



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ЗАПОВЕД

№ СА-03-03-10



В. Търново, 17.10.2012 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 39 от Закона за общинската собственост, чл. 61, ал. 3 и ал. 4, чл. 62, ал. 2 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Горна Оряховица и чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 265, по Протокол № 19 от 27.09.2012 г. на Общински съвет – Горна Оряховица, с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост и чл. 62, ал.1 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Общински съвет – Горна Оряховица е учредил безвъзмездно право на ползване за срок от 10 години върху имот – частна общинска собственост, за който е съставен АОС № 149/10.10.1997 г.

за ново обсъждане в Общински съвет – Горна Оряховица, като незаконосъобразно, взето в нарушение на приложимите за неговото приемане разпоредби от Закона за общинската собственост и Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Горна Оряховица и мотивите ми за това са следните:

Протокол № 19/27.09.2012 г. на Общински съвет Горна Оряховица е постъпил в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш входящ № 1002 -15/10.10.2012 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен управител – Велико Търново по чл.32, ал.2, пр.1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация до **17.10.2012 г., включително.**

Решение № 265/27.09.2012 г. е незаконосъобразно, тъй като при неговото приемане не са спазени разпоредбите на чл.39, ал.1, ал. 3 и ал. 5 от Закона за общинската собственост, чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 61, ал.3, чл. 61, ал. 4 и чл. 62, ал. 2от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и същото е взето при неизяснена фактическа обстановка.

С Решение № 265/27.09.2012 г. Общински съвет – Горна Оряховица е учредил безвъзмездно право на ползване за срок от 10 години върху имот –

частна общинска собственост, но не е определил лицето, в полза на което се учредява безвъзмездното право на ползване.

1. Обществените отношения свързани с процедурата за учредяване на право на ползване върху имоти – частна общинска собственост е регламентирана в разпоредбите на чл. 39 от Закона за общинската собственост. Разпоредбата на чл.39, ал.1 от Закона за общинската собственост предвижда, че право на ползване върху имоти и вещи - частна общинска собственост, се учредява след решение на общинския съвет от кмета на общината **чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.** Разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от Закона за общинската собственост не допуска изключение по отношение изискването правото на ползване да се учредява само след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, освен в хипотезата на чл. 39, ал. 3 и ал. 5 от Закона за общинската собственост.

Единствената възможност общинският съвет да учреди безвъзмездно право на ползване върху имот – частна общинска собственост без провеждане на търг или конкурс е предвидена в нормата на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост. За да бъде приложена същата е необходимо лицето, на което се учредява безвъзмездното право на ползване да е **определено в закон** и тогава правото се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет.

Т.к. при приемане на Решение № 265/27.09.2012 г. Общински съвет – Горна Оряховица **не е определил лицето, в полза на което се учредява безвъзмездното право на ползване**, не е невъзможно да се установи дали същото отговаря на условията в цитираната разпоредба, а именно да е преобретател на безвъзмездно право на ползване върху имот – частна общинска собственост, който е определен със закон.

В действителност, от предложението на кмета на Община Горна Оряховица, въз основа на което е прието решението, би могъл да се обоснове извода, че правото на ползване се учредява в полза на Народно читалище „Братя Грънчарови - 2002”, доколкото настоятелството на читалището е направило предложение в тази насока.

За народните читалища, посредством разпоредбата на § 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за народните читалища, е предвидено по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост на същите да се отстъпва безвъзмездно право на ползване върху сградите и другите недвижими имоти, **предоставени им до влизане в сила на този закон** от държавата и общинските органи **за читалищни нужди.**

За да се приложи цитираната разпоредба и същата да послужи като правно основание в условията на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост, то е необходимо имота да е бил предоставен на читалището преди влизане в сила на Закона за народните читалища / Обн., ДВ, бр. 89 от 22.10.1996 г./ и същият да е предоставен за читалищни нужди.

От материалите послужили за приемане на решението, както и от самото решение не се установява да са изпълнени условията на Закона за народните читалища, което да обоснове извод, че е на лице и хипотезата на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост, а именно, че Народно читалище „Братя Грънчарови - 2002” е определено със закон лице, на което може да се учреди безвъзмездно право на ползване върху имот – частна общинска собственост.

2. Липсата на конкретна законова разпоредба в тази насока обосновава извода, че Решение № 265/27.09.2012 г. страда от порок във формата, т.к. същото не съдържа правни основания, послужили за приемането му, с което е нарушена разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, съгласно която писменият административен акт следва да съдържа правни основания за издаването му.

Като основание за приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица е посочил единствено разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост.

Посочването на разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост, като правно основание, не обоснова правото на Общински съвет – Горна Оряховица да се разпорежи с имотите общинска собственост чрез учредяване на безвъзмездното право на ползване без провеждане на търг или конкурс. Разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост регламентира възможността общинския съвет да учреди безвъзмездно право на ползване при провеждане на търг или конкурс.

Съответстващите на текста на Решение № 265/27.09.2012 г. разпоредби от Закона за общинската собственост е разпоредбата на чл. 39, ал. 5 от закона, която не е посочена сред правните основания, послужили за приемане на решението. Именно разпоредбите на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост регламентират възможността общинския съвет да учредява безвъзмездно право на ползване върху имот – частна общинска собственост без провеждане на търг или конкурс

Сред правните основания за приемане на решението Общински съвет – Горна Оряховица не е посочил и **съответните разпоредби от закон** по смисъла на разпоредбата на чл. 39, ал. 5 от Закона за общинската собственост, предвиждащи възможност в полза на конкретното лице да се учреди безвъзмездно право на ползване без провеждане на търг или конкурс.

Предвид гореизложеното, Решение № 265/27.09.2012 г. за учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имоти – собственост на Община Горна Оряховица, актувани с АОС № 149/10.10.1997 г., се явява незаконосъобразно, прието в противоречие с материалноправните и процесуалноправните разпоредби, приложими за негово приемане, поради което следва да бъде върнато на Общински съвет – Горна Оряховица за ново обсъждане.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Горна Оряховица за сведение и изпълнение и Кмета на Община Горна Оряховица за сведение.

ПРОФ. Д-Р ПЕНЧО ПЕНЧЕВ /П/

Областен управител на
област Велико Търново



