки за строителство на стойност, равна или по-висока от 9 779 000 лв., възложителите задължително следва да включват като член на комисията поне един външен експерт, който е включен в списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8, като в този случай изборът му става чрез жребий, организиран от агенцията по ред, определен с правилника за прилагане на закона, като в него се включват всички експерти с професионална компетентност, свързана с предмета на поръчката.

С новите промени се предвижда, че членовете на комисията, освен определено със заповедта за назначаване възнаграждение, *получават и командировъчни пари – пътни, дневни и квартирни.*

Въвежда се *допълнително ограничение* за членовете на комисията и консултантите, като се регламентира, че *такива не могат да бъдат и лица, които декларират, че са участвали като външни експерти в изготвянето на техническите спецификации в методиката за оценка на офертата.*

Законодателят *въвежда срок – в размер на 5 дни от предоставянето на съответния протокол, в който комисията за провеждане на поръчката следва да*

отстрани, нарушенията, констатирани по реда на контрола, извършен в съответствие с нормата на чл. 36а, ал.1 от ЗОП.

С нормата на чл.37, ал.2 от ЗОП се **въвежда забрана за използване на критерия най-ниска цена**, когато се касае за възлагане на обществени поръчки по чл. 3, ал. 1, които имат за предмет проектиране и изпълнение на строителство, както и при конкурсите за проект.

Въвежда се ново основание за прекратяване на процедура за обществена поръчка с мотивирано решение на възложителя, а именно – когато не се е явил нито един участник за договаряне.Поставя се изискване решението за прекратяване да бъде изпратено до всички кандидати или участници в един и същи ден, като едновременно с това да го публикува в профила на купувача и да изпрати копие от него до изпълнителния директор на агенцията.

Разпоредбата на чл.41, ал.1 от ЗОП се допълва с изречение второ, регламентиращо, че задължителното минимално съдържание на договорите и препоръчителните образци на договора и на приложения към него се определят с правилника за прилагане на закона.

Създава се нов чл. 42а от ЗОП, регламентиращ, че паричните вземания по договорите за обществени поръчки и по договорите за подизпълнение са прехвърляеми, могат да бъдат залагани и върху тях може да се извършва принудително изпълнение.

Създава се изрична регламентация, че промяна на договор за обществена поръчка става с допълнително споразумение, както се разширяват и хипотезите при които е допустима промяна, а именно посочва се, че такава може да бъде направена ако се налага цялостна или частична замяна на стоки, включени в предмета на поръчка за доставка, включително на техни елементи, компоненти или части, когато това е в интерес на възложителя, не води до увеличаване на стойността на договора и заменящите стоки съответстват на изискванията на техническите спецификации, като имат технически предимства и/или по-добри функционални характеристики в сравнение със заменящите стоки.

Конкретизира се кога възложител може да прекрати договор за обществена поръчка, като се уточнява, че това е допустимо при възникване на **непредвидени обстоятелства**, но отпада уточнението, съществувало в старата разпоредба, че същите следва да са възникнали след сключване на договора.

Създават се нови алинеи 7 и 8-ма на чл.43 от ЗОП, с които се **регламентира възможността за сключване на договор за продължаване действието на договор за обществена поръчка**, в случаите, в които е налице преобразуване на изпълнителя, извършено в съответствие със законодателството на държавата, в която е установен, ако същия отговаря на посочени в закона условия.

