



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ СА-03-03-18

В. Търново, 12.12.2011 г.

На основание чл. 32, ал.2 и чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 31, ал. 2, във връзка с чл.1, чл. 2 и чл. 31, ал. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България и чл.45, ал.4 и ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 27, по Протокол № 6 от 06.12.2011 г. на Общински съвет – Велико Търново, с което: На основание чл. 21, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за изменение на Закона за административно - териториално устройство на територията на Република България и § 3 от ЗР на Закона за изменение на Закона за административно - териториално устройство на територията на Република България, Великотърновски общински съвет е преобразувал 11 кметства в кметски наместничества, както следва:

- Кметство село Арбанаси в Кметско наместничество село Арбанаси;
- Кметство село Вонеща вода в Кметско наместничество село Вонеща вода;
- Кметство село Дичин в Кметско наместничество село Дичин;
- Кметство село Къпиново в Кметско наместничество село Къпиново;
- Кметство село Малки чифлик в Кметско наместничество село Малки чифлик;
- Кметство село Миндя в Кметско наместничество село Миндя;
- Кметство село Никюп в Кметско наместничество село Никюп;
- Кметство село Плаково в Кметско наместничество село Плаково;
- Кметство село Русаля в Кметско наместничество село Русаля;
- Кметство село Хотница в Кметско наместничество село Хотница;
- Кметство село Шереметя в Кметско наместничество село Шереметя.

за ново обсъждане, като незаконосъобразно, взето в нарушение на разпоредбите на Закона за административно-териториалното устройство на Република България, като мотивите ми за това са следните:

Решение № 27/06.12.2011 г. на Общински съвет Велико Търново е постъпил в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш входящ № 1001 – 30/06.12.2011 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен

управител по чл.31, ал.2, Закона за административно-териториалното устройство на Република България до **13.12.2011 г., включително.**

Обществените отношения, свързани със създаването на административно-териториални и териториални единици в Република България, както и извършването на административно-териториални промени са регламентирани основно в Закона за административно-териториалното устройство на Република България.

Административно-териториалното устройство включва разделянето на територията на държавата на административно-териториални и териториални единици, определяне на тяхната йерархия и субординация, така че да бъдат създадени условия за целенасочено въздействие чрез политики, налагане на стандарти и предоставяне на услуги.

Съгласно разпоредбата на чл. 2 от ЗАТУРБ административно-териториални единици в Република България са областите и общините. Съставни административно-териториални единици в общините са кметствата и районите. Областта, общината и кметството имат територия, граници, население, наименование и административен център, а районът - територия, граници, население и наименование, като кметството е най-малката съставна административно-териториална единица регламентирана в Закона за административно-териториалното устройство на Република България.

На практика, след като с т. 1 на Решение № 27/06.12.2011 г. Общински съвет – Велико Търново е преобразувал 11 съществуващи кметства, в които на 23 октомври 2011 г. не са произведени избори за кмет на кметство, т.к. същите нямат населени над 350 души, в „кметски наместничества”, то предвид разпоредбите на Закона за административно-териториалното устройство на Република България се налага извода, че Общински съвет – Велико Търново е създал една несъществуваща по закон административно-териториална единица.

Следва да се има в предвид, че съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България, Глава четвърта „Ред за извършване на административно-териториални промени”, Раздел II „Район и кметство” промяна, свързана със закриване на кметство, както и промяна на границите или на административния център на кметство, се извършва с решение на общинския съвет при условията и по реда за създаването му.

С оглед на текста на чл. 31, ал. 1 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България възможните административно-териториални промени по отношение на вече съществуващи кметства могат да се обобщят в 3 основни групи:

1. Закриване;
2. Промяна на границите;
3. Промяна на административния център на кметството.

В този смисъл и Глава четвърта „Ред за извършване на административно-териториални промени” от Закона за административно-териториалното устройство на Република България не предвижда възможност съществуващо кметство да се „преобразува в кметско наместничество”.

Отделно от това, за приемане на Решение № 27/06.12.2011 г. Общински съвет – Велико Търново се е позовал на разпоредбата на § 3 от Заключителните разпоредби към Закона за изменение на Закона за административно-териториалното устройство на Република България, обн. ДВ, бр. 95 от 2011 г., в сила от 2.12.2011 г., съгласно който текст извън случаите по чл. 46а, ал. 1, изречение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /в населено място, което не е административен център на кметство, кметът на общината може да назначи за срока на мандата кметски заместник в съответствие с утвърдената численост и структура на общинската администрация/, по решение на общинския съвет в кметствата, в които на 23 октомври 2011 г. не са произведени избори за кметове на кметства, могат да се назначават кметски заместници при спазване на останалите изисквания на същия закон.

Този текст също не предвижда преобразуване на съществуващите кметства, в които на 23 октомври 2011 г. не са произведени избори за кметове на кметства, в „кметски заместничества”.

Той дава възможност по решение на съответния общински съвет да бъдат назначени кметски заместници в населени места административни центрове на кметства, без последните да бъдат закривани. Обстоятелството, че в едно населено място е назначен кметски заместник не определя същото като „кметско заместничество” и не обособява населеното място като отделна съставна административно-териториална единица на общината, на чиято територия се намира то.

С оглед гореизложеното считам, че Решение № 27/06.12.2011 г. следва да бъде върнато на Общински съвет – Велико Търново за ново обсъждане и съобразяването му с разпоредбите на Закона за административно-териториалното устройство на Република България.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Велико Търново и Кмета на Община Велико Търново.

ДОЦ. Д-Р ПЕНЧО ПЕНЧЕВ
Областен управител на
област Велико Търново



