



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ЗАПОВЕД

№ СА-03-03-2



В. Търново, 09.02. 2012 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 39 от Закона за общинската собственост, чл. 61, ал. 4 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Горна Оряховица и чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 56, по Протокол № 5 от 26.01.2012 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост и чл. 62, ал.1 и ал. 3 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Общински съвет – Горна Оряховица е учредил безвъзмездно право на ползване за срок от 10 години върху имот – частна общинска собственост, за който е съставен АОС № 93/17.02.1997 г.

за ново обсъждане в Общински съвет – Горна Оряховица, като незаконосъобразно, взето в нарушение на приложимите за неговото приемане разпоредби от Закона за общинската собственост и Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Горна Оряховица и мотивите ми за това са следните:

Протокол № 5/26.01.2012 г. на Общински съвет Горна Оряховица е постъпил в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш входящ № 1002 -2/06.02.2012 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен управител – Велико Търново по чл.32, ал.2, пр.1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация до 13.02.2012 г., включително.

Решение № 56/26.01.2012 г. е незаконосъобразно, тъй като при неговото приемане не са спазени разпоредбите на чл.39, ал.1, ал. 3 и ал. 5 от Закона за общинската собственост, чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 61, ал. 4 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и същото е взето при неизяснена фактическа обстановка.

С Решение № 56/26.01.2012 г. Общински съвет – Горна Оряховица е учредил безвъзмездно право на ползване за срок от 10 години върху имот –

частна общинска собственост, но не е определил лицето, в полза на което се учредява безвъзмездното право на полване.

1. Обществените отношения свързани с процедурата за учредяване на право на полване върху имоти – частна общинска собственост е регламентирана в разпоредбите на чл. 39 от Закона за общинската собственост. Разпоредбата на чл.39, ал.1 от Закона за общинската собственост предвижда, че право на полване върху имоти и вещи - частна общинска собственост, се учредява след решение на общинския съвет от кмета на общината **чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.** Разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от Закона за общинската собственост не допуска изключение по отношение изискването правото на полване да се учредява само след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, освен в хипотезата на чл. 39, ал. 3 от Закона за общинската собственост. За да бъде приложена разпоредбата на чл. 39, ал. 3 от Закона за общинската собственост е необходимо лицето, на което се учредява правото на полване без търг или конкурс, **да бъде определено със закон.**

Т.к. при приемане на Решение № 56/26.01.2012 г. Общински съвет – Горна Оряховица **не е определил лицето, в полза на което се учредява безвъзмездното право на ползва,** не е невъзможно да се установи дали същото отговаря на условията в цитираната разпоредба, а именно да е преобретател на право на полване върху имот – частна общинска собственост, който е определен със закон.

В действителност, от предложението на кмета на Община Горна Оряховица, въз основа на което е прието решението, би могъл да се обоснове извода, че правото на полване се учредява в полза на Основна организация на инвалидите, представлявана от Марагарита Карапенчева, доколкото същата е подала молба в този смисъл, но към материалите, послужили за приемане на решението, липсват документи, от които да се установи правосубектността на тази организация, а от там и правото ѝ да бъде преобретател на безвъзмездно право на полване, учредено без търг или конкурс, върху имот – общинска собственост, в условията на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост.

2. Решение № 56/26.01.2012 г. страда от порок във формата, т.к. същото не съдържа правни основания, послужили за приемането му, които да обосноват правото на общинския съвет да учреди без провеждане на търг или конкурс безвъзмездно право на полване, с което е нарушена разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, съгласно която писмения административен акт следва да съдържа правни основания за издаването му.

Като основание за приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица е посочил единствено разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост.

Посочването на разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост, като правно основание, не обоснова правото на Общински съвет – Горна Оряховица да се разпорежи с имотите общинска собственост чрез учредяване на безвъзмездното право на полване без провеждане на търг или конкурс. Разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост регламентира възможността общинския съвет да учреди безвъзмездно право на полване при провеждане на търг или конкурс.

Съответстващите на текста на Решение № 56/26.01.2012 г. разпоредби от Закона за общинската собственост е разпоредбата на чл. 39, ал. 5 от закона, която не е посочена сред правните основания, послужили за приемане на решението. Именно разпоредбите на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост регламентират възможността общинския съвет да учредява безвъзмездно право на ползване върху имот – частна общинска собственост без провеждане на търг или конкурс

Сред правните основания за приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица не е посочил и **съответните разпоредби от закон** по смисъла на разпоредбата на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост, предвиждащи възможност в полза на конкретното лице да се учреди безвъзмездно право на ползване без провеждане на търг или конкурс.

3. На следващо място, в разпоредбата на чл.61, ал.4 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е предвидено изискването лицата, на които по закон може да бъде учредено право на ползване без търг или конкурс /чл. 61, ал. 3 от Наредбата/, при подаване на молба за учредяване на правото да **прилагат доказателства за наличие на тези обстоятелства.**

Решение № 56/26.01.2012 г. е прието по предложение на кмета на Община Горна Оряховица, изх. № РД 4600-1/13.01.2012 г., към което е приложена молба от Основна организация на инвалидите, представлявана от М. Карапенчева, но същата не съдържа доказателства по смисъла на чл. 61, ал. 4 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Такива очевидно не са приложени и служебно от администрацията, което обосновава извода, че при приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица е действал при неизяснена фактическа обстановка, доколкото не е разполагал с доказателства дали Основна организация на инвалидите е лице по смисъла на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост.

Предвид гореизложеното, Решение № 56/26.01.2012 г. за учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имоти – собственост на Община Горна Оряховица, актувани с АОС № 93/17.02.1997 г., се явява незаконосъобразно, прието в противоречие с материалноправните и процесуалноправните разпоредби, приложими за негово приемане, поради което следва да бъде върнато на Общински съвет – Горна Оряховица за ново обсъждане.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица за сведение и изпълнение и Кмета на Община Горна Оряховица за сведение.

АС

ДОЦ. Д-Р ПЕНЧО ПЕНЧЕВ /П/
Областен управител на
област Велико Търново