Увеличава се срокът за изпращане в Агенцията за обществени поръчки на договорите, сключени за обществена поръчка или за сключено рамково споразумение, за вписване в Регистъра на обществените /регламентиран в разпоредбата на чл.44 от ЗОП /, **като от 7 дни, същият се определя на 30 дни.**

В глава трета от закона **се създава нов раздел VII "Договор за подизпълнение"**. Посочва се, че изпълнителите сключват договор за подизпълнение с подизпълнителите, посочени в офертата, като сключването на договор за подизпълнение не освобождава изпълнителя от отговорността му за изпълнение на договора за обществена поръчка. Регламентират се случаите, в които изпълнителите нямат право да сключват такива договори. Въвежда се задължение за изпълнителите, сключили договор с подизпълнител да изпращат оригинален екземпляр от договора или допълнителното споразумение на възложителя заедно с доказателства, че не е нарушена забраната за сключване на такъв договор. Забранява се на подизпълнителите да превъзлагат възложени им дейности. Изпълнението на дейност по такива договори е

регламентирано, че следва да се приема в присъствието на изпълнителя и на подизпълнителя. Изрично е регламентирано, че възложителят извършва окончателното плащане по договор за обществена поръчка, за който има сключени договори за подизпълнение, след като получи от изпълнителя доказателства, че е заплатил на подизпълнителите всички работи, които са приети по установения ред.

Разширен е обхвата на разпоредбата на чл. 47, ал.1 от ЗОП, указваща кога възложителят е длъжен да отстрани от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, като се сочи, че това се извършва и в случаите, в които тези лица имат задължения по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс към държавата и към община, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията, или има задължения за данъци или вноски за социалното осигуряване съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен. До сега, при наличие на такива обстоятелства преценката дали да отстрани кандидата или участника от участие в процедурата беше предоставена в оперативната самостоятелност на възложителя.

Въвежда се възможност за възложителя да отстрани от участие в процедурата, кандидат, който *е осъден с влязла в сила присъда, освен ако е реабилитиран за престъпление по чл. 136 от Наказателния кодекс, свързано със здравословните и безопасни условия на труд, или по чл. 172 от Наказателния кодекс против трудовите права на работниците.*

Уточняват се детайлно документите и способите, чрез които се доказва наличието на въведени от закона изисквания към кандидатите.

Ограничават се случаите, в които на възложителите е разрешено да поставят изисквания към финансовото и икономическото състояние на кандидатите и участниците само, като се регламентира, че това е допустимо, само ако за изпълнението на поръчката е необходим финансов ресурс за осигуряването на материали, консумативи, средства за работна заплата и свързаните с нея данъци и осигуровки, и други. В тези случаи възложителят може да постави изискване за размера на финансовия ресурс, с който разполага кандидатът или участникът, но това изискване не може да е за повече от 50 на сто от прогнозната стойност на обществената поръчка.

Въвежда се изискването договорите, които се представят от възложителите за доказване на техните технически възможности и/или квалификация да бъдат еднакви или сходни с предмета на поръчката, като за тези свързани със строителство се въвеждат и допълнителни изисквания.

Регламентира се, че възложителите нямат право да изискват от кандидатите и участниците да доказват, че отговарят на определените критерии за подбор с информация и документи, които не са посочени в глава четвърта, раздел I от ЗОП.

В чл. 55 се създава нова ал. 7, която регламентира, че свързани лица или свързани предприятия не може да бъдат самостоятелни кандидати или участници в една и съща процедура.

Въвежда се изискване към кандидата, в случай, че същият ще използва подизпълнители за изпълнение на поръчката, да посочи в офертата следното: *видовете работи от предмета на поръчката, които ще се предложат на подизпълнители и съответстващият на тези работи дял в проценти от стойността на обществената поръчка, както и предвидените подизпълнители. В чл. 5б, ал.2 от ЗОП изрично се посочва, че с офертата си участниците може без ограничения да предлагат ползването на под-изпълнители.*

Въвежда се изискване към възложителя, същият да съхранява най-малко 4 години цялата документация по провеждането на всяка процедура за възлагане на

обществена поръчка, не само ако същата е завършила с приключване на изпълнението по сключен договор, а и в случаите, в които процедурата е била прекратена.

Променя се размера на гаранцията за изпълнение на договора, който възложителят може да изиска, като същият се увеличава от 3 на сто от стойността на поръчката на 5 на сто.

