



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ 0A04-3023

В. Търново, 16.10. 2013 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 77, чл. 79, чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал.1, т. 7, чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 12, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Свищов

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 665, прието по Протокол № 37 от заседание на Общински съвет – Свищов, проведено на 26.09.2013 г., с което са приети изменения в разпоредбите на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на община Свищов

за ново обсъждане в общински съвет - Свищов, тъй като считам, че решението е прието в противоречие с разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Свищов, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 37 от заседание на Общински съвет – Свищов, проведено на 26.09.2013 г., е постъпил в Областна администрация Велико Търново с писмо входящ № ОА 04-2769/09.10.2013 г. , което обуславя срока за произнасяне на Областен управител по чл.32, ал.2, пр.1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация до 16.10.2013 г., включително.

С Решение № 665/26.09.2013 г., взето по т. 17 от Дневния ред, Общински съвет – Свищов е приел изменения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на община Свищов, както и изменение на конкретни размери на отделни местни такси.

1. Съгласно чл.141, ал. 4 от Конституцията на Република България общинският съвет определя размера на местните такси по ред, установен със

закон. Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Определянето на размера на местните такси е правомощие, предоставено на общинския съвет с разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закон за местното самоуправление и местната администрация.

На основание разпоредбите на чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местните данъци и такси решение на общински съвет, с което последния определя конкретни размери на местни такси, се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници и с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.

Гласуването на Решение № 665/26.09.2013 г. е отразено на стр. 59 от представения протокол от проведеното на 26.09.2013 г. заседание на Общински съвет – Свищов. В протокола е отразено, че решението е гласувано при кворум от 20 общински съветника, като "ЗА" приемането му са гласували 12 общински съветника, "Против" - 4 общински съветника и 4 общински съветника са гласували "Въздържали се". Предвид общия брой на общинските съветници в състава на Общински съвет – Свищов, а именно 29, се налага извода, че Решение № 665/26.09.2013 г. е взето без необходимото мнозинство, доколкото по императивното правило на чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация "ЗА" приемане на решението следва да са гласували най-малко 15 общински съветника.

От отразеното на стр. 59 от протокола гласуване се установява, че е допуснато и нарушение на чл. 27, ал. 5 във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, съгласно коато норма решенията от тази категория следва да се приемат с поименно гласуване, което да е отразено в протокола от заседанието. Императивното процесуално правило на чл. 27, ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е създадено, за да гарантира законосъобразното упражняване на предоставените на общинския съвет със закон правомощия при провеждане на финансовата политика на територията на съответната община.

Считам, че допуснатото съществено нарушение на административнопроизводствените правила на чл. 27, ал.4 и ал. 5 във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е опорочило волеизявлението на колективния орган Общински съвет – Свищов.

2. От друга страна, съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, като чл. 8 от същия закон предвижда, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Редът за отмяна, изменение и допълнение на нормативен административен акт е регламентиран в нормата на чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, съгласно който текст тези действия се извършват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. Редът за издаването на нормативните актове е регламентиран от чл. 77 от кодекса, като за неуредените в него въпроси с

разпоредбата на чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс е предвидено субсидиарното прилагане на Закона за нормативните актове.

При приемане на Решение № 665/26.09.2013 г. е нарушена и разпоредбата на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове, в която е предвидено, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта да го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Към материалите, послужили за приемане на Решение № 665/26.09.2013 г., Общински съвет – Свищов не представя доказателства, че проектът на наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на община Свищов и доклада на вносителя са били публикувани на сайта на Общински съвет Свищов и/или на Община Свищов в предвидения от закона 14-дневен срок преди неговото обсъждане.

При приемане на Решение № 665/26.09.2013 г. е нарушена и разпоредбата на чл. 12, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на община Свищов, приета от Общински съвет Свищов, съгласно който текст при промяна в размера на местните такси и цени на услуги, кметът на Община Свищов следва да внесе в Общински съвет – Свищов анализ, който задължително съдържа оценка, доколко съществуващите такси и цени отразяват измененията в разходите или пазарната цена; оценка на потребностите от предоставяне на услугите; информация за привлечени средства от проекти, донорски програми, дарения и завещания; препоръки за подобряване на администрирането на таксите. От материалите, послужили за приемане на Решение № 665/26.09.2013 г., не се установява на Общински съвет – Свищов да е представен анализ по смисъла на чл. 12, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на права и услуги на територията на община Свищов.

Предвид гореизложеното, Решение № 665/26.09.2013 г. на Общински съвет - Свищов се явява прието при съществено нарушение на административно-производствените правила и без необходимото мнозинство, поради което следва да бъде върнато за ново обсъждане в общинския съвет.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Свищов и Кмета на Община Свищов.

ИНЖ. ГЕОРГИ РАЧЕВ /П/

Областен управител на
област Велико Търново

