



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ СА – 03 – 03 - 6

В. Търново, 09.07.2012 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, чл. 19, ал.1, т. 1 от Закона за водите, във връзка с чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за концесиите, § 3 и § 4, ал.1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за сдружения за напояване

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 148 по Протокол № 9 от 22.06.2012 г. на Общински съвет – Златарица, с което на основание чл.21, ал.1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, чл. 17, ал. 1 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждабне с общинско имущество, Общински съвет – Златарица е дал съгласие за отдаване под наем на имот – публична общинска собственост, представляващ «язовир», актуван с АПОС № 6/12.05.1999 г, с обща площ 94.941 дка., за срок от 5 г.

за ново обсъждане в Общински съвет – Златарица, като незаконосъобразно, взето в противоречие с разпоредбите на Закона за концесиите и Закона за сдружения за напояване, взето при неизяснена фактическа обстановка и мотивите ми за това са следните:

Протокол № 9/22.06.2012 г. на Общински съвет – Златарица е постъпил в Областна администрация - Велико Търново с писмо, вх. № 1004 – 7/02.07.2012 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен управител по чл.32, ал.2, пр.1-в от Закона за администрацията до 09.07.2012 г., включително.

Предмет на Решение № 148/22.06.2012 г. е имот – публична общинска собственост и представляващ язовир, находящ се в землището на гр. Златарица, поради което спрямо него следва да се прилагат не само нормите на Закона за общинската собственост, а и специалните правните норми, касаещи язовирите и микроязовирите.

При приемане на Решение № 148/22.06.2012 г. Общинският съвет – Златарица не е приложил законосъобразно материално-правните разпоредби за

вземане на визираното решение, като същото е прието и при неизяснена фактическа обстановка.

Обектът – предмет на решението попада в обхвата на разпоредбата на чл. 19, ал.1, т. 4, б. "в" от Закона за водите, в който е посочено, че публична общинска собственост са язовирите и микроязовирите, включително намиращите се в процес на изграждане, с изключение на тези по чл. 13, ал. 1, т. 1 от Закона за водите и включените в имуществото на търговски дружества, различни от В и К операторите с държавно и/или общинско участие, както и водохранилищата им до най-високо водно ниво, а също и прилежащите им съоръжения и събирателните им деривации.

Към материалите, послужили за приемане на решението е приложен Акт за публична общинска собственост № 6/12.05.1999 г., който въпреки, че няма конститутивен характер, а само удостоверителен такъв, представлява годно доказателство относно статута и правото на собственост за обекта индивидуализиран в него.

От останалите приложени документи не се установява по безспорен начин язовира – предмет на Решение № 148/22.06.2012 г. да попада в режима на Закона за сдружения за напояване. За прилагане на предвидения в нормите на този закон режим за управление на язовири – собственост на общини е необходимо същите /язовирите/ да са били включен в имуществото на организация по §12 от ПЗР на ЗСПЗЗ и да представляват елемент от напоителната система или технологична обособена нейна част.

От представения АпОС № 6/12.05.1999 г. е видно, че язовира – предмет на решението е бивша собственост на Земеделска кооперация – гр. Златарица, но от представената скица № 5219/21.06.2012 г., издадена от Служба по геодезия, картография и кадастър – гр. Велико Търново, не се установява да е налице и второто обстоятелство, а именно язовирът да представлява елемент от напоителната система или технологична обособена нейна част.

В случай, че актувания с АпОС № 6/12.05.1999 г. язовир не представлява елемент от напоителна система или обособена нейна технологична част, то по отношение на Решение № 148/22.06.2012 г. на Общински съвет – Златарица приложими се явяват разпоредбите на Глава втора на Закона за концесиите, съдържащи правната регламентация на обектите и субектите на концесията.

Съгласно разпоредбата на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за концесиите на концесия по реда на този закон се предоставят обекти, имоти или части от имоти - публична държавна или публична общинска собственост, което налага извода, че предоставянето за ползване на имота, предмет на Решение № 148/22.06.2012 г. е следвало да стане по реда на Глава втора от Закона за концесиите.

За приемане на решението Общински съвет – Златарица се е позовал единствено на нормата на чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, която урежда възможността имоти – публична общинска собственост да се отдават под наем за срок от 10 години. Следва обаче, да се има в предвид обстоятелството, че още в разпоредбата на чл. 1 от Закона за общинската собственост е предвидено, че с този закон се уреждат придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, освен ако в специален закон е предвидено друго. Именно такъв специален закон се явяват Закона за водите, Закона за концесиите и Закона за сдруженията за

напояване, с оглед специфичния характер на обекта – предмет на **Решение № 148/22.06.2012 г.**

Възможността язовирите – публична общинска собственост да се отдават под наем е уредена в нормите на Закона за сдружения за напояване.

По силата на разпоредбата на § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗСН, ако до влизане в сила на закона няма сключени договори по § 3, ал. 2 от същия закон, до предявяването на искането по реда на § 3, ал. 3 язовирите и микроязовирите - публична общинска собственост, могат да се отдават само под наем по реда на чл.12, ал. 4 от ЗОС, след съгласуване с надзорния орган.

Така формулирана разпоредбата препраща към текста на § 3 от ПЗР на Закона за сдруженията за напояване. Алинея първа от въпросния § 3 от своя страна има приложно поле за прекратените организации по § 12 от ПЗР на ЗСПЗЗ, като към материалите послужили за приемане на решението няма приложени такива от които да е видно, че язовира – предмет на решението е бил включен в имуществото на такава организация. Алинея втора от § 3 на ПЗР на Закона регламентира задължение за предаване на сдруженията за напояване на язовири по ал. 1, предназначени за напояване и представляващи елементи от напоителната система или нейна обособена част на територията на сдружението.

След като не са на лице доказателства въпросният язовир да представлява елемент от напоителната система или технологична обособена нейна част, то хипотезата на § 4, ал. 1 ПЗР на ЗСН се явява неприложима в настоящия случай.

След като Общински съвет – Златарица не е разполагал с информация за наличието на тези обстоятелства, се налага извода, че **Решение № 148/22.06.2012 г.** е прието при неизяснена фактическа обстановка, поради което същото следва да се върне на органа на местно самоуправление за ново обсъждане и след установяване на относимите обстоятелства да се съобразни приложимостта на съответните материално-правни разпоредби.

Настоящата заповед са се връчи на Председателя на Общински съвет – Златарица и Кмета на Община Златарица

ОБЛАСТ

ПРОФ. Д-Р ПЕНЧО ПЕНЧЕВ /П/

*Областен управител на
област Велико Търново*