Когато договорът за обществена поръчка се изпълнява на етапи, възложителят се задължава да включи в проекта на договор клауза за частично освобождаване на гаранцията, което да е съответно на изпълнената част от предмета на обществената поръчка. Досега, преценката дали да бъде включена такава клауза в договора, беше предоставена на възложителя.

Създава се задължение за възложителя, да публикува в профила на купувача решението за обявяване на класирането и на спечелилия кандидат, заедно с протокола на комисията и в същия ден да изпрати решението на участниците.

Въвежда се задължение за възложителя да публикува на профила на купувача договора и допълнителните споразумения към него.

Допълва се досега действащото изискване жалбата по ЗОП да е написана на български език и да съдържа наименование, седалище и адрес на управление и данни за съдебната регистрация на жалбоподателя - юридическо лице; името, адреса и данни за самоличността на жалбоподателя, когато е физическо лице, като се регламентира, че следва да се посочи и адрес, включително електронен, за получаване на съобщения и призовки.

Променя се редът за призоваване в производството образувано пред Комисията за защита на конкуренцията. До сега призоваването беше предвидено да се извършва по реда на ГПК, а с изменението се сочи, че вече ще се извършва по реда на Административнопроцесуалния кодекс, като е предвидено срокът за призоваване да не не по-кратък от три дни преди заседанието. Дадена е възможност съобщения и призовки да бъдат връчвани на страните и на посочения от тях електронен адрес.

По стария закон беше предвидено, че Комисията за защита на конкуренцията трябва да се произнася по жалбите в едномесечен срок от образуване на производството, а с новите разпоредби този срок се запазва само за поръчки по чл. 45в, ал.2 от Зоп, докато за всички останали случаи срокът се определя на 15 дни от образуване на производството.

*Създава се нов чл. 122о от ЗОП, които сочи, че за производствата по жалби по ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд се дължат държавни такси и разноски, като държавните такси са пропорционални и се определят с тарифа, одобрена от Министерския съвет. **От заплащане на държавните такси обаче се освобождават възложителите.***

*Контролът по изпълнение на този закон както и контролът по изпълнение на договорите за обществени поръчки и на рамковите споразумения се възлага на Сметната палата и на органите на Агенцията за държавна финансова инспекция. **От обхвата на контрола е изключено качеството на изпълнението по съответния договор /чл.123, ал.1 ЗОП/.***

*Създават се нови от чл. 126а до чл.126г от ЗОП, с които се **регламентира възможността за осъществяване на контрол чрез нов способ, а именно чрез електронна платформа "Електронен мониторинг"** (Е-мониторинг), която събира, съхранява и осигурява онлайн достъп до протоколите на всички комисии за провеждане на процедури за обществени поръчки, рамковите споразумения, договорите между възложителите и изпълнителите, допълнителните споразумения към договорите и договорите за подизпълнение. При осъществяване на дейността по тази глава **контролните органи ще имат право да ползват електронна платформа "Електронен одит"** (Е-одит, която разполага с комуникационна система,*

позволяваща на физически лица и институции да предоставят в структурирана форма сигнали за отклонение от законосъобразното провеждане на процедурите по този закон и на изпълнението на договорите за обществените поръчки. Условието и редът за въвеждане и ползване на платформите **"Електронен мониторинг"** и **"Електронен одит"** се предвижда да се определят с правилника за прилагане на ЗОП.

В чл. 132 от ЗОП се създава нова ал.2, която регламентира, че на възложител, който не публикува документ или информация, подлежаща на вписване в профила на купувача, се налага имуществена санкция или глоба до 2000 лв., а на лицето по чл. 8, ал. 2 или 3 – се налага глоба в размер до 1500 лв.

Променя се легалното определение за "Договор за обществена поръчка". Досега той беше определян, като възмезден писмен договор между един или повече изпълнители и един или повече възложители с обект строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги, сключен след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка. Сега по новата дефиниция това е договор, сключен по реда на закона.

