



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ КАК-01-02-2

В. Търново, 05.07.2013 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 10, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл.2, ал. 3 и чл. 17 от Закона за административните нарушения и наказания

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 318 по Протокол № 23 от 18.06.2013 г. на Общински съвет – Стражица, с което е приета Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица

за ново обсъждане в Общински съвет – Стражица, тъй като считам, че решението е прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Закона за административните нарушения и наказания, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 26 е постъпил в Областна администрация Велико Търново с писмо входящ № 1009 – 7/28.06.2013 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен управител по чл.32, ал.2, пр.1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация до **05.07.2013 г., включително.**

С Решение № 318/18.06.2013 г. Общински съвет – Стражица е приел Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица.

Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове **наредбата е нормативен акт**, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, като чл. 8 от същия закон предвижда, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

1. Разпоредбите Раздел IV от Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица, озаглавен „Обществен ред и сигурност в гробищните паркове”, въвеждат забрани и правила за поведение на територията на гробищните паркове на територията на общината.

В същото време, на територията на Община Стражица действа и Наредба № 1 за обществения ред в общината /Изменена с Решение№ 138 от 24.06.2008 г.; Решение№ 373 от 22.12.2009 г. на Общински съвет - Стражица/.

Глава VI „Поддържане на гробищните паркове” от Наредба № 1 за обществения ред в общината съдържа идентична със съдържаща се в Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица регламентацията относно опазване на чистотата на територията на гробищните паркове, въвеждането на домашни животни, разлепване на некролози, палене на огън и др.

Обстоятелството, че две отделни наредби на Общински съвет – Стражица регламентират едни и същи обществени отношения, налага извода, че е нарушена императивната разпоредба на чл. 10, ал. 1 от Закона за нормативните актове, съгласно която **обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен.**

При приемане на текстовете на Раздел IV от Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица общинският съвет е следвало да съобрази обстоятелството, че тези **обществени отношения вече имат своята регламентация в нормите на Наредба № 1 за обществения ред в общината**, поради което при повторното обсъждане на решението Общински съвет – Стражица следва да съобрази това обстоятелство и систематизира тези обществени отношения в един подзаконов нормативен акт.

2. При приемане на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица е допуснато нарушение и на разпоредбата на чл. 2, ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания. Разпоредбата предвижда, че **общинските съвети при издаване на наредби определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания, предвидени в Закона за местното самоуправление и местната администрация.**

В нормите на Раздел V „Административни наказателни разпоредби” на Наредбата е предвидено, че за неспазване на разпоредбите на същата се налагат глоби и имуществени санкции, но Общински съвет – Стражица **не е определил конкретните състави на административните нарушения и съответстващите им административни наказания.**

С нормата на чл. 2, ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания законодателят е делегирал правото на общинските съвети при издаване на наредби да определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания. Административно-наказателните норми следва да съдържат обективните и субективни признаци на съставите на административните нарушения. Разпоредбата на чл. 31 от Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица не съдържа конкретни състави на административни нарушения, а е предвидена само санкция за неспазване на разпоредбите ѝ, които са посочени общо и бланкетно.

3. Следва да се облежи, че конкретни състави на административни нарушения и съответстващите им наказания за нарушаване на обществения ред в гробищните паркове **са регламентирани в разпоредбите на Глава VI**

„Поддържане на гробищните паркове” от Наредба № 1 за обществения ред в общината. Така освен нарушение на разпоредбата на чл.10, ал. 1 от Закона за нормативните актове, поради уреждане на едни и същи отношения в две отделни наредби, е нарушена и разпоредбата на чл. 17 от Закона за административните нарушения и наказания.

На практика, всяка от посочените наредби, Наредба № 1 за обществения ред в общината и Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица, предвижда своя санкционна система за нарушаването на разпоредбите ѝ. В такъв случай за едно и също деяние нарушителят ще подлежи на санкция по два реда, предвидени в две различни наредби на Общински съвет - Стражица. Така се създава правна възможност да се наложи два пъти наказание за едно и също нарушение поради едновременното съществуване на различните правни основания за налагане на административна санкция, което е в противоречие с установения принцип по чл. 17 от Закона за административните нарушения и наказания, установяващ забрана да се налага наказание два пъти за едно и също нарушение.

В допълнение следва да се отбележи, че не само е допусната възможност за налагане на санкция за едни и същи нарушения и в двете наредби, но са предвидени и различни размери на глобите. По Глава VI „Поддържане на гробищните паркове” от Наредба № 1 за обществения ред в общината същите са установени в размер „до 20 лева” и „до 100 лева”, а по Раздел V от Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица глобата е установена в размери „от 50 лв. до 500 лева”.

Предвид гореизложеното, Решение № 318/18.06.2013 г. на Общински съвет - Стражица, с което е приета Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Стражица, следва да бъде върнато за ново обсъждане, при което Общински съвет – Стражица да съобрази текстовете на наредбата с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Закона за административните нарушения и наказания.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Стражица и Кмета на Община Стражица.

ИНЖ. ГЕОРГИ РАЧЕВ /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*