



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ 0404-5893

В. Търново, 02.06. 2014 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 16в, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, във връзка с Наредба № 3 от 4.04.2005 г. за условията и реда за предоставяне на средства за субсидиране на превоза на пътниците по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 491 по Протокол № 40 от 16.05.2014 г. на Общински съвет – Стражица, с което:

На основание чл. 21, ал. 1, т.23 от ЗМСМА, чл. 5, ал.1, т. 22 от Правилника за организацията и дейността на ОбС Стражица и на основание чл. 17 от Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, Общински съвет Стражица е възложил на кмета на Община Стражица да обяви конкурс за възлагане на обществен превоз на пътници по автобусни линии, обособени в пакет за срок от пет години, изброени в т. 1 от решението

за ново обсъждане в Общински съвет Стражица, тъй като считам, че същото е прието в противоречие с установената в разпоредбите на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси процедура за възлагане на превозите по автобусни линии, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 40 е постъпил в Областна администрация Велико Търново с писмо входящ № ОА 04 - 5586/26.05.2014 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл.32, ал.2, пр.1-во от Закона за администрацията до 02.06.2014 г., включително.

I. С т. 1 на Решение № 491/16.05.2014 г. Общински съвет – Стражица е възложил на кмета на Община Стражица да проведе процедура за възлагане на превози по конкретно изброени автобусни линии чрез конкурс по реда на чл. 17

от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси.

Разпоредбите на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси регламентират реда за възлагане на обществен превоз по автобусни линии, като приложимостта на съответната процедура се обуславя от обстоятелството дали за съответната линия са предвидени компенсации или не. Съгласно Глава втора от Наредба № 2/15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, възлагането на превозите по транспортни схеми се осъществява по реда на чл. 16в от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. чрез провеждане на процедура по Закона за обществените поръчки или Закона за концесиите, когато възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена или по реда на чл. 17 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. чрез конкурс по решение на общинския съвет.

Редът за възлагане на обществен превоз на пътници по утвърдени транспортни схеми, регламентиран в нормите на Раздел I „Възлагане на задължението за извършване на обществена услуга за обществен превоз на пътници по реда на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007 г.)” на Глава втора „Разпределение и възлагане на превозите по транспортни схеми” от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, е **приложим когато възложителят /в конкретния случай общинския съвет/ предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга.**

Разпоредбите на чл. 16в и следващите от Раздел I на Глава II на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. се прилагат в случаите на предоставяне на субсидии при условията и по реда на Наредба № 3/04.04.2005 г. за условията и реда за предоставяне на средства за субсидиране на превоза на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони /издадена от МФ, обн., ДВ, бр. 33 от 15.04.2005 г./, доколкото в § 1 от ДР на Наредба № 3 /04.04.2005 г. на МФ изрично е посочено, че тя отразява изискванията на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г.

Извън случаите по Раздел I на Глава II на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС е приложима процедурата, регламентирана в разпоредбата на чл. 17 от Раздел II на Глава II на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС. Тази процедура е приложима за линии, които не са нерентабилни, за които не е необходимо компенсиране на превозвачите за извършени разходи и за които възложителят не е предвидил такова компенсиране или предоставяне на изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга. В този случай,

превозът на пътници следва да се възложи по общите правила на чл. 19, ал. 1 от Закона за автомобилните превози и чл. 17 и следващите от Наредба № 2 от 15.03.2002 г.

От предложението на кмета на Община Стражица, въз основа на което е прието Решение № 491/16.05.2014 г., материалите послужили за неговото приемане, както и от текста на самото решение, не се установява дали за линиите – предмет на същото са предвидени компенсации за превозвачите за извършени разходи по смисъла на Наредба № 3/04.04.2005 г. за условията и реда за предоставяне на средства за субсидиране на превоза на пътници по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и/или предоставяне на изключителни права срещу изпълнение на задължение за обществена услуга.

Следва да се отбележи, че с писмо на Областен управител на област Велико Търново, изх. № ОА04-5666/28.05.2014 г., от кмета на Община Стражица е изисквана информация в тази посока, но същата не е предоставена в съответния срок.

При липсата на данни дали линиите, предмет на Решение 491/16.05.2014 г., подлежат на компенсиране не е възможно да се установи коя е приложимата процедура за възлагане на обществения превоз по същите – процедурата по Раздел I или тази по Раздел II на Глава II на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. на МТС.

С оглед на така установената фактическа обстановка, при повторното обсъждане на Решение № 491/16.05.2014 г. Общински съвет – Стражица следва да събере доказателства и да установи дали са налице условията по чл. 16в от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси по отношение на линиите, които ще се възлагат в резултат на решението, в следствие на което да установи и коя е приложимата процедура за всяка една от линиите.

II. На второ място, дори да се приеме, че за линиите – предмет на Решение № 491/16.05.2014 г. не са предвидени компенсации и за тяхното възлагане е приложима разпоредбата на чл. 17 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, то при повторното обсъждане на решението Общински съвет – Стражица следва да съобрази същото с разпоредбите на чл. 17, ал. 7 от Наредбата.

С т. 5 на Решение № 491/16.05.2014 г. Общински съвет – Стражица е определил състава на Комисията за провеждане на конкурса, както следва правоспособен юрист; представители на Община Стражица; представител на Общински съвет – Стражица; представител на Дирекция „Автомобилна администрация” и представител на РПУ „КАТ” – Пътна полиция.

Съставът на Комисията за провеждане на конкурс по реда на чл. 17 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. е императивно определен с нормата на чл. 17, ал. 7 от същата. Съгласно цитираната разпоредба, комисията се състои най-малко от петима членове, в т. ч. един правоспособен юрист и специалисти, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит за оценяване на предложенията. В комисията се включват представители на общината,

Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", КАТ - Пътна полиция, браншовите организации в областта на автомобилния транспорт.

След като в състава на комисията Общински съвет – Стражица не е включил представител на браншовите организации в областта на автомобилния транспорт е налице нарушение на правилата за формиране на състава ѝ. Нормите на чл. 17, ал. 5 - 7 от Наредба № 2/2002 г. са императивни и същите са свързани с възлаганите отговорности и представляват гаранция за обективно разглеждане и оценяване на предложенията, поради което законодателят е предвидил широка представителност и съответна компетентност на лицата. Неспазването на тези разпоредби представлява съществено нарушение на административно-производствените правила. Наредбата изрично и изчерпателно посочва минималния задължителен състав на комисията и изисква определено представителство в нея като условие за нейната легитимност. Включването на множество представители на останалите визирани в нормата на чл. 17, ал. 7, изр. 2 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. лица, а именно на Община Стражица, не може да компенсира липсата на задължителен по закон член /представител браншовите организации в областта на автомобилния транспорт/ и не санира допуснатото нарушение. Осигуряването на законосъобразното провеждане на конкурса е задължение на административния орган и именно той следва да обезпечи законността на състава на комисията по оценяване на предложенията на участниците в конкурса. Като не е сторил това, Общински съвет - Стражица е постановил незаконосъобразно решение, който подлежи на връщане за ново обсъждане само на това основание.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Стражица и Кмета на Община Стражица.

ИНЖ. ГЕОРГИ РАЧЕВ /П/

Областен управител на
област Велико Търново