Променят се легалните определения за "Договор за подизпълнение" и "Непредвидени обстоятелства".

Отменят се легалните определения за "Икономически най-изгодна оферта", "Профил на купувача" и "Събитие от извънреден характер".

Въвеждат се следните нови легални определения: "Електронен каталог", "Изключителни обстоятелства", "Професионална компетентност", "Съобщение до средствата за масово осведомяване" и "Управление на системата на единна сметка и фискалния резерв".

В 6-месечен срок от влизането в сила на Закона за изменение и допълнение на ЗОП възложителите трябва да утвърдят вътрешните правила по чл. 22г, ал. 1 от ЗОП.

Предвидено е, че ЗИД на ЗОП влиза в сила от 1 юли 2014 г. с изключение на § 3, 4 и 37, които влизат в сила от деня на обнародване на закона в "Държавен вестник", и § 5, § 11, § 12, § 13, § 15, § 17, § 19, § 20, § 22, § 23, § 26, § 27, § 30, § 35, § 39, § 61, т. 3, § 63, § 64, § 71, т. 2, § 73, § 75, т. 2, § 85, т. 2, § 86, § 96 и § 103, които влизат в сила от 1 октомври 2014 г.

Със ЗИД на ЗОП се правят и промени и в Закона за търговския регистър, като в чл. 23, ал.4 от същия се регламентира, че ако е посочен ЕИК, съдът, държавните органи, органите на местното самоуправление и местната администрация и лицата, на които е възложено упражняването на публична функция, организации, предоставящи обществени услуги, включително банките, нямат право да изискват доказването на обстоятелства, вписани в търговския регистър, и представянето на актове, обявени в търговския регистър, като забраната се прилага и за възложителите по чл. 7 от Закона за обществените поръчки, които са извън тези, изброени в изречение първо.

2. В официалния раздел на ДВ, бр.40/13.05.2014 год. е публикувано РЕШЕНИЕ № 310-ЕП от 8.05.2014 г. относно поправка в образци на изборни книжа съгласно приложения, утвърдени с Решение № 29-ЕП от 29.03.2014 г. на ЦИК, и утвърждаване на изборни книжа за изборите за членове на Европейския парламент от Република България.

С решението на основание чл. 57, ал. 1, т. 1 и чл. 6, ал. 3 от Изборния кодекс Централната избирателна комисия **утвърждава нов образец на изборна книга** – приложение № 25, приложен към това решение и представляващ неразделна част от него **и допуска поправка в образците на изборни книжа** съгласно приложения, утвърдени с Решение № 29-ЕП от 29 март 2014 г. на ЦИК, както следва:

- а) в приложение № 25 в основанието се добавя чл. 375 от ИК;
б) в т. 2 от декларацията се заличават думите "от Република България".

Относно ДВ, бр.41/16.05.2014 год.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.41/16.05.2014 год. е публикуван **Указ № 115 от 8.05.2014 г. на президента на Република България, с който се насрочва частичен избор за кмет на кметство Джулюница, община Лясковец, област Велико Търново, на 29 юни 2014 г.**

2. В официалния раздел на ДВ, бр.41/16.05.2014 год. е публикувано **Постановление №110 на МС от 10.05.2014 г. за изменение на Наредбата за задължителните общи условия за сигурност на автоматизираните информационни системи или мрежи, в които се създава, обработва, съхранява и пренася класифицирана информация /приета с Постановление № 99 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 46 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 44 от 2008 г., бр. 57 и 101 от 2009 г. и бр. 108 от 2013 г.)**

С § 1 се указва, че навсякъде в Наредбата и в приложенията към нея думите "специализирана дирекция "Технически операции" се заменят със "специализирана дирекция "Информационна сигурност". Изрично е регламентирано, че издадените от специализирана дирекция "Технически операции" сертификати за сигурност на автоматизирани информационни системи или мрежи запазват действието си. Записано е, че постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

3. В официалния раздел на ДВ, бр.41/16.05.2014 год. е публикувано **Решение № 316-МИ от 09.05.2014 г. относно утвърждаване образците на изборните книжа за произвеждане на изборите за общински съветници и кметове.**

С това решение, на основание чл. 6, ал. 1 от Изборния кодекс, Централната изборителна комисия утвърждава образците на изборните книжа за произвеждане на изборите за общински съветници и кметове с номера от 1 до 84, приложени към решението и представляващи неразделна част от него.

