



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ СА-03-03-5

В. Търново, 14.06.2012 г.

На основание чл. 32, ал.1 и ал.2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл.45, ал.4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, чл. 19, ал.1, т. 1 от Закона за водите, във връзка с чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за концесиите, § 3 и § 4, ал.1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за сдружения за напояване

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 130 по Протокол № 10 от 31.05.2012 г. на Общински съвет – Полски Тръмбеш, с което на основание чл.21, ал.1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, чл. 60, ал. 1, т. 1 и чл. 61, ал. 1 от НРПУРОИ, Общински съвет – Полски Тръмбеш е дал съгласие за отдаване под наем на част от имот – публична общинска собственост, представляващ «язовир», актуван с АпОС № 65/04.11.1998 г, с обща площ 44.981 дка., за срок от 10 г.

за ново обсъждане в Общински съвет – Полски Тръмбеш, като незаконосъобразно, взето в противоречие с разпоредбите на Закона за концесиите и Закона за сдружения за напояване и мотивите ми за това са следните:

Протокол № 10/31.05.2012 г. на Общински съвет – Полски Тръмбеш е постъпил в Областна администрация - Велико Търново с писмо, вх. № 1006 – 7/07.06.2012 г., което обуславя срока за произнасяне на Областен управител по чл.32, ал.2, пр.1-в от Закона за администрацията до 14.06.2012 г.

Предмет на Решение № 130/31.05.2012 г. е имот – публична общинска собственост и представляващ язовир, находящ се в землището на с. Обединение, поради което спрямо него следва да се прилагат не само нормите на Закона за общинската собственост, а и специалните правните норми, касаещи язовирите и микроязовирите.

При приемане на Решение № 130/31.05.2012 г. Общинският съвет – Полски Тръмбеш не е приложил законосъобразно материално-правните разпоредби при вземане на визираното решение.

Обектът – предмет на решението попада в обхвата на разпоредбата на чл. 19, ал.1, т. 4, б. "в" от Закона за водите, в който е посочено, че публична общинска собственост са язовирите и микроязовирите, включително намиращите се в процес на изграждане, с изключение на тези по чл. 13, ал. 1, т. 1 от Закона за водите и включените в имуществото на търговски дружества, различни от В и К операторите с държавно и/или общинско участие, както и водохранилищата им до най-високо водно ниво, а също и прилежащите им съоръжения и събирателните им деривации.

Към материалите, послужили за приемане на решението е приложен Акт за публична общинска собственост № 65/04.11.1998 г., който въпреки, че няма конститутивен характер, а само удостоверява такъв, представлява годно доказателство относно статута и правото на собственост за обекта индивидуализиран в него. От останалите приложени документи не се установява язовира – предмет на Решение № 130/31.05.2012 г. да попада в режима на Закона за сдружения за напояване /да е бил включен в имуществото на организация по §12 от ПЗР ЗСПЗЗ и да представлява елемент от напоителната система или технологична обособена нейна част/.

При липса на доказателства за горепосочените обстоятелства, по отношение на обекта на Решение № 130/31.05.2012 г. на Общински съвет – Полски Тръмбеш приложими се явяват разпоредбите на Глава втора на Закона за концесиите, съдържащи правната регламентация на обектите и субектите на концесията.

Съгласно разпоредбата на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за концесиите на концесия по реда на този закон се предоставят обекти, имоти или части от имоти - публична държавна или публична общинска собственост, което налага извода, че предоставянето за ползване на имота, предмет на Решение № 130/31.05.2012 г. е следвало да стане по реда на Глава втора от Закона за концесиите.

За приемане на решението Общински съвет – Полски Тръмбеш се е позовал единствено на нормата на чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, която урежда възможността имоти – публична общинска собственост да се отдават под наем за срок от 10 години. Следва обаче, да се има в предвид обстоятелството, че още в разпоредбата на чл. 1 от Закона за общинската собственост е предвидено, че с този закон се уреждат придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, освен ако в специален закон е предвидено друго. Именно такъв специален закон се явяват Закона за водите, Закона за концесиите и Закона за сдруженията за напояване, с оглед специфичния характер на обекта – предмет на Решение № 130/31.05.2012 г.

Възможността язовирите – публична общинска собственост да се отдават под наем е уредена в нормите на Закона за сдружения за напояване.

По силата на разпоредбата на § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗСН, ако до влизане в сила на закона няма сключени договори по § 3, ал. 2 от същия закон, до предявяването на искането по реда на § 3, ал. 3 язовирите и микроязовирите - публична общинска собственост, могат да се отдават само под наем по реда на чл.12, ал. 4 от ЗОС, след съгласуване с надзорния орган.

Така формулирана разпоредбата препраща към текста на § 3 от ПЗР на Закона за сдруженията за напояване. Алинея първа от въпросния § 3 от своя страна има приложно поле за прекратените организации по § 12 от ПЗР на ЗСПЗЗ, като към материалите послужили за приемане на решението няма приложени такива от които да е видно, че язовира – предмет на решението е бил включен в имуществото на такава организация. Алинея втора от § 3 на ПЗР на Закона регламентира задължение за предаване на сдруженията за напояване на язовири по ал. 1, предназначени за напояване и представляващи елементи от напоителната система или нейна обособена част на територията на сдружението.

След като не са на лице доказателства въпросният язовир да е включен в имуществото на организация по §12 от ПЗР на ЗСПЗЗ, и съответно не са представени такива същият да представлява елемент от напоителната система или технологична обособена нейна част, то хипотезата на § 4, ал. 1 ПЗР на ЗСН се явява неприложима в настоящия случай.

След като Общински съвет – Полски Тръмбеш не е разполагал с информация за наличието на посочените по-горе обстоятелства, се налага извода, че Решение № 130/31.05.2012 г. е прието при неизяснена фактическа обстановка, поради което същото следва да се върне на органа на местно самоуправление за ново обсъждане и след установяване на относимите обстоятелства да се съобразни приложимостта на съответните материално-правни разпоредби.

Настоящата заповед са се връчи на Председателя на Общински съвет – Полски Тръмбеш и Кмета на Община Полски Тръмбеш.

ПРОФ. Д-Р ПЕНЧО ПЕНЧЕВ /П/

Областен управител на
област Велико Търново

ОБ
* П