Относно ДВ, бр.44/27.05.2014 год.

1. В официалния раздел на ДВ, бр. 44 от 27.05.2014 г. е обнародвано **Постановление № 119 на МС от 20.05.2014 г. за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз и от Европейския фонд за морско дело и рибарство, за финансовата рамка 2014 – 2020 г.**

С това постановление се регламентират правилата за допустимост на разходите оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ), Кохезионния фонд (КФ) и от Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) на Европейския съюз, за програмен период 2014 – 2020 г., както следва:

- Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност";
- Оперативна програма "Региони в растеж";
- Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси";
- Оперативна програма "Добро управление";
- Оперативна програма "Наука и образование за интелигентен растеж";
- Оперативна програма "Транспорт и транспортна инфраструктура";
- Оперативна програма "Околна среда";
- Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020.

В чл. 12, ал. 1 е регламентирано, че разходите за възнаграждения на служителите от централната и териториалната администрация на изпълнителната власт във връзка с управление и изпълнение на операции по оперативните програми са допустими, при следните условия:

1. в длъжностната характеристика на служителя по служебно или трудово правоотношение е включено изпълнението на дейности по управление и изпълнение на операции, или

2. е налице сключен договор за услуга със служителя за изпълнение на дейности по управление и изпълнение на операции извън установените му по служебно или трудово правоотношение работно време и задължения.

Регламентирано е още, че размерът на часовата ставка на възнаграждение на служителя за изпълнението на дейности по управление и изпълнение на операции не може да превишава размера на възнаграждение на часова база, което лицето получава за изпълнение на дейности по основното си служебно или трудово правоотношение.

Въведена е забрана за отчитане на повече от 80 часа месечно във връзка с управлението и изпълнението на всички проекти, в които служителите участват.

2. В официалния раздел на ДВ, бр. 44 от 27.05.2014 г. е обнародвано **Постановление № 124 на МС от 20.05.2014 г. за одобряване на допълнителни трансфери за бюджетите на общините за 2014 г.**

С това постановление са одобрени допълнителни трансфери за бюджетите на общините Горна Оряховица, Лясковец, Павликени, Свищов и Стражица, като средствата е предвидено да бъдат използвани за пътни разходи на правоимащи болни.

Пътни разходи на правоимащи болни за първото тримесечие на 2014 г.	Лева
ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО	
Горна Оряховица	100
Лясковец	144
Павликени	124
Свищов	195
Стражица	85

С постановлението са одобрени и разходи за командироване на експерти от териториалните експертни лекарски комисии (ТЕЛК) от друга община при освидетелстване на лица, живеещи на територията на съответната община, както следва:

Разходи за ТЕЛК за първото тримесечие на 2014 г.	Лева
ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО	
Велико Търново	85
Горна Оряховица	30
Павликени	1117
Полски Тръмбеш	100
Свищов	390
Стражица	68

Относно ДВ, бр.45/30.05.2014 год.

1. В официалния раздел на ДВ, бр.45/30.05.2014 год. е обнародвано **Решение № 562-ЕП от 28.05.2014 г. на ЦИК за обявяване на окончателните резултати от произведените на 25.05.2014 г. избори за членове на Европейския парламент от Република България.**

С приетото решение на основание чл. 57, ал. 1, т. 1 и чл. 387, ал. 1 и 3 от Изборния кодекс Централната избирателна комисия е обявила окончателните резултати от произведените на 25 май 2014 г. избори за членове на Европейския парламент от Република България.